

ДОКЛАД

УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ В ГОРОДЕ МОСКВЕ



2021

ДОКЛАД

**Уполномоченного по защите
прав предпринимателей
в городе Москве за 2021 год**



Уважаемые коллеги, единомышленники!

Представляю Доклад Уполномоченного по защите прав предпринимателей в городе Москве за 2021 год. В прошлом году нам удалось достичь основной цели: минимизировать негативные последствия влияния пандемии вируса COVID – 19 на бизнес-сообщество, а также направить силы и ресурсы на поддержку и поступательное развитие отраслей городской экономики и на качественное улучшение деловой среды.

Важнейшая часть работы по развитию института Уполномоченного – организация эффективного взаимодействия между предпринимателями, государственными органами власти города Москвы и инфраструктурой поддержки бизнеса. Это было бы невозможно без поддержки Мэра Москвы Сергея Собянина, слаженной командной работы Правительства Москвы, большой «бизнес-четверки», отраслевых объединений предпринимателей, а также Уполномоченных по защите прав предпринимателей в других регионах.

Без общей слаженной командной работы нам не удалось бы создать и запустить высокоэффективную инфраструктуру поддержки и защиты бизнеса, доказавшую свою результативность и жизнеспособность в процессе работы в кризисных условиях.

Благодаря общим усилиям Москва остается лидером среди регионов России по уровню экономического развития, надежным «бизнес-компасом», а также нашим самым любимым и комфортным городом!

ТАТЬЯНА МИНЕЕВА

Уполномоченный по защите
прав предпринимателей
в городе Москве

СОДЕРЖАНИЕ

Введение. Ключевые вызовы для бизнеса Москвы и основные результаты деятельности в 2021 году	4
Глава 1. Оценка условий осуществления предпринимательской деятельности в городе Москве в 2021 году	7
1.1. Москва – в ряду крупнейших городских экономик мира	8
1.2. Достижения Москвы в развитии предпринимательства	13
1.2.1. Москва – лидер по инвестиционной привлекательности в России	13
1.2.2. Позиция города Москвы в национальном рейтинге состояния инвестиционного климата в субъектах Российской Федерации	15
1.2.3. Выполнение национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы»	16
1.2.4. Позиция города Москвы в рейтинге Индекса административного давления	19
1.3. Динамика показателей субъектов предпринимательской деятельности в городе Москве	22
1.4. Изменения в законодательстве, регулирующем предпринимательскую деятельность	34
1.5. Бизнес Москвы в пандемийный период	43
1.5.1. Федеральные меры поддержки бизнеса	43
1.5.2. Меры поддержки бизнеса, принятые Правительством Москвы	45
1.5.3. Результаты мониторинга «Мнение малого и среднего бизнеса о мерах государственной поддержки в период эпидемии коронавируса», проводимого Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей	48
Глава 2. Защита и восстановление нарушенных прав предпринимателей в 2021 году	52
2.1. Обращения предпринимателей города Москвы. Динамика 2018-2021 гг.	53
2.2. Участие Уполномоченного в заседаниях федерального ЦОП БПК «Бизнес против коррупции»	55
2.3. Участие Уполномоченного в защите прав и законных интересов предпринимателей в судах и контрольных (надзорных) мероприятиях	55
2.4. Совместные приемы предпринимателей с органами прокуратуры города Москвы	58
2.5. Помощь предпринимателям, содержащимся в СИЗО города Москвы	69
2.6. Успехи в восстановлении нарушенных прав и законных интересов предпринимателей при рассмотрении жалоб (обращений)	60
2.7. Взаимодействие с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей и региональными бизнес-омбудсменами	63
Глава 3. Системные изменения делового климата в 2021 году	67
3.1. Предложения Уполномоченного по совершенствованию законодательства, регулирующего предпринимательскую деятельность	68
3.2. Успехи в реализации системных законодательных инициатив	69
3.3. Участие Уполномоченного в оценке фактического и регулирующего воздействия нормативных правовых актов города Москвы	73
3.4. Успехи в реализации предложений в рамках оценки фактического и регулирующего воздействия	74

Глава 4. Деятельность Уполномоченного по поддержке бизнеса Москвы и совершенствованию правового положения субъектов предпринимательской деятельности	75
4.1. Взаимодействие с предпринимательским сообществом	76
4.2. Взаимодействие с органами исполнительной власти города Москвы по поддержке предпринимателей. Стратегические сессии бизнеса и органов исполнительной власти Москвы	77
4.3. Предложения бизнеса Москвы по мерам поддержки. Манифест московского бизнеса. Взаимодействие с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей	86
4.4. Инициативы Уполномоченного по поддержке бизнеса в пандемийный и восстановительный периоды	89
4.5. Успехи в реализации мер поддержки бизнеса федерального и регионального уровня	88
Глава 5. Развитие экосистемы Уполномоченного в 2021 году	92
5.1. Обновление Палаты Общественных уполномоченных	93
5.2. Межотраслевой совет при Уполномоченном	98
5.3. Инвестиционный совет при Уполномоченном	102
5.4. Центр законодательных инициатив и организация законотворческой деятельности	110
5.5. Центр общественных процедур	112
5.6. Центр медиации	114
5.7. Общественные приемные	115
5.8. Общественные советники	118
5.9. Институт экспертов pro bono publico	120
5.10. Рабочие группы	121
5.11. Молодежная школа Уполномоченного по защите прав предпринимателей в городе Москве» MOS.МШУ	127
5.12. Взаимодействие со СМИ	128
Глава 6. Основные направления работы Уполномоченного в 2022 году	130
Заключение	133
Приложения	
Приложение № 1. Сводные законодательные инициативы по государственной поддержке предпринимательства в кризисный период, связанный с пандемией коронавируса COVID-19, а также в восстановительный период, сформированные Уполномоченным по защите прав предпринимателей в городе Москве по предложениям бизнеса	135
Приложение № 2. Инициативы Уполномоченного по защите прав предпринимателей в городе Москве по изменению законодательства, регулирующего предпринимательскую деятельность	147
Приложение № 3. Предложения Уполномоченного по защите прав предпринимателей в городе Москве, внесенные в рамках публичных консультаций по оценкам фактического воздействия нормативных правовых актов Правительства Москвы или регулирующего воздействия проектов таких актов в 2021 году	192
Приложение № 4. Экосистема Уполномоченного по защите прав предпринимателей в городе Москве в 2021 году в лицах	265

ВВЕДЕНИЕ.

Ключевые вызовы для бизнеса Москвы и основные результаты деятельности в 2021 году

Настоящий Доклад подготовлен на основании Федерального закона «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации» от 07.05.2013 № 78-ФЗ и Закона города Москвы от 30.10.2013 № 56 «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в городе Москве» (далее – Закон, Закон города Москвы № 56).

В соответствии с п. 2 ст. 14 Закона по окончании календарного года Уполномоченный по защите прав предпринимателей в городе Москве (далее также – Уполномоченный) направляет Мэру Москвы доклад о результатах своей деятельности за истекший период, содержащий в том числе оценку условий осуществления предпринимательской деятельности в городе Москве, предложения по совершенствованию правового положения субъектов предпринимательской деятельности, предложения по улучшению делового и инвестиционного климата в городе Москве.

В 2021 году продолжилась пандемия коронавируса COVID-19. По ряду отраслей продолжился спад деловой активности. Большинство пострадавших отраслей не успело восстановиться в полной мере на фоне вводимых новых весенних и осенних антиэпидемиологических ограничений.

В связи с этим в 2021 году продолжилась актуальная повестка работы:

- по защите прав предпринимателей, совершенствованию деловой среды и росту инвестиционной привлекательности Москвы;
- по поддержке и восстановлению деловой активности московских предпринимателей.

Продолжилось развитие экосистемы Уполномоченного по защите прав предпринимателей в городе Москве. Знаковым событием здесь стало создание Межотраслевого совета при Уполномоченном по защите прав предпринимателей в городе Москве. Межотраслевой совет был создан для выработки общепромышленных решений, направленных на улучшение условий ведения бизнеса и повышение его инвестиционной привлекательности. В состав Межотраслевого совета вошли руководители более 30 отраслевых бизнес-объединений. Межотраслевой совет стал прямым мостом коммуникации с крупным бизнесом в сложных условиях атаки пандемии на все бизнес-сообщество.

В 2021 году всего в адрес Уполномоченного поступило 4791 обращение. Из них 4275 устных и 516 письменных обращений.

Обращения и предложения бизнеса, связанные с мерами поддержки в период пандемии и в восстановительный период, поступившие в 2021 году:

- 2241 устных обращений с предложениями по мерам поддержки,
- 110 письменных обращений с предложениями, связанными с мерами поддержки в период пандемии.

Из полученных обращений бизнеса, связанных с мерами поддержки в период пандемии (всего 2351 обращение), было сформировано более 100 сводных законодательных инициатив по совершенствованию нормативных правовых актов, регулирующих государственную поддержку предпринимательства, имеющих общепромышленной и отраслевой характер.

На основе этих предложений Москва выступила с инициативой по формированию **Манифеста московского бизнеса по мерам поддержки**. Идея была поддержана Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей

Б.Ю.Титовым. По его предложению **Москва возглавила рабочую группу, куда вошли уполномоченные всех регионов РФ для формирования федерального манифеста.** Итоговый документ был представлен Президенту Российской Федерации и направлен в Правительство Российской Федерации для реализации.

Из подготовленных 120 сводных законодательных инициатив, связанных с мерами поддержки, направленных в Совет по стратегическому развитию и реализации национальных проектов при Правительстве Москвы, в департаменты Правительства Москвы, Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, реализовано полностью или частично на федеральном и региональном уровне **14 инициатив.**

Обращения, связанные с нарушением прав предпринимателей, поступившие в 2021 году:

- 2034 устных обращений с жалобами на нарушения прав;
- 406 письменных обращений с жалобами на нарушение прав предпринимателей, в том числе 86 обращений по уголовной тематике.

По 162 жалобам права предпринимателей были полностью или частично восстановлены, что составило 40% от письменных обращений, в том числе 84 победы по обращениям в уголовно-правовой сфере.

Рост количества жалоб (обращений) по сравнению с 2020 годом составил 11%.

Доля обращений, по которым права предпринимателей были полностью или частично восстановлены, увеличилась на 13% (40% в 2021 году против 27% – в 2020)

В рамках взаимодействия с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей Б.Ю. Титовым в 2021 году получено 64 обращения бизнеса, по 6 из которых права предпринимателей были восстановлены.

Предложения Уполномоченного по совершенствованию законодательства, регулирующего предпринимательскую деятельность

В результате организации прямого диалога с бизнесом Москвы, деятельности организаций и объединений, входящих в Экосистему Уполномоченного, по предложениям бизнеса в 2021 году было сформировано **55 системных законодательных инициатив** по совершенствованию законодательства, регулирующего предпринимательскую деятельность в 28 областях правоотношений.

Их них:

- 31 общеотраслевая законодательная инициатива, 24 отраслевые инициативы;
- 25 инициатив по совершенствованию федерального законодательства, 27 инициатив по совершенствованию регионального законодательства, 3 инициативы по совершенствованию федерального и регионального законодательства.

Из 55 инициатив, подготовленных в 2021 году и вошедших в настоящий Доклад, **17 инициатив (31%) на настоящий момент полностью или частично реализованы** на уровне федерального или московского законодательства. Еще 6 **находятся в процессе реализации.**

Из 95 инициатив, подготовленных в 2019-2020 годах и вошедших соответственно в Доклады за 2019 и 2020 годы, **25 инициатив (26%) на настоящий момент полностью или**

частично реализованы на уровне федерального или московского законодательства. 9 инициатив находятся в процессе реализации.

Необходимо отметить следующие инициативы 2021 года, которые совместными усилиями были частично или полностью реализованы на федеральном или московском уровне:

- введен налоговый вычет для физических лиц со средств, потраченных на фитнес (автор инициативы – О.Ю.Киселева),

- предоставлено субсидирование процентной ставки при кредитовании строительства или реновации гостиниц и туристической инфраструктуры (предложение И.В.Лаврика),

- увеличена длительность рассрочки по выкупу арендуемого государственного и муниципального имущества субъектами МСП с 5 до 7 лет (предложение Аппарата Уполномоченного),

- введена индексация цены строительных работ по госконтрактам (предложение В.В. Дьякова),

- созданы собственные коды ОКВЭД для торговых центров (предложение О.В. Войцеховского, М.В. Москаленко) и медицинской косметологии (предложение Н.В. Филипповой),

- в Москве создан механизм государственного частного партнерства в сфере физкультурно-оздоровительных услуг (предложение О.Ю.Киселевой),

- введено 50%-ное субсидирование покупки малым и средним бизнесом российского программного обеспечения (предложение Ю.А. Петрова Б.З. Турсуновой, К.В. Проничева),

- запущен эксперимент по переводу микропредприятий на автоматизированную упрощенную систему налогообложения. Москва вошла в число регионов – участников пилотного проекта (автор инициативы – Аппарат Уполномоченного).

Всего на текущий момент реализованы 42 системные законодательные инициативы (28%) из 150 инициатив, предложенных бизнесом в 2019-2021 годах, проработанных и выдвинутых Уполномоченным по защите прав предпринимателей в городе Москве в рамках подготовки и представления ежегодных докладов Мэру Москвы.

Предложения Уполномоченного, внесенные в рамках публичных консультаций по оценкам фактического воздействия нормативных правовых актов Правительства Москвы или регулирующего воздействия проектов таких актов в 2021 году.

Всего Уполномоченным в 2021 году были рассмотрены 18 правовых актов (проектов правовых актов) и внесено 137 предложений. **91 предложение (66%) было учтено** при подготовке сводных отчетов по результатам публичных консультаций.

частично реализованы на уровне федерального или московского законодательства. 9 инициатив находятся в процессе реализации.

Необходимо отметить следующие инициативы 2021 года, которые совместными усилиями были частично или полностью реализованы на федеральном или московском уровне:

- введен налоговый вычет для физических лиц со средств, потраченных на фитнес (автор инициативы – О.Ю.Киселева);

- предоставлено субсидирование процентной ставки при кредитовании строительства или реновации гостиниц и туристической инфраструктуры (предложение И.В.Лаврика).

- увеличена длительность рассрочки по выкупу арендуемого государственного и муниципального имущества субъектами МСП с 5 до 7 лет (предложение Аппарата Уполномоченного).

- введена индексация цены строительных работ по госконтрактам (предложение В.В. Дьякова);

- созданы собственные коды ОКВЭД для торговых центров (предложение О.В. Войцеховского, М.В. Москаленко) и медицинской косметологии (предложение Н.В. Филипповой),

- в Москве создан механизм государственного частного партнерства в сфере физкультурно-оздоровительных услуг (предложение О.Ю.Киселевой);

- введено 50%-ное субсидирование покупки малым и средним бизнесом российского программного обеспечения (предложение Ю.А. Петрова Б.З. Турсуновой, К.В. Проничева);

- запущен эксперимент по переводу микропредприятий на автоматизированную упрощенную систему налогообложения. Москва вошла в число регионов – участников пилотного проекта (автор инициативы – Аппарат Уполномоченного).

Всего на текущий момент реализованы 42 системные законодательные инициативы (28%) из 150 инициатив, предложенных бизнесом в 2019-2021 годах, проработанных и выдвинутых Уполномоченным по защите прав предпринимателей в городе Москве в рамках подготовки и представления ежегодных докладов Мэру Москвы.

Предложения Уполномоченного, внесенные в рамках публичных консультаций по оценкам фактического воздействия нормативных правовых актов Правительства Москвы или регулирующего воздействия проектов таких актов в 2021 году.

Всего Уполномоченным в 2021 году были рассмотрены 18 правовых актов (проектов правовых актов) и внесено 137 предложений. **91 предложение (66%) было учтено** при подготовке сводных отчетов по результатам публичных консультаций.



УПОЛНОМОЧЕННЫЙ
ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ
В ГОРОДЕ МОСКВЕ

Глава 1.

Оценка условий осуществления
предпринимательской деятельности
в городе Москве в 2021 году

ГЛАВА 1.

Оценка условий осуществления предпринимательской деятельности в городе Москве в 2021 году

1.1. Москва – в ряду крупнейших городских экономик мира

Валовой региональный продукт (ВРП) Москвы – основной показатель, характеризующий развитие и размеры экономики города. За последние 10 лет он вырос в сопоставимых ценах на 12% и составил почти 20 трлн руб. Это составляет около 1,5 млн руб. в расчете на душу населения, что почти в 2,5 раза превышает среднероссийский уровень.

Экономика Москвы — крупнейшая среди субъектов Российской Федерации по объёму ВРП: на долю столицы приходится пятая часть суммарного ВРП страны.

В 2021 году продолжился восстановительный рост российской экономики. Прирост ВВП по итогам 1-го полугодия составил 4,7 % к аналогичному периоду прошлого года (или 1,2 % к аналогичному периоду 2019 года), основной вклад в который внесло восстановление потребительского и инвестиционного спроса. Рост ВВП по итогам 2021 года оценивается на уровне 4,2 %.

Динамика основных индикаторов экономической активности указывает на устойчивую траекторию восстановления экономики Москвы в течение 2021 года. Об этом свидетельствуют увеличение объемов производства основных отраслей реального сектора, высокая инвестиционная и деловая активность, рост потребительского спроса, положительный финансовый результат деятельности организаций, рост занятости и реальной заработной платы.

Стабилизации и восстановлению экономики города к докризисному уровню, а также дальнейшему ее росту способствовала последовательная реализация общесистемных мер экономической политики города Москвы.

Валовой региональный продукт города Москвы в текущих (основных) ценах



Источник: Прогноз социально-экономического развития города Москвы на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов (базовый вариант). Департамент экономической политики и развития города Москвы.

Объем валового внутреннего продукта городских агломераций в 2021 году по паритету покупательной способности

млрд долл. США



Источник: Euromonitor International (<https://www.euromonitor.com>)

По объему валового внутреннего продукта по паритету покупательной способности Москва является одной из крупнейших городских экономик мира и входит в топ-5 мировых мегаполисов по этому показателю.

