

Первый открытый форум прокуратуры города Москвы «Право на труд: проблемы и решения»

05.12.2016



2 декабря 2016 года в прокуратуре города Москвы состоялся Первый открытый форум на тему: «Право на труд: проблемы и решения».

В новом для прокуратуры мероприятии приняли участие Уполномоченный по защите прав предпринимателей в городе Москве Михаил Вышегородцев, представители аппарата Уполномоченного по правам человека в городе Москве, столичных Департамента труда и социальной защиты населения, Государственной инспекции труда, Управления Федеральной службы судебных приставов, Управления Федеральной налоговой службы России по г. Москве, а также представители общественности, в том числе Московской Федерации профсоюзов, Московского общества трудового права и права социального обеспечения, Ассоциации «Юристы за трудовые права», Общероссийского объединения (ассоциации) профсоюзов «Конфедерация труда России», Регионального объединения работодателей города федерального значения Москвы «Московская конфедерация промышленников и предпринимателей (работодателей)», Московской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений, Общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», Общественной организации «Союз юристов России».

Открывая работу форума, прокурор города Владимир Чуриков отметил, что защита трудовых прав граждан находится в зоне особой ответственности столичных прокуроров. «Осуществляя надзор на этом важнейшем направлении, мы обязаны обеспечивать соблюдение законности в сфере оплаты и охраны труда. Всеми возможными способами пресекать любые формы дискриминации и притеснения граждан», - сказал прокурор. - Повсеместно работодателями не выполняются обязательства по своевременной оплате труда. Несоблюдение права на безопасные условия труда ставит под угрозу жизнь и здоровье граждан. Сотни обращений содержат сведения о том, что работодатели уклоняются от выполнения требований и нормативов безопасности, предпочитают экономить на модернизации производства и оценке условий труда».

За истекший период 2016 года органами прокуратуры разрешено более 16 тыс. обращений о нарушении трудовых прав граждан, при этом удовлетворено более 2,5 тыс. обращений. Основной причиной отказа в удовлетворении жалоб граждан является именно отсутствием надлежащим образом оформленных трудовых правоотношений, что лишает возможности предъявить требования и принять меры реагирования к работодателю, а также наличие гражданско-правовых договоров на выполнение конкретных видов работ в интересах работодателя не позволяющих, в случае не выполнения им обязанности по оплате выполненных работ, применить к нему меры ответственности за нарушение трудовых прав граждан.

В целях своевременной защиты трудовых прав граждан прокуратурой города на постоянной основе анализируются и обобщаются данные Гострудинспекции, Департамента труда и социальной защиты населения, Московской Федерации профсоюзов, Уполномоченного по правам человека в г. Москве, УФССП и УФНС России по г. Москве. Поступающие сведения используются при планировании проверок. Создана и действует межведомственная рабочая группа по защите прав граждан на своевременную выплату заработной платы, пенсий и социальных пособий.

По данным Мосгорстата в 2016 году задолженность по заработной плате в городе изменялась от 167,2 млн. руб. - с начала года, до 142,8 млн. руб. по состоянию на 1 ноября 2016 года. При этом в течение года наблюдались скачки размера задолженности. Так, в июле 2016 года общая сумма невыплат составляла 232,3 млн. руб. Помимо официальной статистики прокурорами уделялось повышенное внимание к выявлению скрытой задолженности по заработной плате. Принятыми мерами удалось улучшить ситуацию, значительно снизить латентную задолженность. В результате принятых мер в текущем году погашена задолженность по заработной плате в размере более 1 млрд. 157 млн. руб.

Всего органами прокуратуры выявлено свыше 9 349 нарушений в указанной сфере, внесено более 1 тыс. представлений, по которым к дисциплинарной ответственности привлечено более 700 лиц, о недопустимости нарушения закона предостережено 116 должностных лиц, возбуждено 738 административных дел, к административной ответственности по постановлению прокурора привлечено 595 лиц. Однако следует отметить, что при росте нарушений в указанной сфере количество

дисквалифицированных лиц остается единичным. Правоприменительная практика свидетельствует, что работодатели научились избегать этой меры ответственности путем формальной смены генерального директора организации.

