

## **МИХАИЛ ВЫШЕГОРОДЦЕВ ВЫСТУПИЛ ПЕРЕД МОЛОДЫМИ УЧЕНЫМИ УНИВЕРСИТЕТА ИМЕНИ О.Е. КУТАФИНА**

29.01.2019



29 января 2019 года Уполномоченный по защите прав предпринимателей в городе Москве Михаил Вышегородцев принял участие в работе V Зимней школы молодых ученых Университета имени О.Е. Кутафина «Права человека: внутригосударственные и международные механизмы защиты».

В своем выступлении перед аудиторией начинающих юристов Михаил Вышегородцев подчеркнул, что приоритетом в деятельности Уполномоченного является защита прав и законных интересов хозяйствующих субъектов, зарегистрированных в городе Москве либо осуществляющих в столице предпринимательскую деятельность.

Задачи, стоящие перед Уполномоченным, весьма многогранны: это и собственно защита прав и законных интересов российских и иностранных субъектов предпринимательской деятельности на территории города Москвы, контроль за соблюдением их прав органами исполнительной власти, содействие развитию общественных институтов, взаимодействие с предпринимательским сообществом, а также участие в формировании и реализации государственной политики в области развития предпринимательской деятельности, и содействие улучшению делового и инвестиционного климата в городе Москве.

Для решения таких задач сформирован Институт Уполномоченного, в который помимо Общественного, экспертных, Консультативного Советов, объединяющих экспертов, изнутри знакомых с системными и отраслевыми проблемами ведения бизнеса, входят и органы, взаимодействие с которыми может быть интересно для молодых правоведов.

Так, экспертно-аналитическим и консультационным элементом Института Уполномоченного является Общественная приемная Уполномоченного, в которой любой столичный предприниматель может получить бесплатную юридическую помощь, разъяснения по фактам нарушения прав и законных интересов со стороны органов государственной власти Москвы, подготовить и подать обращение к Уполномоченному, ознакомиться с возможностями защиты своих прав.

Для оказания содействия Уполномоченному в осуществлении полномочий в округах города Москвы, с учетом мнения общественных объединений предпринимателей города Москвы, Уполномоченный назначает Общественных Представителей. Основными задачами Общественных Представителей являются: общественный контроль за соблюдением прав и законных интересов предпринимателей на территории города Москвы, организация работы по правовому просвещению предпринимателей, повышению уровня предпринимательской культуры и этики, социальной ответственности предпринимателей, работа с обращениями предпринимателей.

Институт Уполномоченного по защите прав предпринимателей в городе Москве развивает сотрудничество предпринимательского и юридического сообществ «Pro Bono Publico» (от лат. pro bono publico — ради общественного блага). К оказанию такой профессиональной помощи благотворительным, общественным и иным некоммерческим организациям, а также частным лицам, которые не могут подобную помощь оплатить, в основном в качестве экспертов привлекаются практикующие юристы. При общей численности в 15 человек экспертами проведена большая работа по разъяснению предпринимателям их прав, подготовке юридических заключений, другая консультативная работа, в ходе которой всем обратившимся предпринимателям оказывается квалифицированная юридическая помощь.

Одним из эффектов этого сотрудничества является все большее восприятие обществом предпринимателей как группу, имеющую повышенный риск подвергнуться необоснованному преследованию. Это позволяет Уполномоченному опираться на широкую общественную поддержку.

Михаил Вышегородцев отметил, что в основе деятельности Уполномоченного лежит работа с обращениями предпринимателей, которых с 2014 года в его адрес поступило более четырех с половиной тысяч, из них более полутора тысяч письменных жалоб. При этом в первые четыре года работы Уполномоченного число письменных обращений стабильно росло, что свидетельствует о повышении доверия к Уполномоченному по защите прав предпринимателей в городе Москве и уверенности в благоприятном разрешении проблемы, когда права предпринимателя нарушены

органом государственной власти.

Работа Уполномоченного, выстроенная с учетом возросшего доверия со стороны предпринимателей и во взаимодействии с органами государственной власти, позволила решить на законодательном уровне значительное число системных проблем, связанных с ведением предпринимательской деятельности. Этим, а также широким информированием предпринимательского сообщества о способах защиты, и, главное, о мерах по предотвращению нарушения их прав, обусловлено снижение числа письменных обращений предпринимателей в прошлом году. Организованная таким образом деятельность Михаила Вышегородцева по разрешению частных проблемных вопросов отдельных хозяйствующих субъектов позволила восстановить права 246 предпринимателей.

В числе основных разрешенных вопросов: предоставление мер государственной поддержки, в том числе восстановления льгот по арендным платежам субъектов малого и среднего предпринимательства, продления арендных отношений или реализации права выкупа арендуемого недвижимого имущества, оказание госуслуг и услуг естественных монополий. Урегулированы вопросы в сфере налогообложения и уплаты страховых взносов; привлечения субъектов малого и среднего предпринимательства к участию в госзакупках; в сферах административного и исполнительного производств, а также проблемы, вызванные бездействием органов государственной власти.

Отдельно можно выделить жалобы предпринимателей на нарушения со стороны правоохранительных и контрольно-надзорных органов при рассмотрении заявлений, проведении процессуальных действий, контрольных мероприятий, а также на действия общественных организаций при проведении ими контроля соблюдения законодательства о защите прав потребителей. Своевременное вмешательство Уполномоченного позволило восстановить нарушенные интересы предпринимателей и привлечь к ответственности виновных лиц.