Крупнейший потребительский рынок в Европе

Население столицы насчитывает более 12 млн человек, а с учетом московской агломерации – около 20 млн. Объем потребительских расходов в столице в 2021 году составил 180 млрд долл. США. По данному показателю Москва занимает 3 место среди городов Европы и входит в двадцатку крупнейших потребительских рынков в мире.

Потребительские расходы в городах Европы в 2020 году

млрд долл. США



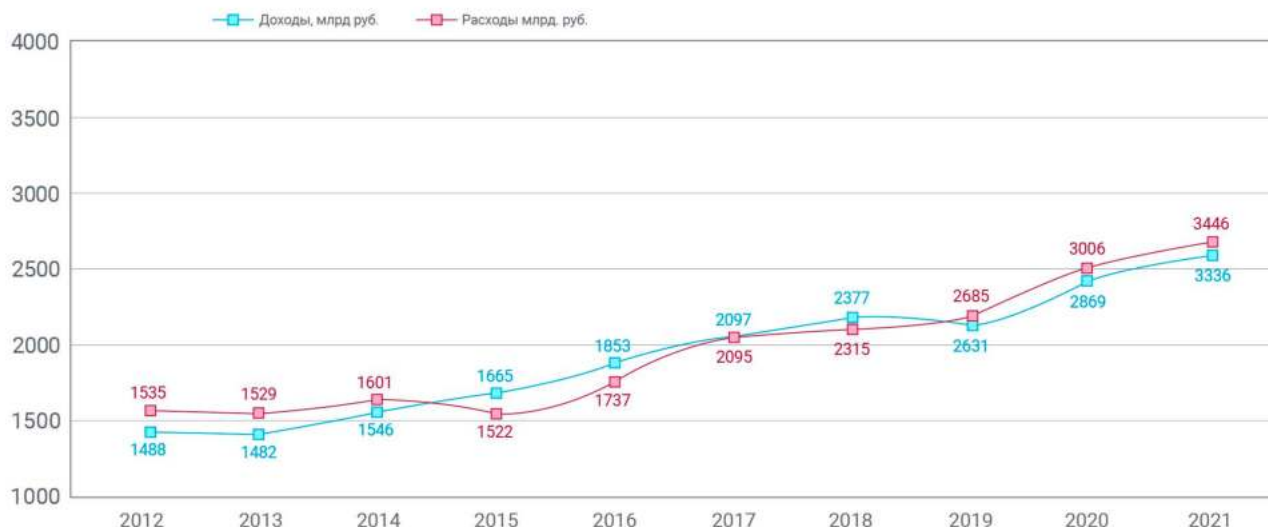
Источник: Euromonitor International (<https://www.euromonitor.com>)

Москва - мегаполис с устойчивым городским бюджетом

Поступления в бюджет города увеличились по всем основным доходным источникам. Основным фактором стала высокая динамика показателей экономики Москвы, вызванная восстановлением деловой и потребительской активности, увеличением государственных и частных инвестиций в развитие мегаполиса.

В 2021 году в бюджет Москвы поступило 3 трлн 335,6 млрд рублей. По сравнению с 2020 годом доходная часть бюджета Москвы выросла на 16,3 %, а к уровню 2019 года — на 26,8 %.

Доходы и расходы бюджета Москвы в 2012-2021



Источник: Открытый бюджет города Москвы: <https://budget.mos.ru>

Итоги исполнения бюджета города за 2021 год демонстрируют, что городская экономика остается высокодиверсифицированной. В отраслевой структуре бюджета преобладают сферы торговли, услуг, финансов, высокотехнологичных производств, телекоммуникаций и связи. Доля нефтегазовой отрасли в доходах бюджета города в прошлом году составила менее пяти процентов.

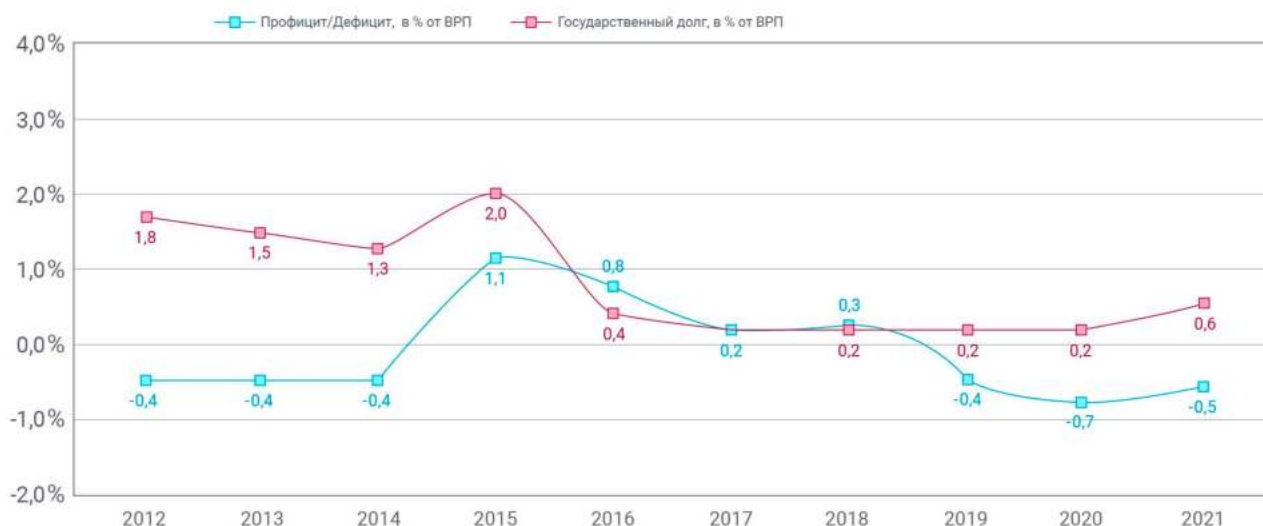
На финансирование 13 государственных программ города Москвы направлено 3 трлн 298,0 млрд рублей, или 95,7% от совокупных расходов столичного бюджета за 2021 год.

По итогам исполнения бюджета 2021 года сложился дефицит в 110 млрд рублей (против 137 млрд руб. в 2020 году). По сравнению с объемом, предусмотренном в законе о бюджете города Москвы на 2021 год, дефицит сокращен в 4,6 раза.

Профицит / Дефицит и государственный долг города Москвы в 2012-2021

Размер государственного долга города Москвы по состоянию на 1 января 2022 года составляет 145,4 млрд рублей. Уровень долговой нагрузки на бюджет города Москвы — 4,5% от объема собственных доходов бюджета.

Государственный долг является внутренним и полностью состоит из государственных ценных бумаг.



Источник: Открытый бюджет города Москвы: <https://budget.mos.ru>

Размер как дефицита бюджета, так и государственного долга Москвы в 2021 году относительно ВРП является незначительным и составляет доли процента. Бюджет Москвы – сбалансирован и устойчив.

Бизнес – ключевой участник формирования доходов бюджета Москвы

Вклад в доходы бюджета Москвы налога на прибыль организаций составил 32,5 % всех доходов – то есть 1,08 трлн руб. из 3,34 трлн руб. всей доходной части бюджета города. Поступления по упрощенной системе налогообложения по итогам прошедшего года вышли на третье место после НДФЛ и налога на прибыль. На четвертом месте — налог на имущество организаций.

Структура доходной части бюджета Москвы в 2021 году



Источник: Открытый бюджет города Москвы: <https://budget.mos.ru>

Всего хозяйственная деятельность субъектов всех форм собственности всех организационно-правовых форм обеспечила не менее 46 % поступлений в бюджет города Москвы и это без учета НДФЛ и отчислений в фонды.

Кредитные рейтинги Москвы в 2021 году

Московские кредитные рейтинги за последние годы показывают высокую стабильность даже в условиях пандемии нового коронавируса COVID-19 в 2020-2021 годах.

В 2021 году все ведущие рейтинговые агентства подтвердили инвестиционный уровень своих рейтингов Москвы.

<i>Рейтинговые агентства</i>	<i>Внутренние обязательства</i>	<i>Внешние обязательства</i>	<i>Прогноз</i>
Moody's Investors Service	Baa3	Baa3	стабильный
Standard & Poor's Global Ratings	BBB-	BBB-	стабильный
Fitch Ratings	BBB	BBB	стабильный

26.01.2021 Moody's заявили о сохранении инвестиционного уровня кредитного рейтинга Москвы на уровне Baa3 со «стабильным» прогнозом.

06.08.2021 S&P Global Ratings подтвердило долгосрочный кредитный рейтинг Москвы на уровне «BBB-»; прогноз – «Стабильный».

12.04.2021 Fitch Ratings подтвердило долгосрочный кредитный рейтинг Москвы на уровне "BBB" со стабильным прогнозом.

Способствовать дальнейшему развитию Москвы должны диверсифицированная экономика, стабильный потребительский спрос, а также высокие объемы инвестиций Москвы в развитие городской инфраструктуры.

Источник: Moody's Investors Service, Standard & Poor's Global Ratings, Fitch Ratings, Департамент финансов города Москвы.

Справочно

Обязательства, характеризующиеся рейтингом Ваа (BBB-, BBB), принадлежат к среднему классу надежности. Их нельзя оценить ни как хорошо защищенные, ни как плохо обеспеченные. Вероятность выплаты процентов и суммы основного долга по таким обязательствам выглядит относительно высокой в краткосрочной перспективе, но в долгосрочной перспективе ряд защитных элементов может иметь невысокую степень надежности либо отсутствовать.

Москва – город будущего

На протяжении многих лет основными направлениями расходования бюджетных средств в Москве остаются инвестиции в человеческий капитал и развитие городских территорий.

Сегодня повышение качества человеческого капитала является главным фактором построения и развития инновационной экономики и экономики знаний. Поэтому более половины расходов бюджета города направляется на социальную поддержку жителей, развитие и модернизацию социальной инфраструктуры. Городские социальные программы

по развитию здравоохранения, образования, культуры, спорта и социальной поддержке жителей города в 2021 году профинансированы в объеме 1 трлн 751,2 млрд рублей. Это на 6,9% больше, чем в 2020 году и на 41,2%, чем в 2019 году.

Результатами усилий Правительства Москвы по развитию городской среды стало **признание ООН Москвы – лучшим мегаполисом мира** по показателям «развитие инфраструктуры» и «качество жизни», свидетельствуют предварительные данные за 2021 год рейтинга организации «Индекс процветания городов».

Москва занимает первое место по показателю развития инфраструктуры с баллом 83,2, тогда как у Лондона — 75,9, а у Парижа — 76,3.

Одновременно российская столица лидирует по качеству жизни — 68,3 против 61,59 у британской и 57,16 у французской.

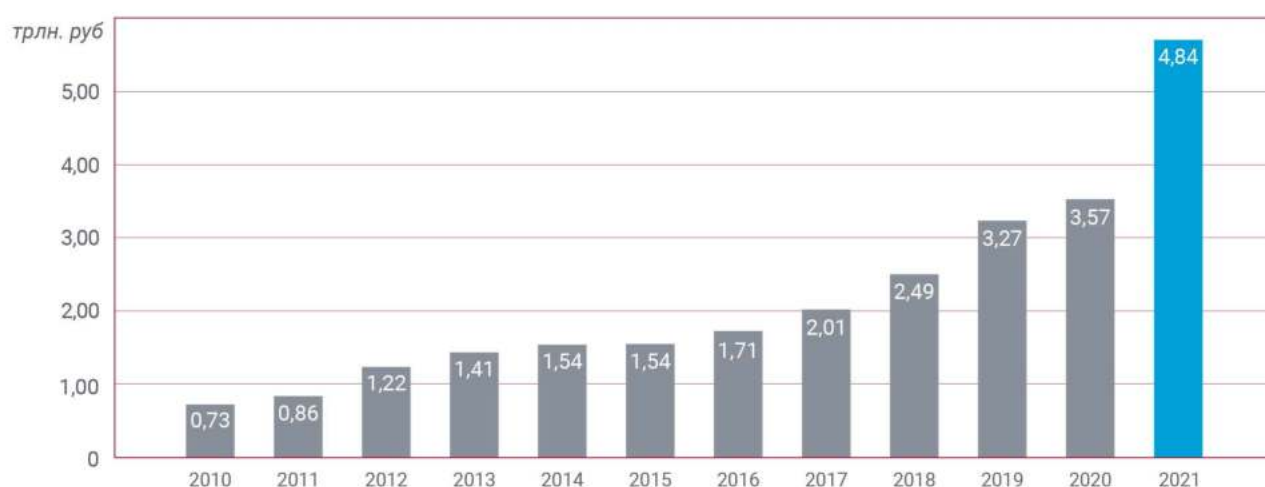
Наряду с этим Москва возглавила **европейский рейтинг «Города будущего: индекс ESG-инноваций» в категории «Госуправление»**. По показателям вовлеченности в решение экологических, социальных и управленческих проблем города Москва обогнала ведущие города Европы. А в общем зачёте городов опередила Берлин, Париж и Барселону, согласно результатам исследования центра DEEP Ecosystems, Мюнхен.

1.2. Достижения Москвы в развитии предпринимательства

1.2.1. Москва – лидер по инвестиционной привлекательности в России

В 2021 году объем инвестиций в основной капитал в сопоставимых ценах вырос по сравнению с 2010 годом более чем в 3,4 раза и составил 4,8 трлн. рублей или 21,1% от общего объема инвестиций в основной капитал в России.

Динамика объема инвестиций в основной капитал в Москве в 2010-2021 гг.



Источник: Департамент инвестиционной и промышленной политики города Москвы

Источником финансирования почти 72% инвестиций являются внебюджетные средства, хотя бюджетные инвестиции также играют большую роль. Инвестиции за счет средств бюджета города поддерживают развитие ГЧП-проектов, создают мультипликативные эффекты. Так, бюджетные инвестиции в объекты транспортной и социальной инфраструктуры обеспечивают улучшение городской среды, стимулируя рост частных капиталовложений в экономику города. В ближайшие три года планируется открытие 25 новых станций метро, строительство порядка 286 км автодорог, 216 объектов социальной инфраструктуры, более 680 тыс. кв. м жилья.

Инвестиционные приоритеты столицы

Большая часть объема инвестиций в основной капитал в Москве направляется в развитие транспортной инфраструктуры и комфортной городской среды: в структуре инвестиций по видам экономической деятельности на развитие транспорта приходится 22,0%. На развитие сектора промышленности и высоких технологий (обрабатывающие производства, деятельность в области информации и связи, научные исследования и разработки) в 2021 году было направлено 19,9% инвестиций. На долю операций с недвижимостью приходится 8,6% инвестиций.

Структура инвестиций в основной капитал в Москве в 2021 году

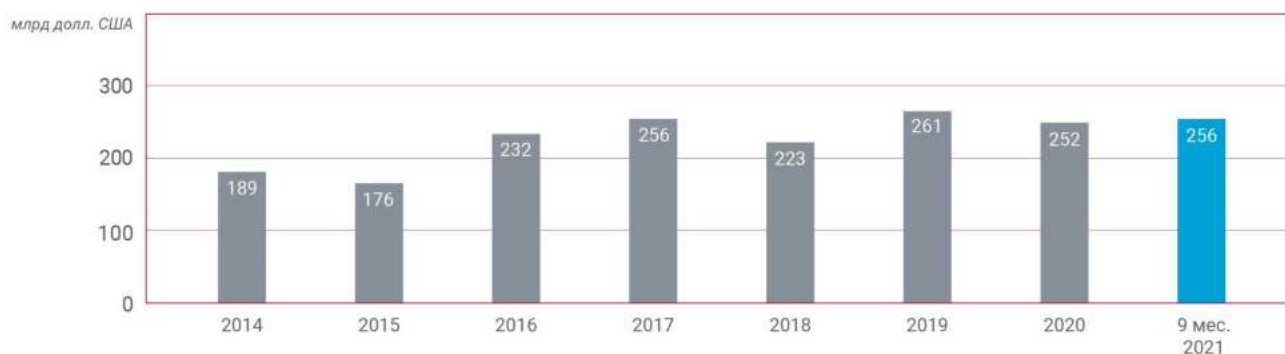


Источник: Департамент инвестиционной и промышленной политики города Москвы

Центр притяжения иностранных инвестиций

На долю компаний, зарегистрированных в Москве, приходится порядка половины всех поступивших в Россию за 9 месяцев 2021 года прямых иностранных инвестиций (ПИИ). Объем прямых иностранных инвестиций, накопленных в экономике Москвы на 1 октября 2021 года, составляет 256,5 млрд долларов США, в том числе участие в капитале – 203,2 млрд долларов США (79,2%), долговые инструменты – 53,3 млрд долларов США (20,8%). В отраслевой структуре инвестиций преобладает сфера финансовых услуг и страхования (30%) и сектор промышленности и высоких технологий (22%). Значительную долю занимает сфера строительства и операций с недвижимостью (21%).

Объем накопленных прямых иностранных инвестиций в городе Москве



Источник: Департамент инвестиционной и промышленной политики города Москвы, Банк России

Для иностранных инвесторов Москва имеет ряд конкурентных преимуществ. В первую очередь, – это точка входа на рынок России и стран СНГ с населением около 200 миллионов человек и выхода на экспортные рынки. Кроме того, в Москве инвесторы получают доступ к качественным трудовым ресурсам и научно-образовательному потенциалу. Высокий уровень развития информационно-коммуникационных технологий, большой запас мощности коммунальной инфраструктуры, положительная динамика развития транспортной инфраструктуры и общественных пространств, а также высокое качество городской среды делают столицу привлекательной для иностранных инвесторов.

Согласно рейтингу привлекательности мировых городов для прямых иностранных инвестиций, составляемому Financial Times (fDi's Global Cities of the Future 2021/22), Москва входит в ТОП-25 (22 место) по инвестиционной привлекательности среди городов мира.

Москва утвердила инвестиционную декларацию.