По-прежнему наиболее действенной мерой реагирования остается обращение в суд: более 2 200 заявлений о взыскании заработной платы предъявлено прокурорами в суды города. Для решения вопроса об уголовном преследовании в следственные органы направлено 42 материала, по которым возбуждено 30 уголовных дел, а всего органами следствия возбуждено 65 уголовных дел. Ход расследования контролируется.

В ходе второго дискуссионного блока форума особое внимание уделено вопросам охраны труда, в том числе основным требованиям к рабочему месту, последствиям несоблюдения норм охраны труда.

Выступающими отмечено, что по данным Государственной инспекции труда в г. Москве в истекшем периоде 2016 года поступило 279 сообщений о несчастных случаях на производстве, из которых тяжелых - 206, несчастных случаев со смертельным исходом - 61, групповых - 12. При этом 35% несчастных случаев приходится на строительную отрасль.

Одной из причин травматизма является привлечение к работе на строительных объектах неквалифицированной рабочей силы, в том числе с нарушением миграционного законодательства. Зачастую работодатели привлекают к работе граждан, не оформляя при этом трудовых отношений, что также способствует уходу от ответственности виновных лиц.

Безответственное отношение работодателей к обеспечению безопасных условий труда, их нежелание выделять средства на модернизацию производства, невыполнение элементарных требований по охране труда и технике безопасности, а зачастую непонимание необходимости обеспечения действительно безопасных условий труда для работников являются основными причинами несчастных случаев.

Эффективность борьбы с нарушениями законодательства об охране труда напрямую зависит от тесного взаимодействия органов прокуратуры с контролирующими и надзорными органами. Эта деятельность должна носить комплексный, системный характер.

В свою очередь, перед органами прокуратуры поставлены задачи, среди которых важнейшими является обеспечение своевременной и тщательной проверки каждого несчастного случая производственного травматизма на предприятиях и в организациях независимо от форм собственности. Прокуроры ориентированы на то, чтобы не оставлять ни одного факта выявленных нарушений без соответствующего прокурорского реагирования.

Только за первое полугодие 2016 года органами прокуратуры города выявлено 621 нарушение закона в данной сфере, принесено 5 протестов на незаконные правовые акты, внесено 117 представлений, по результатам рассмотрения которых 122 лица привлечено к дисциплинарной ответственности, по постановлению прокурора к административной ответственности привлечено 295 лиц. В суды направлено 38 заявлений. В следственные органы направлено 10 материалов в порядке ст. 37 УПК РФ, по результатам их рассмотрения возбуждено 7 уголовных дел.

Соблюдение законодательства об охране труда и технике безопасности находится на постоянном контроле прокуратуры города. Установление причин, способствующих нарушению прав граждан на безопасные условия труда, принципиальная оценка выявленным нарушениям, системный подход к решению обозначенных проблем, по нашему мнению, должна привести к изменению ситуации в целом. Работодатель должен понимать, что, нарушая закон, конституционное право граждан на безопасные условия труда, он неизбежно понесет наказание. Объединение усилий поможет достичь наибольшего результата.

С интересными и содержательными сообщениями, конкретными предложениями по обсуждаемой теме выступили эксперты форума.

Прокурор города Владимир Чуриков отметил, что выдвинутые сегодня обоснованные предложения по совершенствованию правоприменительной практики обязательно будут учтены заинтересованными органами при выполнении возложенных на них задач.

Завершая мероприятие, прокурор города подчеркнул, что такая форма взаимодействия с гражданским обществом, как открытые форумы, заслуживает особого внимания. Прокуратура столицы открыта для диалога и готова обсуждать любые темы, которые волнуют общественность и требуют прокурорского реагирования.

С инфографикой мероприятия можно ознакомиться [здесь](#)

[По материалам пресс-службы Прокуратуры города Москвы](#)

Адрес страницы: <http://business-ombudsman.mos.ru/presscenter/news/detail/4360048.html>

[Уполномоченный по защите прав предпринимателей в г. Москве](#)