На протяжении деятельности Уполномоченного тематика обращений дополнилась новыми проблемными вопросами, связанными с правами интеллектуальной собственности, правоотношениями с субъектами естественных монополий, в сферах транспорта и строительства, поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, природопользования и экологии.

Очевидно, что особый интерес для слушателей Зимней школы представляла деятельность Уполномоченного по формированию законодательных инициатив.

Основной задачей работы Уполномоченного, решаемой в ходе рассмотрения обращений предпринимателей, выявления и решения актуальных проблем взаимодействия бизнеса и власти, участия в нормотворческой и законодательной деятельности является выработка инициатив, направленных на совершенствование правового положения хозяйствующих субъектов.

Со дня своего назначения в январе 2014 года и на всем протяжении осуществления полномочий Уполномоченным выявлялись наиболее значимые проблемы осуществления бизнеса в городе Москве и выработывались комплексные меры по их решению. Во главу угла при этом была поставлена превентивная работа с источниками проблем, в значительной мере являющимися зависимыми от государственного регулирования, развития институтов поддержки предпринимательства, обременений разного рода, от доступности финансирования.

В ходе правозащитной деятельности выявлено, что основные препятствия для развития своего бизнеса и повышения деловой активности, на которые чаще всего ссылаются предприниматели, это сложности со сбытом, конкуренция, высокие операционные затраты и низкий производственный потенциал. Именно поэтому приоритеты работы Уполномоченного по совершенствованию бизнес-среды были расставлены так, чтобы в максимальной степени оказывать влияние на наиболее серьезные источники проблем предпринимателей.

В результате проводимых Уполномоченным совместно с федеральными органами государственной власти, органами исполнительной власти города Москвы, общественными организациями и отраслевыми объединениями предпринимателей исследований, публичных обсуждений, рабочих встреч и мероприятий различных форматов выработывались предложения, направленные на совершенствование правового регулирования предпринимательства, повышение доверия бизнеса к власти. Также источником инициатив Уполномоченного являлись обращения хозяйствующих субъектов, как правило сообщающих о несоблюдении их законных интересов властными институтами. Ощутимая доля инициатив предложена Уполномоченным в ходе его постоянного участия в оценке фактического или регулирующего воздействия правовых актов или их проектов.

В целом участие Уполномоченного в оценке регулирующего воздействия способствовало исключению нецелесообразных решений уже на этапе разработки того или иного нормативного

правового акта, оценке достижения новым регулированием поставленных целей, а также возможных его последствий. В ходе оценки фактического воздействия Уполномоченным устанавливалось, достигнуты ли заявленные цели регулирования, возможные издержки предпринимателей, связанные с введением регулирования, определялась необходимость изменить регулирование для обеспечения лучшего баланса отрицательных и положительных факторов.

Всего Уполномоченным в рамках осуществления своей деятельности сформировано и внесено для реализации порядка пятисот инициатив, призванных улучшить предпринимательский климат и снизить необоснованную негативную нагрузку на бизнес. Общее количество внесенных инициатив возросло практически в четыре раза и более чем в 6 раз возросло и число реализованных инициатив Уполномоченного. Механизмами реализации инициатив Уполномоченного явились федеральные законы, законы города Москвы, постановления Правительства России и Москвы, правовые акты органов исполнительной власти города.

В начале каждого года Уполномоченный направляет Мэру Москвы доклад о результатах своей деятельности за предыдущий год, содержащий как анализ и оценку условий осуществления предпринимательской деятельности в городе Москве в истекшем периоде, так и предложения о совершенствовании правового положения субъектов предпринимательской деятельности. Доклад Уполномоченного Мэру Москвы за 2018 год опубликован на официальном сайте Уполномоченного <http://business-ombudsman.mos.ru>.

Также в своем выступлении перед молодыми учеными Михаил Вышегородцев обратил внимание аудитории на регулярно организуемые мероприятия различных форм и направленностей – встречи Уполномоченного с предпринимателями в административных округах города Москвы, количественные и качественные исследования, опросы представителей предпринимательского сообщества, «Круглые столы». К мероприятиям активно привлекаются представители бизнес-сообщества: отраслевые объединения предпринимателей, общественные организации, действующие в направлении поддержки и развития частной предпринимательской инициативы, специалисты-эксперты, представители отдельных хозяйствующих субъектов. В результате скоординированной работы таких респондентов выявляются основные препятствия для развития бизнеса и повышения деловой активности, на которые чаще всего ссылаются предприниматели, выявляются взаимосвязи с деятельностью органов государственной власти, разрабатываются меры поддержки («Дорожные карты»).

Осветив таким образом перед участниками V Зимней школы молодых ученых МГЮА весь спектр деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в городе Москве, Михаил Вышегородцев выразил уверенность, что расширение круга знаний о государственных правозащитных институтах положительно скажется на качестве образования молодежи как гаранта достойного будущего.

---

Адрес страницы: <http://business-ombudsman.mos.ru/presscenter/news/detail/7851717.html>

---

[Уполномоченный по защите прав предпринимателей в городе Москва](#)