Москва стала одним из пилотных городов, разработавших и утвердивших инвестиционную декларацию в рамках реализации инициативы «Fast track для инвестиций в регионах» Министерства экономического развития Российской Федерации. Проект предусматривает создание единой системы запуска и сопровождения инвестиционных проектов, предполагает внедрение в регионах инвестиционной карты и разработку механизма взаимодействия инвесторов и органов власти.

Декларация закрепляет инвестиционные обязательства Москвы, которые позволят обеспечить дальнейшее увеличение притока инвестиций. В частности, город обязуется сохранять условия реализации инвестиционных проектов, обеспечить конкурентное распределение ресурсов, предоставлять инвесторам различные преференции и распространять информацию о мерах господдержки.

1.2.2. Позиция города Москвы в национальном рейтинге состояния инвестиционного климата в субъектах Российской Федерации

В 2021 году Москва третий год подряд стала лидером Национального рейтинга состояния инвестиционного климата в субъектах Российской Федерации.



Национальный рейтинг состояния инвестиционного климата Агентства стратегических инициатив оценивает усилия региональных властей по созданию благоприятных условий для ведения бизнеса и выявляет лучшие практики, а его результаты стимулируют конкуренцию в борьбе за инвестиции на региональном уровне.

Несмотря на беспрецедентные вызовы пандемии, развитие города не остановилось. В условиях пандемии Москва продолжила реализацию основных городских программ в областях здравоохранения, образования, транспортной инфраструктуры, коммунальной инфраструктуры. Это дало дополнительный толчок для развития бизнеса и привлечения инвестиций.

По решению Президента Российской Федерации в России реализована беспрецедентная программа поддержки бизнеса. Правительство Москвы, в свою очередь, приняло пять пакетов мер поддержки, связанных с отсрочкой арендных, имущественных платежей и льготными кредитами, а также находилось в постоянном прямом диалоге с предпринимателями.

С начала пандемии для поддержки бизнеса столицы было принято пять пакетов мер поддержки на сумму почти 90 миллиардов рублей, которыми на сегодняшний день пользуется около 57,6 тысячи организаций. Эти меры позволили Москве поддержать городскую экономику, сохранить инвестиционную и деловую активность.

Меры поддержки, а также профессионализм и стойкость самих предпринимателей позволили за год не только восстановить большинство отраслей бизнеса, но по ряду видов деятельности улучшить показатели.

1.2.3. Выполнение национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы»

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 г. № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» Минэкономразвития России разработало новую структуру паспорта национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы», которая включает четыре федеральных проекта:

- Поддержка самозанятых
- Предакселерация
- Акселерация субъектов МСП
- Цифровая платформа МСП

При разработке новой структуры национального проекта учтены потребности конечного бенефициара в лице бизнеса. Три федеральных проекта учитывают все стадии предпринимательской активности от статуса самозанятого до действующего бизнеса, заинтересованного в развитии, а четвертый федеральный проект, предусматривающий создание Цифровой платформы, выполняет функцию фундамента развития экосистемы взаимодействия бизнеса и власти.

В городе Москве в 2021 году реализовывались 3 региональных проекта, входящих в состав национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы»:

№ п/п	Наименование	Краткое наименование	Срок реализации	
			Начало	Окончание
1	Создание благоприятных условий для осуществления деятельности самозанятыми гражданами	Поддержка самозанятых	01.01.2019	31.12.2024
2	Создание условий для легкого старта и комфортного ведения бизнеса	Предакселерация	01.01.2019	31.12.2024
3	Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства	Акселерация субъектов МСП	01.01.2019	31.12.2024

Куратор региональных проектов – Сергунина Наталья Алексеевна, заместитель Мэра Москвы в Правительстве Москвы — руководитель Аппарата Мэра и Правительства Москвы.

Руководитель региональных проектов – Фурсин Алексей Анатольевич, руководитель Департамента предпринимательства и инновационного развития города Москвы.

Показатели исполнения городом Москвой региональных проектов¹

№ п/п	Региональный проект	Показатель	2021, на конец периода		% исполнения
			План	Факт	
1	Поддержка самозанятых	Количество самозанятых граждан, зафиксировавших свой статус и применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», накопленным итогом	406,808 тыс. чел.	866,356 тыс. чел.	214 %
2	Предакселерация	Количество индивидуальных предпринимателей, применяющих патентную систему налогообложения	58,167 тыс. чел.	58,167 тыс. чел.	100 %
		Объем финансовой поддержки, предоставленной начинающим предпринимателям (кредиты, лизинг, займы), обеспеченной поручительствами региональных гарантийных организаций (РГО)	0,3377 млрд. руб.	0,859 млрд. руб.	254 %

3	Акселерация субъектов МСП	Количество субъектов МСП – экспортеров, заключивших экспортные контракты по результатам услуг центров поддержки экспорта	165 субъектов	246 субъектов	149 %
		Ежегодный объем экспорта субъектов МСП, получивших поддержку центров поддержки экспорта	0,0739 млрд. долл.	0,0814 млрд. долл.	110 %
		Объем финансовой поддержки, оказанной субъектам МСП, при гарантийной поддержке РГО	25,33 млрд. руб.	29,96 млрд. руб.	118 %
		Количество субъектов МСП, получивших комплексные услуги на единой площадке региональной инфраструктуры поддержки бизнеса	6,3 субъектов	8,9 субъектов	141 %

¹ Источники: Департамент предпринимательства и инновационного развития города Москвы, Информационно-аналитическая система мониторинга комплексного развития города Москвы (ИАС МКР).

Москва достигла или значительно перевыполнила плановые показатели региональных проектов на 2021 год. Также по итогам третьего года реализации региональных проектов городом уже выполнены или перевыполнены большинство показателей проектов в целом, установленных на конец 2024 года.

Следует также отметить, что большинство показателей, используемых для оценки выполнения региональных проектов измеряют не результат развития предпринимательства в субъекте, а процессы поддержки его развития.

Исходя из изложенного, считаем целесообразным при формировании ключевых показателей эффективности национального и региональных проектов сделать акцент на результатах развития предпринимательства. При этом устанавливая целевые показатели с учетом фактически сложившейся динамики развития бизнеса в регионе.

Например, предлагается использовать такие показатели, как:

1. Динамика совокупной выручки субъектов предпринимательства региона.
2. Динамика совокупной рентабельности субъектов предпринимательства региона.
3. Динамика численности сотрудников субъектов предпринимательства.
4. Доля предпринимателей в ВРП.

1.2.4. Позиция города Москвы в рейтинге Индекса административного давления

С 2018 года аппаратом Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей Б.Ю. Титова проводится расчет Индекса административного давления по всем субъектам РФ.

Рассчитываются показатели давления на предпринимателей как по каждому отдельному органу контроля и надзора, включенному в расчеты, так и совокупный индекс административного давления (далее – Индекс) по субъекту Российской Федерации.

Результаты расчетов определяют позицию субъекта в рейтинге субъектов Российской Федерации по степени административного давления на предпринимателей.

В 2021 году проводилась оценка показателей за 2020 год.

Показатели

P1. Доля предупреждений от общего числа наказаний – показывает снижение репрессивности контрольно-надзорной деятельности;

P2. Доля хозяйствующих субъектов, подвергнутых контролю и надзору от общего числа подконтрольных – показывает эффективность внедрения риск-ориентированного подхода;

P3. Доля штрафов, наложенных без проведения плановых и внеплановых проверок (в рамках административных и других «нестандартных» проверок), от общего числа штрафов, наложенных органами контроля и надзора;

P5. Сумма наложенных штрафов. Административный «налог» – показывает фискальную ориентированность контрольно-надзорной деятельности.

Источники данных

Форма № 1-контроль «Сведения об осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Форма 1-АЭ «Сведения об административных правонарушениях в сфере экономики». Данные представлены Росстатом России.

Судебная статистика по форме 1-АП «Отчет о работе судов общей юрисдикции по рассмотрению дел об административных правонарушениях» (Судебный департамент Верховного суда Российской Федерации), ГАС «Правосудие».

Мораторий на проверки в 2021 году

В 2020 году был введен запрет на проведение проверок субъектов МСП и ограничение проверок предпринимателей, не являющихся субъектами МСП.

30 ноября 2020 мораторий на плановые проверки малого и среднего бизнеса был продлен на год — до 31 декабря 2021 года.

Позиция города Москвы

В 2019 году Москва оказалась на 42 месте против 20-го годом ранее. Ухудшение позиции Москвы связано с учетом показателей ЖКХ и Роструда, которые ранее не

учитывались в расчетах, и которые оказались значительно ниже по сравнению с другими субъектами РФ, а также произошло ухудшение показателей МЧС, Ростехнадзора, Россельхознадзора.

Совместная работа Уполномоченного по защите прав предпринимателей в городе Москве и органов контроля и надзора столицы была сфокусирована именно на этих, наиболее болевых точках.

В результате совокупный показатель Индекса за 2020 год улучшился как относительно 2019, так и относительно 2018 года.

В 2020 году Москва переместилась с 42 места в 2019 году на 13 место среди всех субъектов Российской Федерации, с Индексом 3,46, против 3,71 годом ранее. Улучшение интегрального индекса города Москвы составило 7%.

Основным драйвером повышения позиции Москвы в рейтинге 2020 года стал рост показателей МЧС на 47% относительно 2019 года, а также высокие показатели Ространснадзора и Росздравнадзора относительно средних по России.

При этом следует отметить положительное влияние исключения низких показателей ЖКХ и Россельхознадзора из расчета, а также возврат в расчет высоких для Москвы показателей Ространснадзора.

Динамика Индекса Москвы 2019-2020 годы по ТО ФОИВ КНД

ТО ФОИВ	Показатели Индекса административного давления		Изменение индекса	
	2019	2020	2019 – 2020	
ЖКХ	5.3	Данные не учитываются	–	улучшение
МЧС	6.2	3.30	-47%	улучшение
Росздравнадзор	Данные не учитываются	2.63	–	улучшение
Роспотребнадзор	3.6	4.40	22%	ухудшение
Росприроднадзор	2.2	3.60	64%	ухудшение
Россельхознадзор	3	Данные не учитываются	–	улучшение
Ростехнадзор	1.5	3.75	150%	ухудшение
Ространснадзор	Данные не учитываются	1.90	–	улучшение
Роструд	4.2	4.65	11%	ухудшение
Сводный индекс	3.71	3.46	-7%	улучшение

Несмотря на ухудшение показателей по ряду ведомств в 2020 году относительно 2019 года – в совокупности они оказались на уровнях, близких к средним показателям по России.

Показатели Москвы за 2020 год в сравнении с показателями по России



Москва значительно опережает средние показатели по России по Росздравнадзору и Ространснадзору. По остальным ведомствам показатели Москвы близки к показателям по России.

Методика

Индекс показал себя хорошим рабочим инструментом по выявлению проблемных областей и векторов совершенствования контрольной и надзорной деятельности в субъектах РФ. Тем не менее, методика расчета Индекса требует дальнейшего совершенствования.

Предложения органов исполнительной власти (далее – ОИВ) города Москвы, органов прокуратуры, территориальных отделений федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих функции контроля и надзора в городе Москве (далее – ТО ФОИВ КНД), направленные в 2020 году, были учтены частично.

В результате обработки предложений ОИВ Москвы и ТО ФОИВ КНД Уполномоченным в адрес разработчиков Индекса были направлены консолидированные предложения по совершенствованию методики расчета Индекса административного давления, существенным образом влияющие на результат.

Основные предложения по совершенствованию методики расчета Индекса административного давления

1. Исключить при расчетах данные по государственным структурам (бюджетные, социальные учреждения, школы, больницы и т. п.).

2. Расчет Индекса по деятельности межрегиональных ведомств осуществлять на основе выделенных данных по городу Москве. Для этого направить в соответствующие федеральные органы КНД предложения по изменению форм сбора данных территориальными отделениями отдельно по субъектам РФ.

3. Расширить количество федеральных ведомств, деятельность которых учитывается в рейтинге Индекса (сейчас 8 ТО ФОИВ из 16).

4. По показателю P1 – Доля предупреждений от общего числа наказаний:

- Исключить из расчета составы нарушений, по которым в КоАП РФ не предусмотрено вынесение предупреждений.

- Учитывать предостережения вместе с предупреждениями.

5. По показателю P2 – Доля хозяйствующих субъектов, подвергнутых контролю и надзору от общего числа подконтрольных – исключить из расчета данные по проверкам объектов безальтернативного надзора, например, опасных производственных объектов, могильников и т. п.

6. При расчёте P2 – Доля предпринимателей, подвергнутых контролю – учитывать не количество субъектов, а количество объектов, используемых юридическим лицом для осуществления предпринимательской деятельности.

7. Показатель P5 – Сумма наложенного штрафа – рассчитывать не общую сумму штрафа, а сумму штрафа в расчете на один подконтрольный субъект в год.

Дополнительные показатели

Также в русле проводимой реформы контрольной и надзорной деятельности ОИВ Москвы и ТО ФОИВ КНД было предложено введение ряда новых показателей для учета в расчете Индекса:

1. Рассчитывать и учитывать в рейтинге дополнительно показатель P1.2 – Количество наказаний (кроме предупреждений) на 1 подконтрольный субъект в год.

2. Рассчитывать и учитывать в рейтинге дополнительно показатель P1.3 – Доля проведенных профилактических мероприятий в форме информирования, объявления предостережения, консультирования и профилактического визита от общего количества проведенных контрольных (надзорных) мероприятий.

1.3. Динамика показателей субъектов предпринимательской деятельности в городе Москве

Структура предпринимательства в Москве

На 1 января 2021 года в Москве всего официально зарегистрировано **875 663 субъектов предпринимательской деятельности**². Это составляет 14% от общего количества субъектов предпринимательства в Российской Федерации – **6 223 396**³.

Количество субъектов предпринимательской деятельности в Москве в 2021 году



По количеству субъектов предпринимательства основную массу бизнеса в Москве представляет микробизнес – 85% всех субъектов предпринимательства. Количество крупных компаний в Москве сравнительно высоко (11%) , что обусловлено столичным статусом Москвы, а также ролью Москвы в качестве крупнейшего финансово-экономического центра страны. Доля малого и среднего бизнеса чрезвычайно мала – 0,4% и 4% соответственно.

Количество субъектов предпринимательства в России без Москвы в 2021 году



² Источники всех данных данного раздела – Единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства, официальная статистика и аналитика ФНС России, собственные расчеты и анализ. Все данные – на 10 января года, следующего за отчетным, данные по самозанятым – на 31 декабря отчетного года, если не оговорено иное.

³ Самозанятые здесь и далее не включены в показатели субъектов предпринимательской деятельности, так как не являются таковыми в соответствии с действующим законодательством. См. далее отдельный подраздел «Самозанятые».

В остальных субъектах России по сравнению с Москвой наблюдается еще меньшая доля малых (3%) и средних (0,3%) предприятий, повторяя Московский профиль.

Распределение бизнеса между Москвой и регионами по количеству субъектов предпринимательства в 2021 году

	Москва	Другие регионы РФ
Микробизнес	13%	87%
Малый бизнес	16%	84%
Средний бизнес	20%	80%
Крупный бизнес	27%	73%
Всего субъектов	14%	86%

В Москве зарегистрировано 27% от общего количества крупных компаний России, ведущих свою деятельность, как правило, по всей стране.

Динамика количества субъектов предпринимательства в Москве 2017-2021 годы



В 2017-2019 годах количество субъектов предпринимательства в Москве постоянно уменьшалось. В 2021 году за счет роста количества микропредприятий на 7% произошел рост количества субъектов МСП. Общее количество субъектов предпринимательства в Москве осталось практически на том же уровне - рост на 0,4%

При этом количество крупных предприятий в Москве за год сократилось на рекордные 32%. Средний бизнес по количеству субъектов незначительно вырос – на 3%.

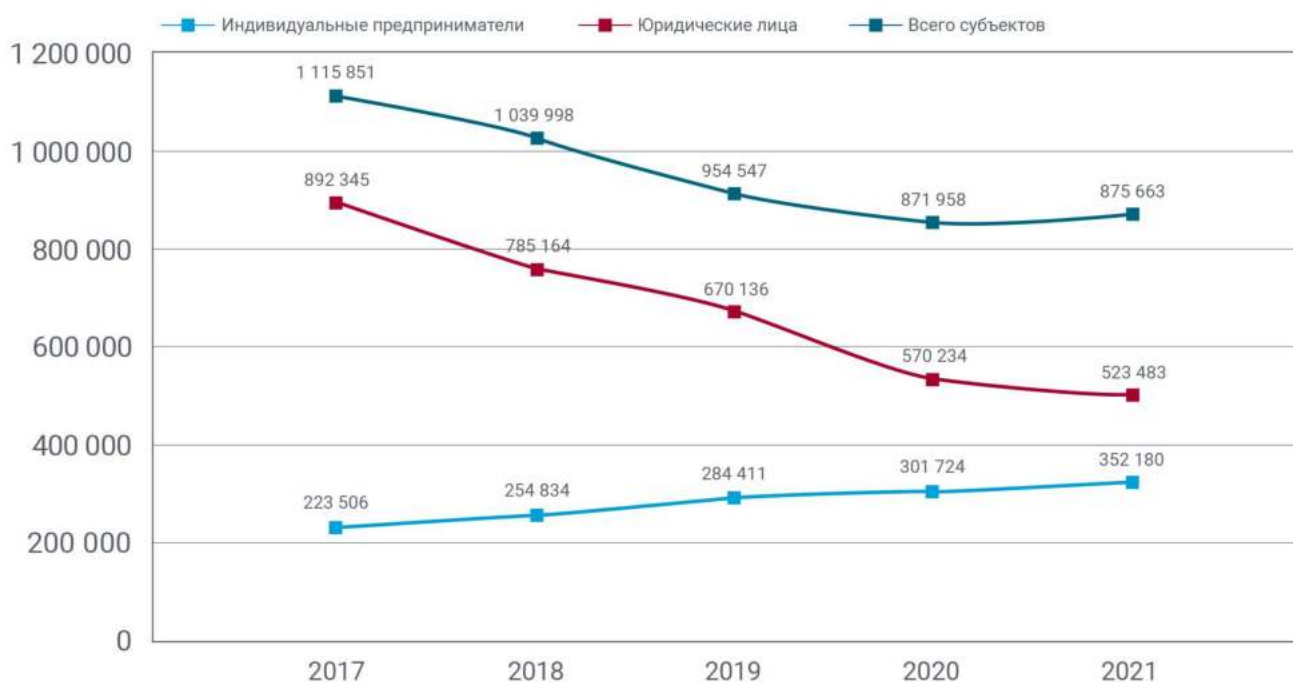
За три последних года с 2018 по 2021 год общее количество субъектов предпринимательства в городе Москве (в России без Москвы), без учета самозанятых, уменьшилось на 16% (7%), в том числе:

- количество субъектов МСП уменьшилось на 2%,
- количество микропредприятий сократилось на 0,9% (2,6%),

- количество малых предприятий сократилось на 19% (15%),
- количество предприятий среднего бизнеса сократилось на 10% (3%),
- количество крупных предприятий сократилось на 61% (48%).

Остальные регионы России повторяют тренды Москвы по количеству субъектов предпринимательства, но в меньшей степени.

Динамика количества субъектов МСП по организационно-правовым формам в городе Москве



В 2021 году в городе Москве продолжился тренд последних 4 лет по уменьшению количества юридических лиц (снижение на 8%) и росту числа индивидуальных предпринимателей (рост на 17%).

Это связано с более благоприятным налоговым режимом и более низкой административной нагрузкой на индивидуальных предпринимателей. Например, в части распоряжения и вывода прибыли, ведения бухгалтерского учета и отчетности, размеров административных штрафов.

Всего за последние 3 года с 2019 по 2021 включительно в Москве снижение количества юридических лиц составило – 33%, а рост индивидуальных предпринимателей – 38%.

В остальных регионах России в совокупности количество юридических лиц – уменьшилось на 20%, при незначительном (+4%) росте количества индивидуальных предпринимателей.

Численность работников субъектов МСП

Численность работников в малом и среднем бизнесе в городе Москве составляет **2 млн 126 тыс. человек**. Если добавить индивидуальных предпринимателей, то общее

количество занятых в малом и среднем бизнесе Москвы составит почти 2,5 млн чел. (2 млн 478 тыс.).

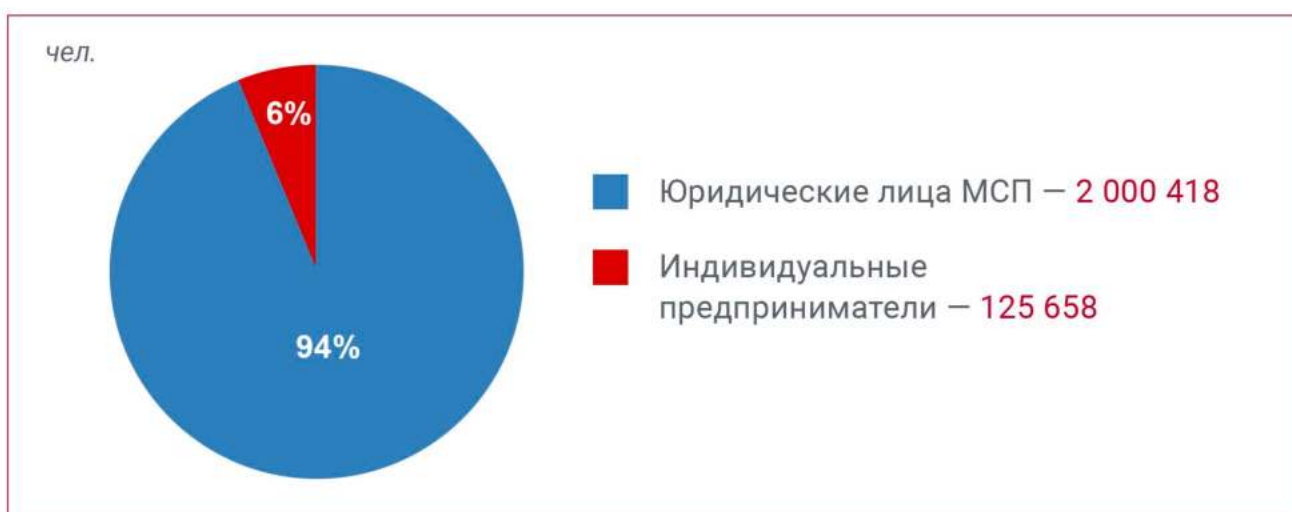
Численность работников субъектов МСП в Москве в 2021 году



Несмотря на то, что 85% от количества субъектов предпринимательства в Москве составляет микропредприятия, число занятых в микробизнесе составляет только 50%. У малого бизнеса Москвы – 37% работников от общего числа. В совокупности микро- и малый бизнес дают 87% занятых в МСП и 89% по количеству субъектов МСП столицы.

В регионах России (без Москвы) в 2021 году распределение численности работников по размеру субъектов предпринимательства близко к московскому: микробизнес – 47%, малый бизнес – 40%, средний бизнес – 13%.

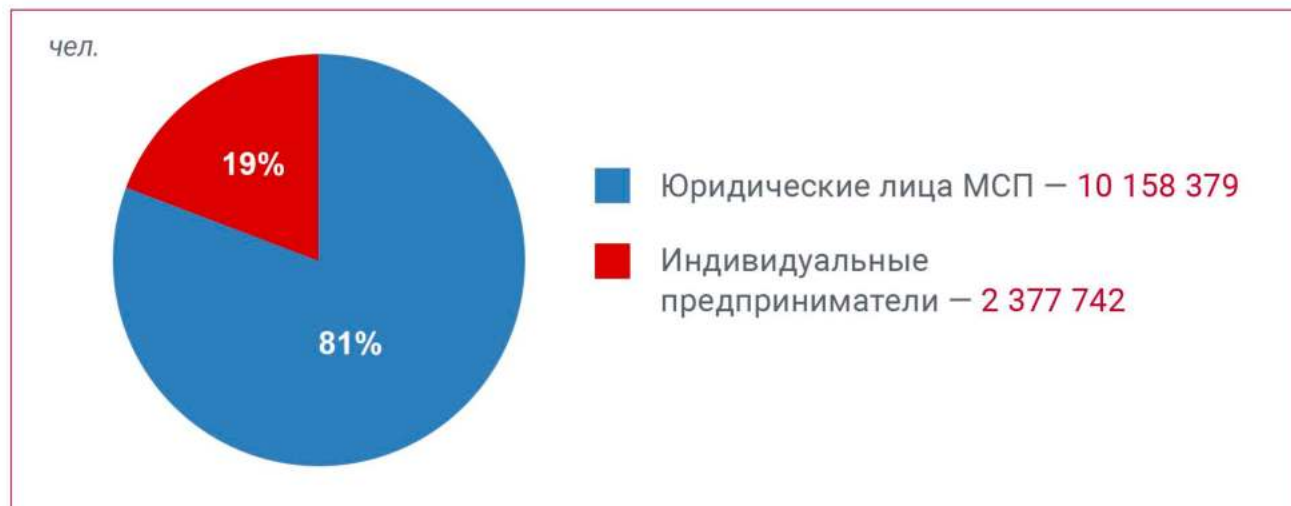
Среднесписочная численность работников субъектов МСП в Москве в 2021 году по организационно-правовым формам



Анализ среднесписочной численности работников субъектов МСП в разрезе организационно-правовых форм показывает, что **94% от общей численности субъектов МСП в Москве составляют работники юридических лиц** против **6% работников ИП** (без учета самих индивидуальных предпринимателей). С учетом индивидуальных предпринимателей численность ИП составит 19% численности МСП.

Именно юридические лица являются основными работодателями в сегменте МСП в городе Москве.

Среднесписочная численность работников субъектов МСП в России без Москвы в 2020 году, чел.



В регионах России (без Москвы) всего в субъектах МСП заняты 15,7 млн. чел. включая индивидуальных предпринимателей. Непосредственно работников МСП всех форм – 12,5 млн. чел.

Работники ИП в регионах России составляют гораздо большую долю от общего числа наемных сотрудников МСП – 19% против 6% в Москве. А с учетом самих индивидуальных предпринимателей численность ИП составит 35% численности МСП.

Тем не менее, подавляющее большинство работников так же, как и в Москве работает в юридических лицах – 81%.

Численность работников по размеру субъектов предпринимательства

Расчет численности работников на один субъект малого и среднего предпринимательства дает характерную картину занятости по размеру субъектов.

Среднесписочная численность работников на 1 субъект МСП в Москве в 2021 году



В микробизнесе в среднем работают 1,4 чел., в малом – 23 чел., в среднем – 78 чел.

В регионах России картина по численности схожа с московской: в микробизнесе в среднем работают 1,2 чел., в малом – 28 чел., в среднем бизнесе – 110 чел.

Динамика численности работников субъектов МСП Москвы



Тренд по снижению численности работников субъектов МСП в период 2017-2019 году изменился в 2020 году в период пандемии нового коронавируса COVID-19. Общий рост численности работников субъектов МСП в городе Москве в 2020 году составил 4,2%, численность среднего бизнеса выросла на 13,5%.

В 2021 году аналогично периоду 2017-2019 годов продолжилось сокращение численности работников МСП – общее сокращение относительно 2020 года составило 4,7% (105 тыс. чел.).

В том числе микробизнес сократился на 8,9%, малый бизнес потерял 2,3% работников, количество работников среднего бизнеса выросло на 6,7% (против роста на 13,5 годом ранее).

При этом общая численность субъектов МСП Москвы за три года (2018-2021) даже с учетом роста в 2020 году сократилась на 3%.

Рост численности в 2020 году объяснялся, прежде всего, тем, что предприниматели вывели из тени значительное количество своих работников, чтобы максимально получить государственную поддержку, размер которой был привязан к численности, а также для соблюдения ковенант списания невозвратных кредитов, выданных в качестве мер поддержки предпринимательства. Для этих целей субъекты МСП в том числе нанимали временных работников. Росту официальной численности также способствовало снижение страховых взносов с 30% до 15% с апреля 2020 года с сумм, превышающих минимальный размер оплаты труда (МРОТ). В совокупности все это привело к «обелению бизнеса» в 2020 году.

Рост численности работников МСП в 2020 году изменился в 2021 году на противоположный.

Это может свидетельствовать о наличии значительных резервов по повышению прозрачности бизнеса в сфере трудовых отношений и налогообложения, а также о наличии значительных резервов роста сегмента МСП.

Динамика численности работников субъектов МСП в регионах России

Регионы Российской Федерации без учета Москвы показывают аналогичные тренды по динамике численности работников МСП.

Общее сокращение работников МСП в 2021 году составило 724 тыс. чел. (-8,4%).

Количество работников микробизнеса уменьшилось на 7,3%, малого бизнеса – на 12,2%, средний бизнес вырос на 1%.

Вклад малого и среднего предпринимательства в формирование бюджета Москвы

По итогам 2021 года налоговые и неналоговые платежи в бюджет Москвы от субъектов малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей, достигли суммы **742 миллиарда рублей**, увеличившись по отношению к 2020 году **на 129,4 миллиарда рублей**, или на **21,1 %**.

К показателям 2019-го рост составил 169,7 миллиарда рублей, или 29,6 %.

По сравнению с 2019 годом **доля платежей в бюджет от малого и среднего бизнеса**, включая индивидуальных предпринимателей, в общем объеме налоговых и неналоговых доходов увеличилась на 0,8 процента и составила **23,2 %**.

Совокупные налоговые и неналоговые поступления в бюджет Москвы от МСП



Источник: Комплекс экономической политики и имущественно-земельных отношений Правительства Москвы.

В 2021 больше всего налоговых и неналоговых платежей от субъектов малого и среднего бизнеса (без учета индивидуальных предпринимателей) поступило от торговых организаций — 175 миллиардов рублей. Предприятия, которые занимаются недвижимостью, направили 92,8 миллиарда рублей, строительная отрасль — 64,1 миллиарда рублей, ИТ-сектор — 54,2 миллиарда рублей, обрабатывающая промышленность — 46,2 миллиарда рублей.

На 43,1 процента увеличились в 2021 году поступления от предприятий сферы услуг. На 24,3 процента выросли платежи от организаций транспортной отрасли, на 22,8 процента — от компаний, которые работают с недвижимостью, на 20,8 процента — от строительных предприятий и на 20,5 процента — от ИТ-сферы.

Поступления от МСП на УСН в бюджет Москвы



Источник: Комплекс экономической политики и имущественно-земельных отношений Правительства Москвы.

В 2021 году организации и индивидуальные предприниматели Москвы, применяющие упрощенную систему налогообложения, перечислили в бюджет 157,2 миллиарда рублей. Это на 39 % больше, чем годом ранее, и на столько же по сравнению с 2019 годом.

Самозанятые

Самозанятые граждане – физические лица, использующие специальный налоговый режим и уплачивающие налог на профессиональный доход (далее – НПД).

Самозанятые граждане действуют в правовом поле, определенном Федеральным законом от 27.11.2018 № 422-ФЗ (ред. от 08.06.2020) «О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима «налог на профессиональный доход».

Закон № 422-ФЗ вступил в силу с 1 января 2019 года в Москве, в Московской и Калужской областях, а также в Татарстане.

Эксперимент был признан успешным и распространен с 1 января 2020 года – еще на 19 субъектов РФ, а с 1 июля 2020 года – на все остальные регионы. Эксперимент проводится по 31 декабря 2028 года включительно.

Самозанятые граждане в соответствии с действующим законодательством не имеют статус субъекта предпринимательской деятельности и не являются субъектами малого и среднего предпринимательства. В этой связи самозанятые граждане не включаются в Единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства, ведение которого осуществляется Федеральной налоговой службой.

В 2021 году размер НПД остался без изменения – 4% от доходов, полученных от реализации товаров или услуг физлицам, и 6% – от доходов, полученных от реализации товаров или услуг ИП и юридическим лицам.

Самозанятые легализуют доход в приложении «Мой налог». Данные о легализации дохода автоматически передаются в ФНС.

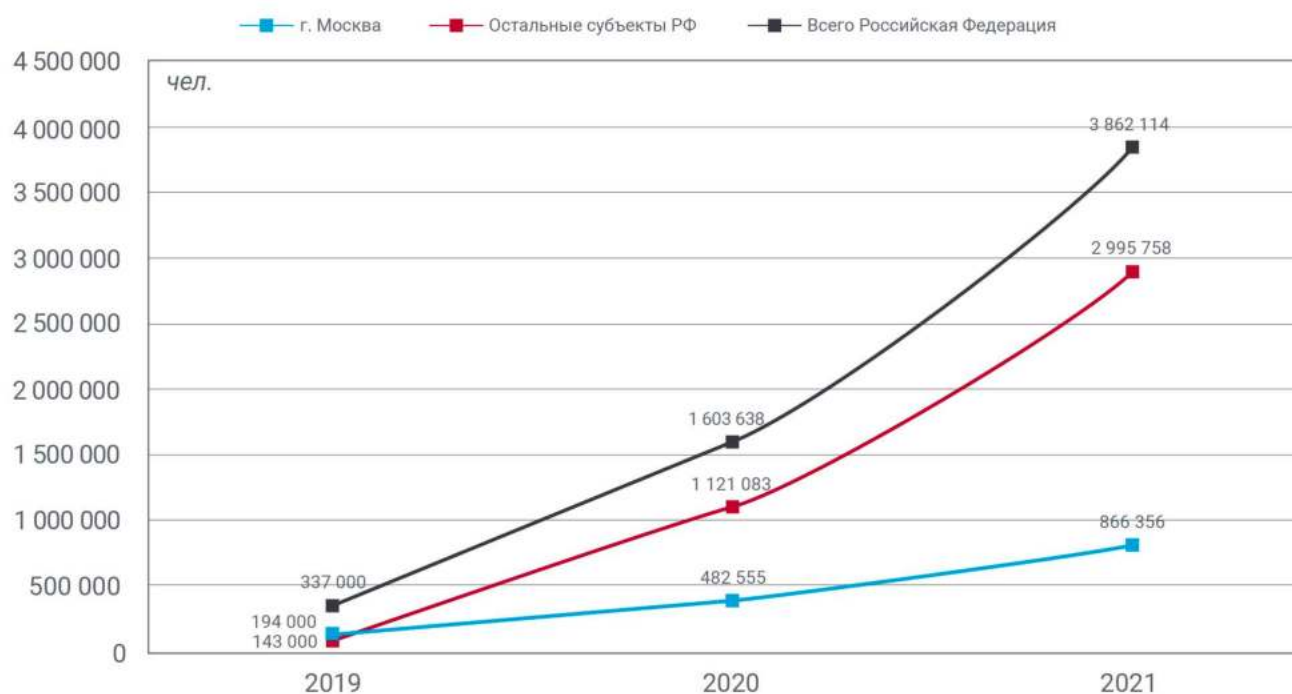
Самозанятые не могут нанимать сотрудников, но могут оказывать услуги другим предпринимателям по договору ГПХ. В таких договорах указывается, что исполнителем является самозанятый. При этом заказчик освобождается от уплаты налогов и взносов за исполнителя. Данный механизм стал причиной для проверок ФНС: предприниматели стали заменять штатных работников самозанятыми, чтобы не платить за них налоги и взносы.

Самозанятые вправе работать на постоянной работе по трудовому договору, а также открывать ИП. На постоянной работе налог с доходов сотрудника платит работодатель, ИП регистрируется в налоговой и декларирует свой доход. Самозанятость оформляется на деятельность, которая приносит доход, который нигде не зарегистрирован.

В связи с благоприятным налоговым режимом для самозанятых рост самозанятости стал важнейшим трендом развития рынка труда в 2021 году. Переход на НПД дает возможность самозанятым выйти из тени, легализовать свой профессиональный статус и тем самым расширить круг потенциальных клиентов.

Количество самозанятых в Москве за 2021 год относительно 2020 года выросло в 1,8 раз, в остальных регионах – в 2,7 раза.

Динамика роста самозанятых граждан в период 2019-2021 год



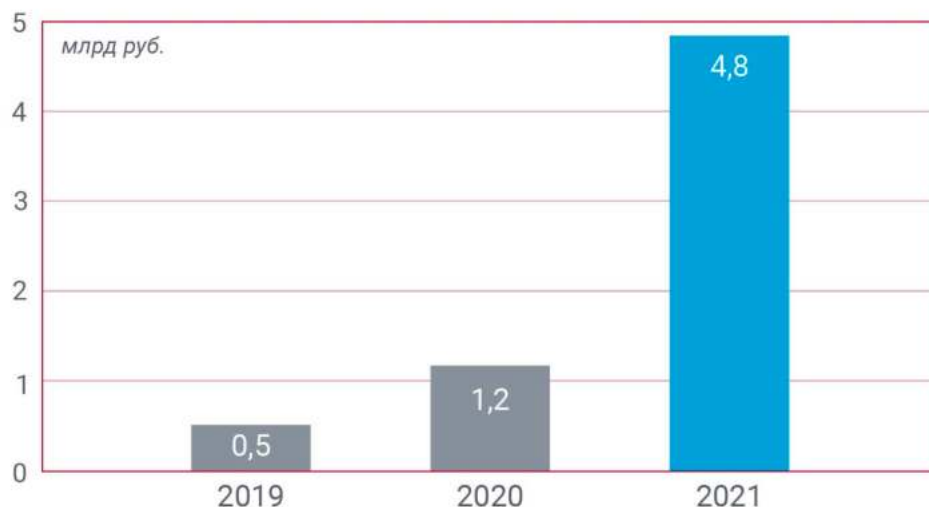
Источник: Федеральная налоговая служба.

Превосходящая динамика роста количества самозанятых в регионах Российской Федерации относительно Москвы в 2019-2020 годах может объясняться, прежде всего, двухэтапным присоединением в течение 2020 года к эксперименту всех субъектов РФ.

Тем не менее, темп роста количества самозанятых в других регионах России в 2021 году еще более превосходит аналогичный показатель Москвы. Мы связываем этот эффект с большим потенциалом других регионов в части легализации доходов граждан относительно Москвы.

При этом при росте количества самозанятых в Москве в 2021 году в 1,8 раза - объем поступлений в бюджет Москвы налога на профессиональный доход за 2021 год относительно поступлений за 2020 год вырос в 4 раза и составил 4,8 млрд руб.

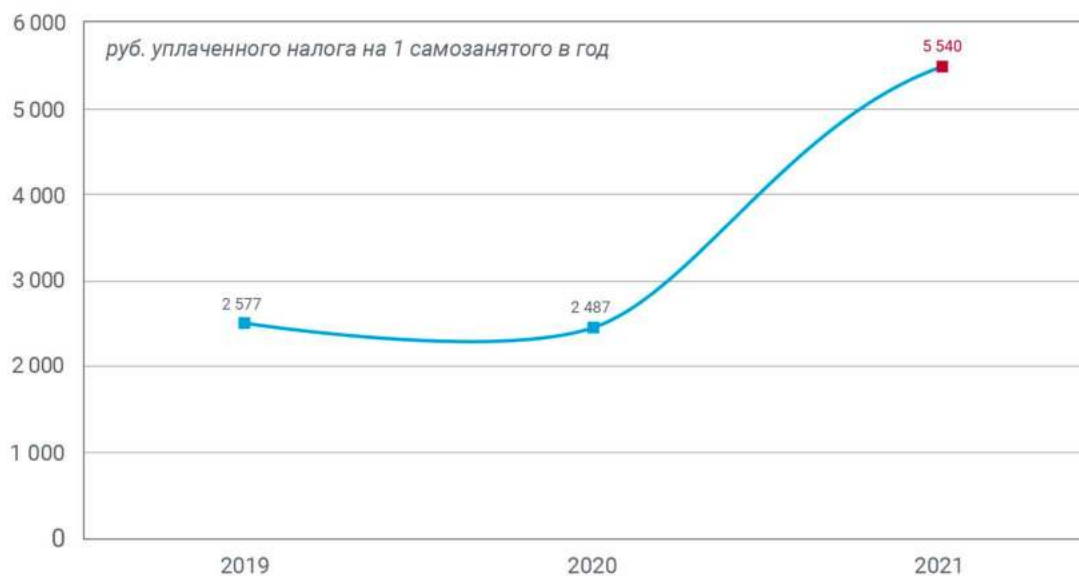
Динамика поступлений в бюджет Москвы налога на профессиональный доход



Источник: портал Открытый бюджет города Москвы.

Обращает на себя внимание сравнительно небольшие суммы уплаченного налога на профессиональный доход в расчете на 1 самозанятого в год. В 2021 году средняя сумма уплаченного налога составила 5 540 руб. на 1 самозанятого. Это соответствует доходу 11,5 тыс. руб. в месяц при 4% налоге, или 7,7 тыс. руб. в месяц при налоге 6%.

Поступления в бюджет Москвы налога на профессиональный доход в среднем на 1 самозанятого в год



Источник: портал Открытый бюджет города Москвы, Федеральная налоговая служба

Сумма уплачиваемого налога на 1 самозанятого в год свидетельствует о значительном потенциале для стимулирования «легализации» доходов как граждан так и предпринимателей. При этом важно создавать условия благоприятного налогообложения, стимулирующего легализацию доходов. Положительные результаты эксперимента с самозанятыми – тому подтверждение.

Необходимо также отметить, что часть самозанятых одновременно имеет статус ИП. В Москве в 2021 году это было 6,5% от всех самозанятых, в 2020 – 8,3%. В Российской Федерации (без Москвы) в 2021 году – 5,6%, в 2020 году – 9,3%.

Это свидетельствует о частичной миграции части ИП в сторону статуса «самозанятый» вследствие более благоприятного налогового режима для последних.

Виды деятельности самозанятых в Москве в 2021 году*



* Статистика по налогоплательщикам, которые при регистрации выбрали вид деятельности из перечня, предлагаемого ФНС (455,1 тыс. чел.). Остальные самозанятые вид деятельности не указали.

Распределение самозанятых по доступным для них видам деятельности в соответствии с действующим законодательством – сравнительно равномерно. Наибольшую долю (12 %) занимают услуги доставки, за ними идет ремонт и строительство (8%).

Основные выводы по разделу «Динамика показателей субъектов предпринимательской деятельности в городе Москве»

В 2021 году после трехлетнего сокращения в 2017-2019 годах и роста в 2020 общее количество субъектов предпринимательской деятельности осталось практически без изменения. При этом растет количество МСП, и существенно сокращается количество крупных субъектов предпринимательства. Вероятно, имеет место слияние крупного бизнеса, так как перетока крупных предприятий в средние и МСП не происходит.

Рост количества МСП происходит исключительно за счет роста ИП.

В Москве превалирует микробизнес, растет количество ИП и самозанятых. Качественного перехода и роста бизнеса от микро- к малому, среднему и крупному бизнесу не наблюдается.

Объем налоговых и неналоговых поступлений от субъектов МСП в 2020 году вырос на 7% относительно 2019 года, в 2021 году рост составил 21% относительно 2020 года.

Это свидетельствует о естественном росте предпринимательства без каких-либо драматических рывков.

Среднесписочная численность работников МСП снизилась в 2021 году на 4,7%. Частично это является результатом перевода части работников из штата на договоры гражданско-правового характера и регистрации работников в качестве самозанятых в целях снижения совокупной налоговой нагрузки.

В 2021 году произошел кратный рост числа самозанятых как в Москве, так и в других регионах России благодаря простоте регистрации, учета доходов и уплаты налога на профессиональный доход, а также ставке самого налога.

В среднем самозанятые заплатили в 2021 году 5,5 тыс. руб. в год в качестве налога на профессиональный доход. Это соответствует годовому доходу 138,5 тыс. руб., или 11,5 тыс. руб. в месяц (при ставке налога 4%).

Незначительные суммы, уплачиваемого налога на 1 самозанятого в год, свидетельствуют о значительном потенциале для стимулирования «легализации» доходов как граждан, так и предпринимателей.

Создание условий благоприятного налогообложения, стимулирующего легализацию доходов предпринимателей и граждан даст мультипликативный эффект с точки зрения налоговых поступлений в бюджет и развития предпринимательства. В том числе за счет реинвестирования. Положительные результаты эксперимента с самозанятыми – тому однозначное подтверждение.

1.4. Изменения в законодательстве, регулирующем предпринимательскую деятельность

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в городе Москве занимает государственную должность города Москвы, обеспечивающую гарантии государственной защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности и соблюдение указанных прав органами государственной власти, органами местного самоуправления, иными органами, организациями и должностными лицами в городе Москве.

В силу статьи 3 Закона города Москвы от 30.10.2013 № 56 «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в городе Москве» одними из основных задач Уполномоченного являются взаимодействие с предпринимательским сообществом, объединениями предпринимателей и иными лицами, выражающими интересы субъектов предпринимательской деятельности, а также участие в формировании и реализации государственной политики в области развития предпринимательской деятельности, защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности.

В целях совершенствования условий ведения бизнеса, снижения возможных рисков и административных барьеров для предпринимателей столицы, защиты их прав и законных интересов, Уполномоченным проводится планомерная работа, направленная на улучшение делового климата. Ее основу составляет разработка и внесение соответствующих предложений по совершенствованию нормативных правовых актов, регулирующих предпринимательскую деятельность, рассмотрение жалоб и обращений предпринимателей, создание различных каналов взаимодействия с бизнес-сообществом и органами

государственной власти, развитие и популяризация института Уполномоченного в городе Москве.

Для повышения правовой грамотности и своевременного, оперативного информирования субъектов московского бизнеса об изменениях в действующем законодательстве Российской Федерации и города Москвы, Уполномоченным еженедельно публикуется дайджест правовых новостей. Информация размещается в социальных сетях и мессенджерах московского бизнес-омбудсмана.

Помимо информирования об основных изменениях законодательства, регулирующего предпринимательскую деятельность, в 2021 году в еженедельный дайджест включалась информация о федеральных и региональных государственных мерах поддержки бизнеса, вводимых в связи с распространением новой коронавирусной инфекции Covid-19, о введении пандемийных ограничений, касающихся субъектов московского предпринимательства и их отмене.

Всего в 2021 году было опубликовано 52 дайджеста.

Ключевые изменения законодательства города Москвы, регулирующего предпринимательскую деятельность

- Для предпринимателей, арендующих недвижимое имущество, находящееся в государственной собственности г. Москвы, увеличен с 5 до 7 лет срок рассрочки оплаты такого имущества при реализации преимущественного права на выкуп (Закон г. Москвы от 29 сентября 2021 № 18 «О внесении изменения в статью 12 Закона города Москвы от 17 декабря 2008 года № 66 «О приватизации государственного имущества города Москвы»).

- С 5 мая 2021 года действует ограничение на въезд с 7.00 до 22.00 грузового автотранспорта грузоподъемностью более 1 тонны в пределах ТТК и движение по ТТК, а также на въезд и движение по территории Москвы, ограниченной МКАД и движение по МКАД грузовых автотранспортных средств разрешенной максимальной массой более 3,5 тонны (было - разрешенной максимальной массой более 12 тонн). Ранее ограничение действовало с 6.00 до 22.00. Определен порядок оформления пропусков, дающих право на въезд и передвижение грузового автотранспорта в зонах ограничения движения (постановление Правительства Москвы от 22.08.2011 № 379-ПП «Об ограничении движения грузового автотранспорта в городе Москве и признании утратившими силу отдельных правовых актов Правительства Москвы» с изменениями, внесенными в 2021 году).

- Установлены единые сроки оплаты заказчиками г. Москвы поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги. Начиная с 1 октября 2021 года сроки оплаты заказчиком г. Москвы поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта не должны превышать 15 рабочих дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, а в случае осуществления закупок товаров, работ, услуг у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций - не более 10 рабочих дней с даты подписания документа о приемке. С 1 января 2022 года сроки оплаты не должны превышать 10 рабочих дней, а в случае осуществления закупок товаров, работ, услуг у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций - не более 7 рабочих дней с даты подписания документа о приемке (постановление Правительства Москвы от 7 сентября 2021 № 1388-ПП «Об установлении единых сроков оплаты заказчиками города Москвы поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта»).

- Постановлением Правительства Москвы от 21.09.2021 № 1484-ПП "О развитии инфраструктуры для массового спорта и повышении доступности спортивных и физкультурно-оздоровительных услуг на территории города Москвы" утверждены Правила предоставления юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим деятельность в сфере физической культуры и спорта, объектов нежилого фонда, находящихся в собственности города Москвы, в аренду на льготных условиях. Регламентированы процедуры определения объектов нежилого фонда для их предоставления в аренду, а также особенности предоставления в аренду таких объектов.

- В соответствии с Приказом Департамента предпринимательства и инновационного развития города Москвы от 18.08.2021 № П-18-12-248/21 представители малого и среднего бизнеса Москвы из 11 отраслей (общепит, образование, сфера красоты, культура и искусство, спорт, бытовые услуги и др.) при выполнении ряда условий могли подать заявки на получение выплаты в целях компенсации затрат на коронавирусные расходы.

- В 2021 году Москва утвердила программу льготного кредитования для крупных работодателей в отраслях, которые наиболее пострадали во время пандемии. Мера поддержки предназначена для компаний более чем с 250 сотрудниками и годовой выручкой до двух миллиардов рублей. Воспользоваться льготными условиями смогли предприятия в сфере культуры, общественного питания, бытовых услуг, досуга и развлечений, организации мероприятий, физкультурно-оздоровительной деятельности и спорта. В рамках программы компаниям просубсидировали 4 % годовой ставки по кредиту.

- Постановление Правительства Москвы от 20.01.2021 № 23-ПП "О внесении изменений в постановление Правительства Москвы от 15.05.2012 № 199-ПП" внесены изменения в постановление Правительства Москвы "Об утверждении административных регламентов предоставления государственных услуг Департаментом городского имущества города Москвы". С 01.03.2021 вступила в силу новая редакция Административного регламента предоставления государственной услуги города Москвы "Выдача копий правоудостоверяющих, правоустанавливающих документов". Установлены состав, последовательность и сроки выполнения административных процедур (действий) и (или) принятия решений по предоставлению госуслуги, осуществляемых по запросу физических, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей либо их представителей.

- Законом г. Москвы от 27.01.2021 № 1 "О внесении изменений в статьи 3 и 5 Закона города Москвы от 07.10.2015 № 54 "Об инвестиционной политике города Москвы и государственной поддержке субъектов инвестиционной деятельности" и Закон города Москвы от 07.10.2015 № 55 "О промышленной политике города Москвы". Скорректированы основные понятия в Законе города Москвы "Об инвестиционной политике города Москвы и государственной поддержке субъектов инвестиционной деятельности". Дополнены полномочия Правительства Москвы в сфере инвестиционной политики города Москвы. Скорректирован и дополнен Закон города Москвы "О промышленной политике города Москвы". Введено основное понятие "Промышленный технопарк". Скорректированы положения о полномочиях Правительства Москвы и иных органов исполнительной власти города Москвы в сфере промышленной политики. Также скорректированы положения о стимулировании деятельности в сфере промышленности, финансовых мерах стимулирования деятельности в сфере промышленности, территориальном развитии промышленности. Установлено, что специальные инвестиционные контракты, стороной которых является орган государственной власти города Москвы и которые заключены до дня вступления в силу Федерального закона от 02.08.2019 № 290-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О промышленной политике в Российской Федерации" в части

регулирования специальных инвестиционных контрактов", сохраняют свое действие в соответствии с условиями этих специальных инвестиционных контрактов.

Ключевые изменения законодательства Российской Федерации, регулирующие предпринимательскую деятельность

- **Отмена режима «Единый налог на вмененный доход (ЕНВД)».** Компании и ИП на этом режиме платили налог не с фактического дохода, а с вмененного, независимо от того, сколько заработали. ЕНВД отменили с 1 января 2021 года.

Что это значит для бизнеса: До 1 января 2021 года все, кто работал на ЕНВД, могли выбрать один из специальных налоговых режимов — упрощенная система налогообложения (УСН), а индивидуальные предприниматели (ИП) — еще патент или налог на профессиональный доход (НПД). Тех, кто не подал уведомление в налоговую на переход, автоматически перевели на общую систему налогообложения (ОСН). Это самый сложный режим, на котором больше всего налогов и отчетности. После изменений ИП на ОСН может перейти на патент или НПД с любой даты в течение года.

Справочно: В Москве действие ЕНВД было отменено с 2012 года (Закон города Москвы № 3 от 26.01.2011). При этом, в соответствии с п. 1.1 ст. 346.26 НК РФ, на присоединенных в 2012 году территориях ЕНВД действовал до 01.01.2014 (Закон города Москвы № 45 от 26.09.2012). Таким образом, полная отмена ЕНВД в Москве произошла с 2014 года.

- **Прогрессивная налоговая ставка по УСН.** Упрощенная система налогообложения, или УСН, — это специальный налоговый режим для малого бизнеса.

Что это значит для бизнеса: При росте выручки переход на ОСН для упрощенцев стал более плавным. Те, у кого превышение стандартного лимита по доходам или количеству сотрудников было временным, могут работать на упрощенке и дальше, но платить налог придется по повышенной ставке.

Лимиты для применения УСН в 2021 году	Объект налогообложения	Ставка	Примечание
Доходы — не более 154,8 млн руб.*, и штат сотрудников — не более 100 чел.	Доходы	6%	Законы субъектов могут устанавливать в пределах 1- 6%
	Доходы минус расходы	15%	По законам субъектов — 5-15%
Доходы — свыше 154,8 млн руб.*, но не более 206,4* млн руб., и (или) штат сотрудников — свыше 100 чел., но не более 130 чел.	Доходы	8%	Пониженный размер ставок по региональным законам не предусмотрен
	Доходы минус расходы	20%	

* Лимиты на 2021 год проиндексированы на коэффициент-дефлятор в соответствии с п. 3 ст. 227.1 НК РФ и Приказом Минэкономразвития России от 30.10.2020 № 720.

• **Расширен список видов деятельности и лимиты по площадям на патенте.** В 2021 году внесли поправки в гл. 26.5 НК РФ:

- расширили список до 80 видов бизнеса;
- регионы могут выдавать патент на любые виды деятельности по своему усмотрению, кроме запрещенных — это деятельность по договорам простого товарищества или доверительного управления имуществом, производство подакцизных товаров, добыча и продажа полезных ископаемых, оптовая торговля, сделки с ценными бумагами;
- увеличен лимит по площадям зала обслуживания для общепита и торгового зала розничных магазинов с 50 до 150 м²;
- введено ограничение по количеству автомобилей для грузоперевозок и пассажирских перевозок — не более 20 автомобилей в собственности или аренде;
- снято ограничение по потенциальному доходу — 1 млн рублей. Регионы могут увеличить его, но не более чем в 10 раз в зависимости от вида деятельности.

Что это значит для бизнеса: С 2021 года на патенте может работать больше предпринимателей.

• **ИП на патенте разрешили принимать к вычету страховые взносы.** Раньше ИП платил страховые взносы и полную стоимость патента. С 2021 года стоимость патента можно уменьшить за счет страховых взносов. В 2021 году страховые взносы:

- фиксированные взносы ИП – 40 874 ₽. Из них 32 448 ₽ – на пенсионное страхование, 8 426 ₽ — на медицинское;
- дополнительные пенсионные взносы ИП – 1% с потенциального дохода свыше 300 000 ₽.

Страховые взносы снижают налог, если они уплачены в период действия патента.

Что это значит для бизнеса: ИП без работников может уменьшить налог до нуля, ИП с работниками — не более чем наполовину.

• **Прогрессивная ставка налог на доход физических лиц (НДФЛ).** Ранее ставка НДФЛ у резидентов и некоторых резидентов была одной для большинства доходов — 13%. С 1 января 2021 года с доходов больше 5 млн рублей в год надо платить 15%.

Что это значит для бизнеса: По налоговому кодексу компании или ИП выступают налоговым агентом — это значит, что именно они обязаны исчислять, удерживать и платить НДФЛ за сотрудников и подрядчиков. Если доход сотрудника или подрядчика в этом году превысит 5 млн. рублей, НДФЛ надо будет считать по ставке 15%.

• **Увеличено количество товаров для маркировки.** С 2016 года в России постепенно вводится обязательная маркировка товаров. До 2021 года надо было маркировать такие группы товаров: табак, шубы, обувь, лекарства, фотоаппараты и лампы-вспышки, шины и покрышки, товары легкой промышленности, духи и туалетную воду. С 1 января 2021 года стало необходимо маркировать одежду и текстиль для дома, с 1 июня 2021 года — молочную продукцию, с 1 декабря 2021 года — минеральную природную воду.

Что это значит для бизнеса: Бизнес, который работал с товарами из перечня маркировки, до ввода обязательной маркировки встал на учет и подготовился к тому, чтобы сканировать коды.

• **Ограничены ИП, которым можно работать без онлайн-касс.** Ранее без онлайн-кассы разрешали работать ИП без сотрудников, которые сами оказывали услуги, выполняли работы или продавали товары своего производства. С 1 июля 2021 года такое послабление закончилось. Однако остались ИП, которым онлайн-касса не нужна:

- ИП в труднодоступной местности. Точный список населенных пунктов определяют региональные власти.

- ИП, которые занимаются отдельными видами бизнеса, определенными в статье 2 Федерального закона от 22.05.2003 № 54-ФЗ «О применении контрольно-кассовой техники при осуществлении расчетов в Российской Федерации» (например, продажа газет и журналов, продажа ценных бумаг, торговля на розничных рынках, ярмарках, в выставочных комплексах, торговля в киосках мороженым, а также торговля в розлив безалкогольными напитками, молоком и питьевой водой и т.п.);

- ИП на патенте.

Что это значит для бизнеса: Онлайн-касса стала нужна практически всем ИП и компаниям.

• **Введена система прослеживаемости товаров.** С 8 июля 2021 года государство начало контролировать движение импортных товаров из списка прослеживаемости. Это товары, которые бизнес приобретает с целью последующей продажи или использует в своих коммерческих целях. Например, бытовые холодильники, автопогрузчики, бульдозеры, стиральные машины, мониторы и проекторы и прочее.

Что это значит для бизнеса: Компании и ИП, которые закупают за границей, перепродают, утилизируют, передают и вывозят из страны товары из списка прослеживаемости, должны сдавать в налоговую инспекцию отчет об операциях с прослеживаемыми товарами.

• **Разрешен учет коронавирусных затрат при применении УСН «Доходы минус расходы».** В июле 2021 года внесли изменения в налоговый кодекс: у компаний и ИП на УСН «Доходы минус расходы» появилась возможность учитывать при расчете налога коронавирусные затраты.

Что это значит для бизнеса: Теперь можно учесть затраты на профилактику коронавирусной инфекции, ПЦР-тесты, анализ крови на антитела к COVID-19, а также на содержание помещений и инвентаря здравпунктов на территории работодателя.

• **Бессрочные декларации специальной оценки условий труда (СОУТ).** Установлено бессрочное действие декларации СОУТ в случае отсутствия оснований для ее прекращения.

Что это значит для бизнеса: Это позволит работодателям не проводить специальную оценку условий труда по истечении срока действия декларации, если условия труда на рабочих местах не изменились.

- **Удаленная работа.** С 01.01.2021 вступили в силу нормы Федерального закона от 08.12.2020 № 407-ФЗ об удаленной занятости. Закон предусматривает две формы дистанционной работы — постоянную и временную.

Что это значит для бизнеса: На временную дистанционную работу сотрудники смогут переводиться по распоряжению работодателя (без согласия самих работников) при наличии чрезвычайных обстоятельств — стихийных бедствий, аварий, эпидемий и т. д. Выполнение работы в дистанционном режиме не сможет являться основанием для снижения зарплаты и лишения работника прав, гарантированных ТК РФ.

- **Дополнительные обязанности для работодателей.** С 01.01.2021 работодатели обязаны проводить регулярный инструктаж работников по действиям при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера (Постановление Правительства РФ от 18.09.2020 № 1485).

Что это значит для бизнеса: Инструктаж теперь необходимо проводить не реже одного раза в год и при приеме на работу в течение первого месяца работы.

- **Продление моратория на плановые проверки малого бизнеса.** До 31.12.2021 продлен мораторий на плановые проверки малого бизнеса. Кроме того, с 01.01.2021 организациям и ИП лицензии на осуществление медицинской и фармацевтической деятельности, производства лекарственных средств, медицинской техники и ее сервисного обслуживания будут выдаваться в электронном виде.

- **Освобождение от обязательного аудита.** С 2021 года малый бизнес освобожден от обязательного аудита.

Что это значит для бизнеса: По новым правилам финансовые критерии обязательного аудита по выручке повышены с 400 до 800 млн руб., а по сумме активов бухгалтерского баланса — с 60 до 400 млн руб.

- **Уведомление о блокировке счетов.** С 01.07.2021 вступили в силу новые правила блокировки банковских счетов за несвоевременное предоставление налоговой отчетности (Федеральный закон от 09.11.2020 № 368-ФЗ).

Что это значит для бизнеса: Налоговые органы получили право заблаговременно (за 14 дней) информировать налогоплательщиков, налоговых агентов и плательщиков страховых взносов о предстоящей приостановке операций по банковским счетам в связи с непредставлением налоговой отчетности. Кроме того, в 2 раза, с 10 до 20 дней, увеличен срок представления налоговой отчетности, по истечении которого налоговые органы смогут блокировать счета.

- **1 июля вступило в силу большинство положений нового «закона о проверках»** (Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»). Закон делит контрольные мероприятия на две группы: «бесконтактные» (когда нет взаимодействия с контролируемым лицом) и «контактные».

«Бесконтактные» способы (наблюдение за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности) и выездное обследование) могут использовать при любых видах контроля. Закрытый перечень «контактных» способов проверок (документарная проверка, выездная проверка, контрольная закупка, мониторинговая закупка, выборочный контроль, инспекционный визит, рейдовый осмотр) должен быть установлен в положении или законе о конкретном виде контроля.

Что это значит для бизнеса: определены подробные правила проведения каждого мероприятия, мероприятия различаются набором допустимых контрольно-надзорных действий. В их числе осмотр, досмотр, опрос, истребование документов, эксперимент и др. Это обеспечит бизнесу дополнительные гарантии того, что инспекторы не будут действовать произвольно. Закреплен приоритет профилактических мероприятий по отношению к контрольно-надзорным. Предусмотрели, в частности, следующие профилактические мероприятия:

- **Принят «закон-спутник» реформы контроля и надзора.** Опубликован закон для обеспечения новых правил контроля и надзора (Федеральный закон от 11.06.2021 № 170-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»). Внесены изменения в более чем 100 федеральных законов (ЗК РФ, ГрК РФ, Закон о защите прав потребителей, Закон о пожарной безопасности, Закон о персональных данных и др.)

Что это значит для бизнеса: изменения позволят привести правила законов в соответствие с положениями реформы контрольно-надзорной деятельности. В частности, четко изложат предмет контроля и надзора, удалят дублирующие и лишние нормы. Для некоторых видов контроля и надзора определят особенности проведения профилактических и контрольно-надзорных мероприятий.

- **Правительство утвердило положения о едином реестре контрольных и надзорных мероприятий.** Утверждены правила формирования и ведения с 1 июля 2021 года единого реестра контрольно-надзорных мероприятий (Постановление Правительства РФ от 16.04.2021 № 604).

Что это значит для бизнеса: В реестр будут внесены акты контрольно-надзорных мероприятий и результаты рассмотрения жалоб на решения инспекторов. На документы инспекторов будут наносить QR-код. Он позволит перейти на интернет-страницу с записью реестра о профилактическом или контрольно-надзорном мероприятии. Компании и ИП смогут посмотреть решения инспекторов, а также отследить информацию о будущих мероприятиях через портал Госуслуг.

- **Утверждены специальные правила госконтроля в ряде сфер деятельности.** Постановлениями Правительства РФ утверждены положения о госконтроле:

- в сфере обработки персональных данных;
- защиты прав потребителей;
- гражданской обороны;
- производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции;
- коллекторской деятельности;
- фитосанитарии;
- образования.

Что это значит для бизнеса: в положениях есть списки и подробные правила профилактических и контрольных мероприятий, которые могут проводить инспекторы, определены категории риска причинения вреда.

- **В КоАП РФ добавлено новое основание для освобождения от ответственности.** Расширен перечень случаев, когда производство по делу об административном

правонарушении исключается (Федеральный закон от 24.02.2021 № 29-ФЗ). Таким образом, КоАП РФ приведен в соответствие Закону об обязательных требованиях и «регуляторной гильотине».

Что это значит для бизнеса: с 2021 года нельзя привлечь за нарушение требований неотмененных актов, вступивших в силу до 2020 года.

- **Приняты новые правила розничной торговли.** Документ регулирует в том числе розничную продажу товаров дистанционным способом (Постановление Правительства РФ от 31.12.2020 N 2463).

Что это значит для бизнеса: часть требований к продавцам сократили, расширен перечень товаров длительного пользования, на которые не распространяется требование покупателя о безвозмездном предоставлении ему на период ремонта аналога или замены такого товара. Исключены обязанности продавцов по бесплатной погрузке крупногабаритного товара, ведению книги отзывов и предложений, ознакомлении потребителя с товарно-сопроводительной документацией. Разрешена продажа вразнос продовольственных товаров в потребительской упаковке, аудиовизуальных произведений и фонограмм, компьютерных программ. Для продавцов ювелирных и иных изделий из драгметаллов и драгоценных камней обязанность по предоставлению товарного чека исключена.

- **Утверждены методические рекомендации к организации общественного питания населения.** Методические рекомендации разработаны в целях предотвращения возникновения и распространения инфекционных и неинфекционных заболеваний, связанных с оказанием услуг общественного питания, а также при организации питания в организованных детских коллективах (МР 2.3.6.0233-21)

Что это значит для бизнеса: Методические рекомендации могут быть использованы при организации мер по обеспечению соблюдения санитарно-эпидемиологических требований к организации общественного питания, в том числе при проектировании, строительстве и реконструкции предприятий общественного питания.

- **Принимать карту платежной системы «Мир» должны больше продавцов.** Давать возможность потребителям расплачиваться картой «Мир» с 1 марта обязаны те, чья выручка от продажи товаров, выполнения работ, оказания услуг за предыдущий календарный год превышает 30 млн руб. С 1 июля пороговая сумма составит 20 млн руб. (Федеральный закон от 31.07.2020 № 290-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О защите прав потребителей»).

Что это значит для бизнеса: За неисполнение обязанности грозит штраф. Его размер для должностных лиц и ИП - от 15 тыс. до 30 тыс. руб., а для компаний - от 30 тыс. до 50 тыс. руб.

- **У торговых центров появились самостоятельные коды ОКПД и ОКВЭД.** Приказом Росстандарта утверждены изменения в Общероссийский классификатор видов экономической деятельности (ОКВЭД 2) и Общероссийский классификатор продукции по видам экономической деятельности (ОКПД 2), предусматривающие выделение деятельности и услуг по аренде и управлению собственным или арендованным торговым объектом недвижимого имущества в отдельные коды вида экономической деятельности и коды продукции.

Что это значит для бизнеса: возможность разграничения деятельности и услуг по аренде и управлению собственным или арендованным торговым объектом недвижимого имущества и другими видами нежилого недвижимого имущества. Это будет способствовать осуществлению адресного регулирования отношений, связанных с торговой недвижимостью, в том числе и в части предоставления особых требований к субъектам отрасли, проведения процедур профильных проверок своевременного, а также отслеживания угрозы возникновения монополии в отрасли.

• **Утверждена дорожная карта по развитию финансирования субъектов малого и среднего предпринимательства.**

Что это значит для бизнеса: В дорожную карту включены мероприятия по следующим разделам:

- развитие банковского кредитования субъектов МСП;
- программы льготного финансирования субъектов МСП;
- статистическая информация Банка России;
- цифровой профиль, удаленная идентификация, система быстрых платежей;
- инструменты фондового рынка, развитие финансовых услуг для субъектов МСП;
- развитие микрофинансирования субъектов МСП;
- повышение финансовой грамотности и осведомленности субъектов МСП.

Приводятся ожидаемые результаты и сроки их реализации (приложение к Приказу Банка России от 28.12.2020 N ОД-2212).

1.5. Бизнес Москвы в пандемийный период

В 2021 году продолжилась пандемия коронавируса COVID-19. По ряду отраслей продолжился спад деловой активности. Большинство пострадавших отраслей не успело восстановиться в полной мере на фоне вводимых новых весенних и осенних антиэпидемиологических ограничений.

В связи с этим в 2021 году продолжилась актуальная повестка работы Правительства Москвы и Федерального Правительства по поддержке бизнеса и восстановлению деловой активности предпринимателей.

1.5.1. Меры поддержки бизнеса, принятые на уровне Российской Федерации

Направления федеральных мер поддержки предпринимательств

Федеральные меры поддержки предпринимательства оказывались по 7 направлениям:

1. Аренда
2. Контроль и надзор
3. Финансы
4. Корпоративное управление
5. Лицензирование
6. Налоги и взносы
7. Отраслевая и адресная поддержка

Всего в 2021 году Правительством Российской Федерации было реализовано 11 различных мер поддержки предпринимательства для бизнеса всех размеров – микро-, малого, среднего, крупного, всех организационно-правовых форм, включая самозанятых граждан.

Федеральные меры поддержки предпринимательства

Аренда

1. Отсрочка арендных платежей

Задолженность по арендной плате, возникшую за период отсрочки, МСП и социально ориентированные НКО могут оплачивать с 1 января 2021 года в срок, предложенный арендаторами, но не позднее 1 января 2023 года равными ежемесячными платежами.

Контроль и надзор

2. Мораторий на проверки бизнеса

В 2020 году Правительством РФ постановлением от 03.04.2020 № 438 был установлен мораторий на плановые и внеплановые проверки, для малого, среднего и крупного бизнеса (за некоторым исключением).

Постановлением Правительства РФ от 30.11.2020 № 1969 мораторий на проверки был продлен до 31.12.2022 года. Мораторий подразумевает запрет на проведение в 2021 году плановых проверок индивидуальных предпринимателей и юридических лиц, отнесенных к субъектам малого предпринимательства, сведения о которых включены в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства.

Финансы

3. Безвозмездные гранты для малого бизнеса

Размер гранта определялся в зависимости от количества работников – в расчете один МРОТ на одного занятого, включая самого индивидуального предпринимателя.

4. Льготные кредиты на зарплату

С ноября по декабрь 2021 года работал второй этап льготной программы кредитования ФОТ 3.0. Для компаний МСП и социально ориентированных НКО в тридцати российских банках будет возобновлена выдача льготных кредитов по ставке 3% годовых.

5. Помощь экспортерам

Российский экспортный центр предоставляет предпринимателям адресные консультации с учетом ситуации в отрасли и специфики предприятия.

6. Невозвратные кредиты

Кредит рассчитывается по формуле – количество сотрудников X МРОТ (12130 руб.) X 6 месяцев. Конечная ставка для потребителей составит 2%, остальное субсидирует государство. Проценты не надо будет платить ежемесячно, они капитализируются. Срок погашения кредита – 1 апреля 2021 года.

Корпоративное управление

7. Мораторий на банкротство

Приостанавливается прием заявлений о банкротстве должника со стороны кредиторов. Также суды приостанавливают и производства по принятым делам, по которым процедура банкротства еще не начата. С должника снимается обязанность обращаться в суд при наличии признаков банкротства, но сохраняется право это сделать.

Лицензирование

8. Продление лицензий

Если предприятие занимается лицензируемой деятельностью, продлевать лицензии в

2020 и 2021 годах ему было не нужно – многие лицензии продлевались автоматически на один год.

Налоги и взносы

9. Снижение страховых взносов

Для организаций и ИП, включённых в Единый реестр МСП, совокупный объем страховых взносов снижается с 30% до 15%. Ставка взносов в ПФР составит 10%, в ФОМС — 5%. Взносы в ФСС (по нетрудоспособности и материнству) не уплачиваются.

10. Налоговые каникулы

Заявиться на такую поддержку можно было до декабря 2020 года. Речь идет об отсрочке уплаты практически всех налогов для компаний из десяти наиболее пострадавших от эпидемии отраслей и части налогов для всех остальных предпринимателей.

Отраслевая и адресная поддержка

11. Поддержка системообразующих предприятий

Льготные кредиты на пополнение оборотных средств и сохранение занятости. Мораторий на банкротство в течение 6 месяцев. Особые условия получения отсрочки или рассрочки по налоговым платежам со сроками уплаты в 2020 году, кроме НДС, акцизов и налога на дополнительный доход от добычи углеводородного сырья, в случае снижения доходов на 10% и более.

1.5.2. Меры поддержки бизнеса, принятые Правительством Москвы

Правительство Москвы в 2021 году запустило 4 пакета мер поддержки, включая продление и расширение на 2021 год программы «17 субсидий».

Субсидии были предоставлены порядка шести тысячам компаний и индивидуальных предпринимателей на сумму три миллиарда рублей.

В 2021 году мерами поддержки воспользовались около 33 тысяч предприятий малого и среднего бизнеса, а также индивидуальных предпринимателей. Более 11 тысяч компаний, в которых работают свыше 99 тысяч человек, получили льготные кредиты на сумму более 78,1 миллиарда рублей.

Продление на 2021 год пятого пакета мер поддержки

Льготные арендные ставки

Продлены на 2021 год действующие в 2020 минимальная и льготная ставки арендной платы для субъектов малого предпринимательства за нежилые объекты, принадлежащие городу, — 4750 и 3500 рублей за квадратный метр в год соответственно.

Продление действия и расширение программы «17 субсидий» в 2021 году

Продлены на 2021 год и расширены меры поддержки столичного бизнеса по субсидированию МСП, которые были введены в 2020 году.

Программа «17 субсидий» включает субсидирование различных аспектов хозяйственной деятельности МСП определенных индустрий. Субсидии могут быть получены: на работу с маркетплейсами, на доставку еды, на обучение сотрудников, экспортерами, на участие в выставках и фестивалях, франчайзи, на оборудование, гостиницами, коворкингами, на реализацию инновационного проекта, на затраты по инжинирингу, на льготное кредитование, на социальное предпринимательство, предпринимателями в сфере образования, досуга, общественного питания, креативных индустрий, на рекламу в интернете, на продвижение в сервисах Яндекса.

Усовершенствованы процедуры рассмотрения и экспертизы заявки – в случае ошибок в заявке или неполноты документов, заявка не аннулируется, а приостанавливается на срок до 10 дней для того, чтобы заявитель смог её доработать.

Кюски печать

Предоставление отсрочки до 1 октября 2021 уплаты 30% платежей за право на осуществление торговой деятельности за период с 1 октября 2020 г. по 31 декабря 2020 г. по договорам, в качестве обеспечения которых предоставлялась банковская гарантия.

Пакет мер поддержки – июнь 2021

Отсрочка по аренде для общественного питания

Предпринимателям в сфере общественного питания предоставляется отсрочка по оплате арендных платежей за 3 квартал 2021 г. по договорам аренды объектов нежилого фонда, находящихся в собственности города Москвы, сроком до 31 декабря 2021 г.

Компенсация ставок кредитов МСП приоритетных видов деятельности

Субъектам МСП Москвы приоритетных видов деятельности в период до 31 декабря 2021 г. предоставляется поддержка до 8% годовых по кредитам, полученным после 15 апреля 2020 г.

Максимальный размер кредита увеличен до 100 млн руб., срок субсидирования процентной ставки – до 24 мес.

Компенсация ставок кредитов общепиту – не субъектам МСП

Предпринимателям в сфере общественного питания, не субъектам МСП в период до 31 декабря 2021 г. по кредитам, полученным ими с 1 июля 2021 г., предоставляется поддержка до 4% годовых.

Максимальный размер кредита – 500 млн руб. Срок субсидирования процентной ставки – 12 мес.

Субсидирование МСП общепита

Предприятия общепита, субъекты МСП включили в программу субсидий малому и среднему бизнесу. Максимальный размер субсидии – 1 млн руб. в год.

Можно потратить на:

- приобретение или лизинг оборудования,
- уплату коммунальных платежей,
- процентов по кредитам на развитие бизнеса,

- компенсацию затрат на мероприятия по профилактике новой коронавирусной инфекции (не более 15 тыс. руб.),
- покупку средств индивидуальной защиты для сотрудников (не более 6,5 тыс. руб. на человека).

Пакет мер поддержки – июль 2021

Поощрение вакцинации сотрудников московских организаций и ИП

Первые 100 предприятий, организаций и индивидуальных предпринимателей, которые выполнили требование о вакцинации 60% работников, получили гранты из бюджета Москвы.

Размер гранта составил 100% налога на доходы физических лиц (НДФЛ), уплаченного организацией в предшествующие 12 месяцев, но не более 5 млн руб.

50 грантов предназначено для субъектов МСП, еще 50 грантов — для иных субъектов предпринимательской деятельности.

Компенсация коммунальных платежей предприятиям общепита за 3 кв. 2021 года

Рестораны, кафе и другие предприятия общепита, соблюдающие требования по использованию QR-кодов, получили гранты на компенсацию расходов по уплате коммунальных услуг.

Размер грантов на компенсацию коммунальных платежей составил 100% фактических затрат предприятий общественного питания на эти цели в 3 кв. 2021 года. Гранты предоставили в 4 кв. 2021.

Основные условия для получателей грантов — соблюдение требований по использованию QR-кодов и обеспечение вакцинации 60% работников в сроки, установленные постановлением главного государственного санитарного врача Москвы.

Финансовая поддержка МСП для предотвращения распространения коронавирусной инфекции

В целях предотвращения распространения коронавирусной инфекции в городе Москве субъектам МСП предоставляется финансовая поддержка в размере:

1. Фиксированная сумма 15 тыс. руб.;
2. Сумма на каждого работника – 6,5 тыс. руб.,

Для ИП, не имеющих привлеченных работников, – в совокупном размере 21,5 тыс. руб.

Поддержку получили МСП Москвы, ведущие в качестве основной деятельность, в соответствии с перечнем, установленным приказом Департамента предпринимательства и инновационного развития города Москвы (ДПиИР):

Пакет мер поддержки – август 2021

Расширение перечня приоритетных видов деятельности МСП для получения компенсации ставок по кредитам

К числу приоритетных видов деятельности добавлено предоставление в аренду (сдача внаем) собственного движимого и недвижимого имущества (кроме земельных участков, многоквартирных домов, жилых домов, квартир и иных жилых помещений), за

исключением предоставления по договорам финансовой аренды (лизинга), а также деятельность по обслуживанию зданий и территорий.

Субъектам МСП Москвы приоритетных видов деятельности в период до 31 декабря 2021 г. предоставлена поддержка до 8% годовых по кредитам, полученным после 15 апреля 2020 г.

Расширение перечня отраслей для компенсации ставок по кредитам не субъектам МСП

Предпринимателям ряда отраслей, не являющихся субъектами МСП, в период до 31 декабря 2021 г. по кредитам, полученным ими с 1 июля 2021 г., предоставлена поддержка до 4% годовых.

Отрасли крупного бизнеса (не субъекты МСП) для получения поддержки:

1. Деятельность в сфере общественного питания.
2. Организация культурных, выставочных, просветительских мероприятий.
3. Деятельность в области культуры, организации досуга и развлечений.
4. Физкультурно-оздоровительная деятельность и спорт.
5. Деятельность по предоставлению бытовых услуг населению (услуги парикмахерских и салонов красоты).

Максимальный размер кредита – 500 млн руб. Срок субсидирования процентной ставки – 12 мес.

1.5.3. Результаты мониторинга «Мнение малого и среднего бизнеса о мерах государственной поддержки в период эпидемии коронавируса», проводимого Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей

В целях максимально оперативной оценки текущего состояния бизнеса и его планов, а также эффективности мер государственной поддержки, Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей проводит регулярный опрос-мониторинг собственников и руководителей малых и средних предприятий и индивидуальных предпринимателей.

Задачами мониторинга были поставлены – определение состояния бизнеса в регионах, выявление проблем с занятостью и отслеживание воздействий на бизнес мер, уже принятых Правительством и региональными властями, корректировка разработок дальнейших мер и механизмов поддержки.

В 2021 году были проведены 3 мониторинга:

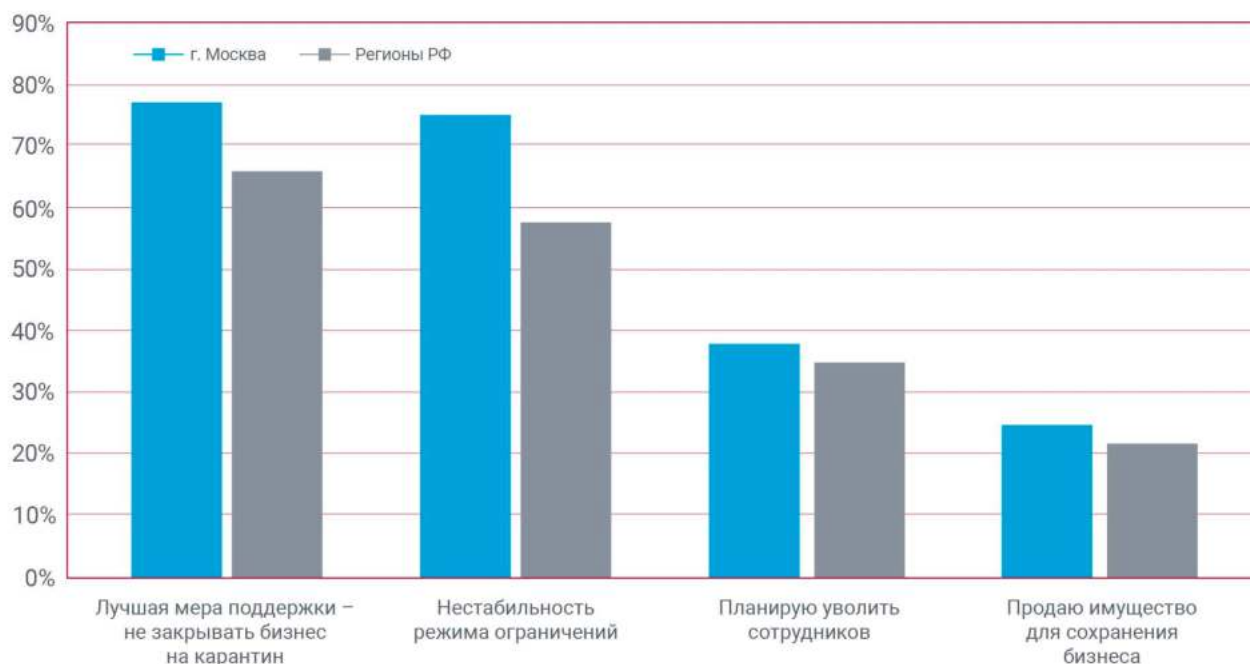
1. 09.02.2021 - «Оценка состояния бизнеса и эффективности мер государственной поддержки».
2. 12.05.2021 - «Оценка состояния бизнеса и эффективности мер государственной поддержки».
3. 27.10.2021 – «Регулярный опрос-мониторинг собственников и руководителей малых и средних предприятий и индивидуальных предпринимателей».

Результаты данных опросов позволили провести оценку положения дел бизнеса в РФ и городе Москве, провести сравнительный анализ и дать дополнительные рекомендации по изменению государственной региональной политики в сфере поддержки бизнеса.

Так по результатам мониторингов за 2021 год были выявлены нижеследующие ключевые моменты.

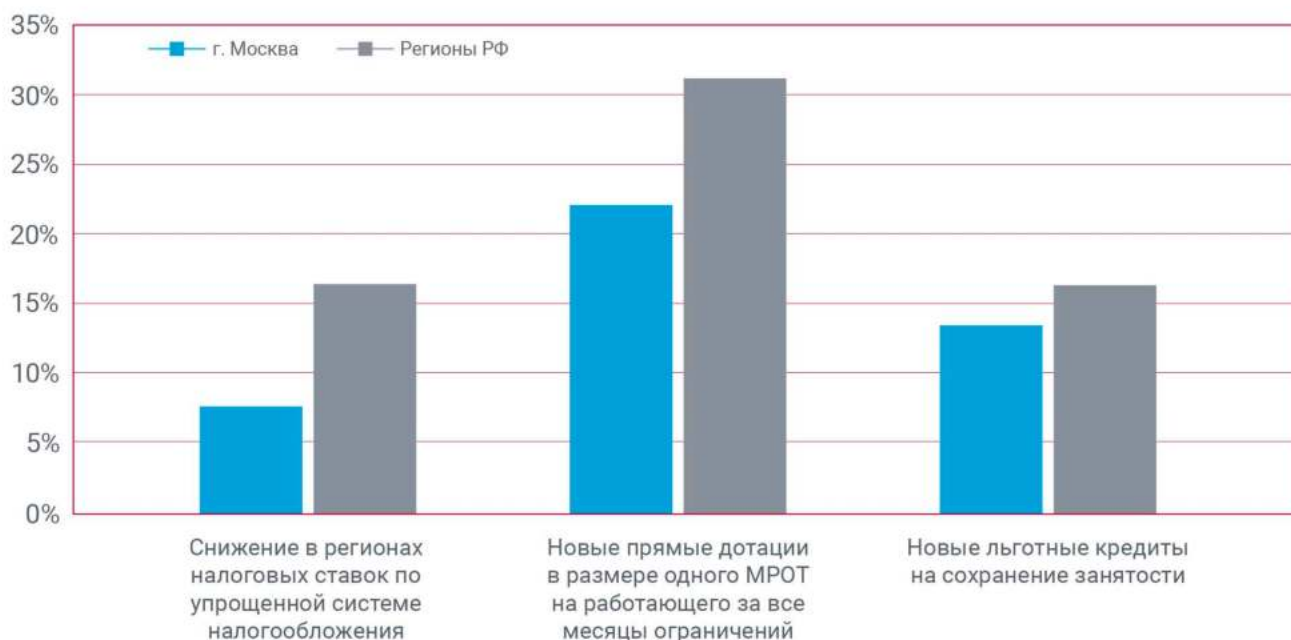
1. Введенные ограничительные меры для противодействия распространения COVID 19, их темп и охват вызвали более негативную оценку, чем в целом по Российской Федерации и, вероятно, привели к более негативным последствиям, чем в целом по РФ.

Сравнение реакции бизнеса РФ и города Москвы на ограничительные меры и последствия их для бизнеса



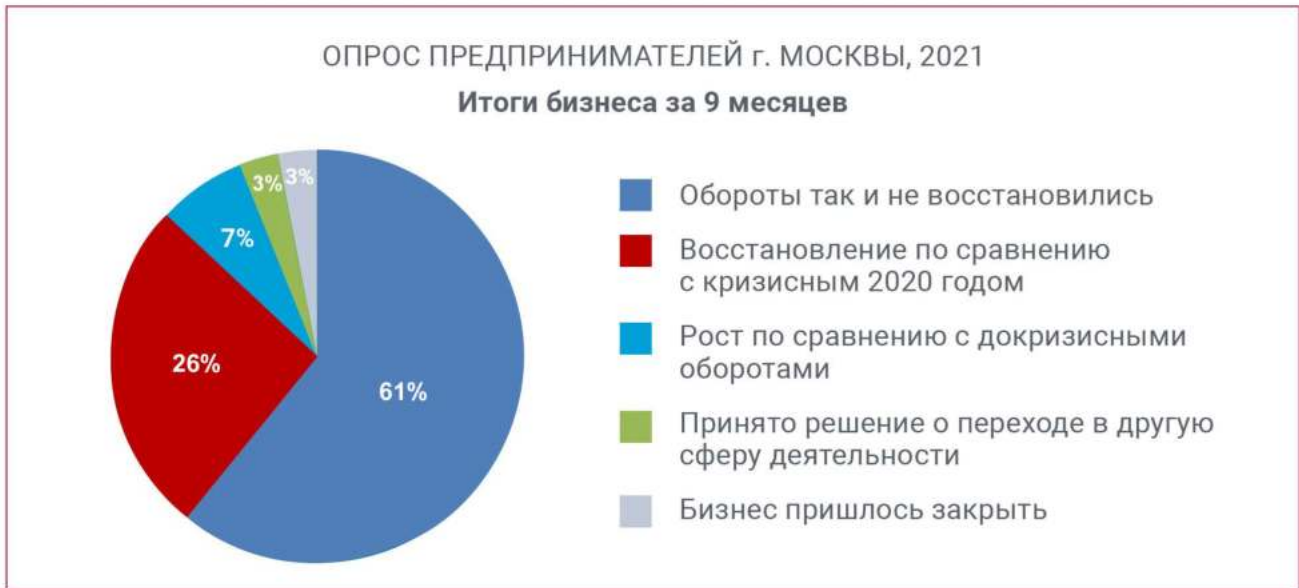
2. Востребованность налоговых и финансовых мер поддержки в регионах России оказалась значительно выше, чем в Москве.

Запрос на льготы от бизнеса



3. В 2021 году бизнес не успел полностью восстановить докризисные обороты – 61% респондентов указали, что за 9 месяцев 2021 года обороты компании были ниже, чем за тот

же период 2019-го, 26% сумели восстановить выручку, а 7% – даже превзойти докризисный уровень, 3% сменили сферу деятельности, 3% – закрыли бизнес.

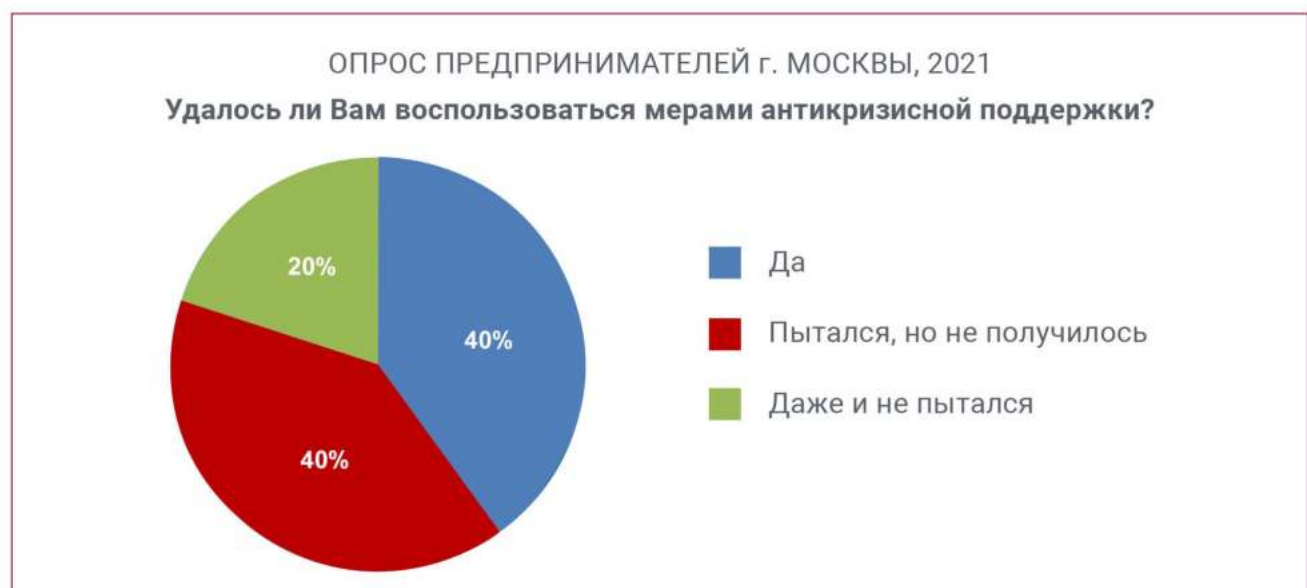


4. Одним из показателей проявленной московским бизнесом социальной ответственности также является тот факт, что бизнес в целом сохранил зарплаты сотрудников: 69% респондентов указали, что фонд оплаты труда в их компании не изменился или немного вырос.

5. Добавились новые проблемы, наряду с падением спроса проблемой стал рост цен – большинство опрошенных (68,0%) основной проблемой назвало рост закупочных цен на товары и услуги, 79,5 % сообщили, что цены увеличились на 10-50%, а 14,3% заявили об их росте более чем на 50%.

6. Недостаточный спрос, который с марта 2020 года постоянно назывался проблемой №1, сместился на третье место (55,5%). На втором месте среди проблем - нестабильность режима вводимых ограничений (58,3%).

7. В целом, только 40% респондентов удалось получить поддержку. 60% не смогли ее получить, несмотря на предпринимаемые для этого усилия или не стали пытаться.



8. Наиболее популярными из мер поддержки в Российской Федерации стали субсидии в размере МРОТ и налоговые послабления для предпринимателей, применяющих упрощенную систему налогообложения. В Москве – субсидии МРОТ и кредиты по программе ФОТ 3.0.



9. В Москве были созданы более привлекательные условия, чем в России, по следующим мерам поддержки:

- Субсидии в размере половины МРОТ или МРОТ в связи с ограничениями;
- Продление действий срочных лицензий и иных разрешений по перечню, сроки действия которых истекают (истекли) в период с 15 марта по 31 декабря 2020 г. на 12 месяцев.

Результаты проведенных опросов были использованы для доведения реального положения дел бизнеса до федеральных и московских органов исполнительной власти и разработки предложений по корректировке действующих мер поддержки бизнеса.



УПОЛНОМОЧЕННЫЙ
ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ
В ГОРОДЕ МОСКВЕ

Глава 2.

Защита и восстановление
нарушенных прав предпринимателей
в 2021 году

ГЛАВА 2.

Защита и восстановление нарушенных прав предпринимателей в 2021 году

2.1. Обращения предпринимателей города Москвы. Динамика 2018-2021 гг.

В 2021 году Уполномоченному поступило 4791 обращение субъектов предпринимательской деятельности, среди которых устных – 4275, письменных жалоб – 406, из которых 86 по уголовно-правовой тематике, остальные 320 касались иных областей права. Также поступило 110 письменных предложений о мерах поддержки бизнеса.

В 2020 году данный показатель составлял 5294 обращения субъектов предпринимательской деятельности, из которых устных - 4578, письменных - 542 обращения, 103 из них касались уголовно-правовой сферы, остальные 439 - иных правовых сфер. 174 письменных предложения содержали инициативы о мерах поддержки предпринимателей.

В 2019 году в адрес Уполномоченного поступило 4259 обращений, из них 3813 устных, 446 письменных, из которых 138 по уголовно-правовой тематике, 308 – по иным сферам права.

По итогам рассмотрения обращений в 2021 году достигнуто 162 победы в восстановлении прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности (по жалобам в уголовно-правовой сфере – 78, в иных сферах права – 84), что составило 40 % от общего числа письменных обращений.

В 2020 году по итогам рассмотрения письменных обращений достигнуто 147 успехов в восстановлении прав и законных интересов предпринимателей (по жалобам в уголовно-правовой сфере - 47, в иных сферах права - 100), что составляло 27 % от общего числа письменных обращений.

В 2019 году было достигнуто 75 успехов в восстановлении прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности (по жалобам в уголовно-правовой сфере – 21, в иных сферах права – 54), что составляло 17 % от общего числа письменных обращений.

По территориальному признаку (месту ведения деятельности/регистрации предпринимателей/) в 2021 году письменные обращения можно сгруппировать следующим образом:

- Центральный административный округ г. Москвы – 96,
- Северный административный округ г. Москвы – 39,
- Северо-Восточный административный округ г. Москвы – 30,
- Южный административный округ г. Москвы – 28,
- Юго-Восточный административный округ г. Москвы – 26,
- Восточный административный округ г. Москвы – 25,
- Юго-Западный административный округ г. Москвы – 24,
- Западный административный округ г. Москвы – 20,
- Северо-Западный административный округ г. Москвы – 15,

- Зеленоградский административный округ г. Москвы – 12,
- Новомосковский административный округ г. Москвы - 6,
- Троицкий административный округ г. Москвы – 5,
- иные субъекты Российской Федерации – 80.

По организационно-правовой форме заявителей в 2021 году можно сгруппировать следующим образом: Уполномоченному поступило 268 обращений от юридических лиц и 87 обращений от индивидуальных предпринимателей. Кроме того, 51 обращение было подано физическими лицами.

По видам деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, подавших в 2021 году жалобы Уполномоченному, следует отметить, что 301 обращение поступило от субъектов предпринимательской деятельности, занимающихся оказанием услуг и торговлей; 30 – от осуществляющих деятельность по аренде недвижимого имущества; 21 - от занимающихся производством; 14 – от осуществляющих строительную деятельность; 4 – от юридических лиц банковской сферы; 36 – от субъектов предпринимательства в иных сферах деятельности и физических лиц.

По сферам правоотношений жалобы и обращения, поступившие Уполномоченному в 2021 году, касались следующих сфер:

- административное производство – 26,
- государственные и муниципальные закупки - 68,
- земельно-имущественные правоотношения – 68,
- исполнительное производство – 9,
- налогообложение – 26,
- уголовное судопроизводство – 87,
- несогласие с судебными актами – 18,
- оказание государственных и муниципальных услуг – 34,
- проведение проверок органами КНД – 17,
- иные вопросы – 53.

Предметом обращений (жалоб) предпринимателей в 2021 году являлись:

- антимонопольное законодательство – 4,
- арбитражный процесс – 8,
- аренда земельного участка – 16,
- аренда нежилого фонда – 20,
- банковская сфера – 3,
- выкуп городского имущества – 6,
- выполнение государственных и муниципальных контрактов – 66,
- действия (бездействие) должностных лиц КНД – 26,
- действия (бездействие) сотрудников правоохранительных органов – 57,
- действия (бездействие) должностных лиц ФССП – 8,
- действия (бездействие) должностных лиц ФНС – 18,
- информационные и рекламные конструкции – 1,
- кадастровая стоимость – 5,



- льготная ставка арендной платы – 5,
- налоговый контроль – 5,
- неисполнение решения судов – 2,
- права интеллектуальной собственности – 1,
- предоставление государственных и муниципальных услуг – 23,
- привлечение к административной ответственности – 24,
- привлечение к уголовной ответственности и/или избрание меры пресечения в виде заключения под стражу – 36,
- реализация инвестиционного контракта – 1,
- самовольные постройки – 7,
- торговый сбор – 5,
- спор хозяйствующих субъектов – 31,
- вопросы разъяснения законодательства, связанного с пандемией и мерами поддержки – 6,
- вопросы, не относящиеся к компетенции Уполномоченного – 8,
- по иным вопросам – 14.

Органы власти и учреждения, фигурирующие в письменных жалобах и обращениях предпринимателей в 2021 году, можно разделить следующим образом:

- органы исполнительной власти города Москвы – 155,
- государственные бюджетные учреждения и иные учреждения (организации) – 118,
- правоохранительные органы – 93,
- федеральные органы исполнительной власти – 22,
- судебные органы – 18.

2.2. Участие Уполномоченного в заседаниях федерального ЦОП БПК «Бизнес против коррупции»

По поручению федерального бизнес-омбудсмана в 2021 году подготовлено семь отзывов Уполномоченного по защите прав предпринимателей в городе Москве по обращениям в интересах субъектов предпринимательской деятельности, которые впоследствии рассмотрены на заседаниях федерального Центра общественных процедур «Бизнес против коррупции» при участии бизнес-омбудсмана Москвы.

2.3. Участие Уполномоченного в защите прав и законных интересов предпринимателей в судах и контрольных (надзорных) мероприятиях

Федеральным законом от 07.05.2013 № 78-ФЗ «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации» (далее по тексту - Федеральный Закон 78-ФЗ) определены правовое положение, основные задачи и компетенция Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, а также уполномоченных по защите прав предпринимателей в субъектах Российской Федерации.

Согласно ст. 9 Федерального Закона № 78-ФЗ законом субъекта Российской Федерации может учреждаться должность уполномоченного по защите прав предпринимателей в субъекте Российской Федерации (далее – уполномоченный в субъекте Российской Федерации), которая является государственной должностью субъекта

Российской Федерации.

Уполномоченный в субъекте Российской Федерации осуществляет свою деятельность в границах территории соответствующего субъекта Российской Федерации.

Правовое положение, основные задачи и компетенция уполномоченного в городе Москве устанавливаются Законом г. Москвы от 30.10.2013 № 56 «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в городе Москве».

В силу п. 2 ст. 3 Закона города Москвы от 30.10.2013 № 56 «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в городе Москве» (далее – Закон города Москвы № 56) одной из основных задач Уполномоченного является осуществление контроля за соблюдением прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности органами государственной власти, органами местного самоуправления, иными органами, организациями, наделенными федеральным законом отдельными государственными или иными публичными полномочиями, должностными лицами.

Из приведенных положений Федерального Закона № 78-ФЗ и Закона города Москвы № 56 следует, что институт Уполномоченного призван обеспечивать гарантии государственной защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности и соблюдение указанных прав органами государственной власти, органами местного самоуправления и должностными лицами, то есть в публично-правовых отношениях предпринимателей с такими органами (должностными лицами).

Согласно ст. 51 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации третьи лица, не заявляющие самостоятельных требований относительно предмета спора, могут вступить в дело на стороне истца или ответчика до принятия судебного акта, которым заканчивается рассмотрение дела в первой инстанции арбитражного суда, если этот судебный акт может повлиять на их права или обязанности по отношению к одной из сторон. Они могут быть привлечены к участию в деле также по ходатайству стороны или по инициативе суда.

Таким образом, вступление Уполномоченного в судебный процесс третьим лицом, не заявляющим самостоятельных требований, способствует реализации государственных публично-правовых функций по защите прав предпринимателей.

Целью участия Уполномоченного по защите прав предпринимателей в арбитражном процессе является защита публичного интереса стабильности и правопорядка в сфере предпринимательской деятельности путем содействия конкретному ее участнику, как стороне арбитражного спора, в отстаивании его законных прав.

Специфика правового положения Уполномоченного заключается в обеспечении им реализации публичного правозащитного интереса в сфере предпринимательской деятельности посредством защиты частных интересов ее участников в их отношениях с органами и должностными лицами государственной и муниципальной власти.

В 2021 году в адрес Уполномоченного поступило 10 обращений, содержащих просьбу о привлечении московского бизнес-омбудсмана в судебный процесс третьим лицом, не заявляющим самостоятельных требований относительно предмета спора, по итогам рассмотрения которых московским предпринимателям направлены соответствующие согласия.

Вместе с тем, 7 раз организации направляли в суд ходатайства о привлечении

Уполномоченного в качестве третьего лица, не заявляющего самостоятельных требований относительно предмета спора. Однако в результате рассмотрения арбитражным судом указанных ходатайств, лишь в одном случае оно было удовлетворено, что в свою очередь подчеркивает противоречивость складывающейся судебной практики и необходимость в уточнении и совершенствовании действующего законодательства, для дальнейшего максимально эффективного осуществления возложенных на Уполномоченного публично-правовых задач в полном объеме.

Наряду с участием Уполномоченного в судебных процессах, законодатель наделил Уполномоченного возможностью участия в выездных проверках и рассмотрении материалов проверок.

В соответствии с пп. 3, 4 п. 1 ст. 11 Закона г. Москвы от 30.10.2013 № 56 «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в городе Москве» в ходе рассмотрения жалоб Уполномоченный вправе:

- при предъявлении удостоверения в установленном порядке посещать органы государственной власти и органы местного самоуправления, встречаться с их должностными лицами для полного и всестороннего рассмотрения жалобы;

- принимать с письменного согласия заявителя участие в выездной проверке, проводимой в отношении заявителя в рамках государственного контроля (надзора) или муниципального контроля.

Также в 2021 году велась активная работа по популяризации, разъяснению и распространению сведений, содержащихся в Федеральном законе от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Указанным федеральным законом контролируемое лицо при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля получило право привлекать Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, его общественных представителей либо уполномоченного по защите прав предпринимателей в субъекте Российской Федерации к участию в проведении контрольных (надзорных) мероприятий (за исключением контрольных (надзорных) мероприятий, при проведении которых не требуется взаимодействие контрольного (надзорного) органа с контролируемыми лицами) (п. 6 ст. 36).

Дополнительно законодатель выделил письменную позицию Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей и уполномоченного по защите прав предпринимателей в субъекте Российской Федерации, которую добросовестный предприниматель сможет приложить к своей жалобе, тем самым, на законодательном уровне закрепив мнение Уполномоченных, которое при рассмотрении жалоб надзорными органами должно будет учитываться.

В течение 2021 года Уполномоченный на основании соответствующего заявления принял участие во внеплановой выездной проверке медицинской организации, проводимой территориальным отделом Управления Роспотребнадзора по г. Москве, согласованной в установленном порядке прокуратурой города.

В целях повышения эффективности работы по совершенствованию делового климата в городе Москве при Уполномоченном на постоянной основе действует Экспертный совет, одним из основных вопросов повестки очередного заседания стало рассмотрение отдельных аспектов применения законодательства о контрольно-надзорной деятельности и мониторинге правоприменения Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и организация взаимодействия Уполномоченного с контрольно-надзорными органами.

По результатам рассмотрения вышеназванного вопроса в прокуратуру г. Москвы направлено предложение о проведении при участии Уполномоченного ряда совместных мероприятий с контрольно-надзорными органами города Москвы с целью формирования единой правоприменительной практики, соответствующей установленным в законе принципам, налаживания эффективного взаимодействия по рассмотрению актуальных вопросов применения законодательства и выявления системных проблем, а также оказания содействия правовому просвещению субъектов предпринимательской деятельности и конструктивному диалогу органов контрольно-надзорной деятельности города Москвы с бизнес-сообществом.

Рассмотрев предложение Уполномоченного, прокуратура сообщила о возможности рассмотрения указанного предложения в рамках деятельности Общественного совета по защите малого и среднего бизнеса при прокуратуре г. Москвы и межведомственной рабочей группы по защите прав предпринимателей.

Аппарат Уполномоченного по защите прав предпринимателей в городе Москве в 2021 году принял участие в проводимых Аппаратом Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей Б.Ю. Титова мероприятиях с представителями разработчиков Федерального закона № 248-ФЗ – Министерством экономического развития Российской Федерации и государственных органов, осуществляющих контрольно-надзорную деятельность по разъяснению постановлений, регламентирующих осуществляемые ими виды контроля.

Для выработки совместных мер по формированию правоприменительной практики нового закона о госконтроле и надзоре ежемесячно проводится мониторинг поступающих жалоб предпринимателей на действия контрольно-надзорных органов, которые направляются Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей.

2.4. Совместные приемы предпринимателей с органами прокуратуры города Москвы

В 2021 году Уполномоченным по защите прав предпринимателей в городе Москве продолжена работа по проведению совместных приемов субъектов предпринимательской деятельности с прокурором города Москвы Д.Г. Поповым и прокурорами административных округов города Москвы.

Так, в 2021 году Уполномоченным по защите прав предпринимателей в городе Москве всего проведено девять совместных приемов предпринимателей с органами прокуратуры – один из них с прокурором города Москвы Д.Г. Поповым, и восемь – с прокурорами Центрального, Северо-Западного, Западного и Северо-Восточного административных округов города Москвы.

В ходе обозначенных совместных приемов даны консультации 85 представителям предпринимательского сообщества.

Вопросы, с которыми обращались предприниматели, чаще всего касались жалоб на бездействие правоохранительных органов и волокиту в ходе расследования уголовных дел, необоснованное уголовное преследование, а также обжалования действий и решений контрольно-надзорных органов, исполнения государственных и муниципальных контрактов, обжалования решений о привлечении к административной ответственности.

Поступившие в ходе приемов жалобы и обращения бизнеса рассмотрены в установленном законом порядке.

В 2021 году в рамках взаимодействия с прокуратурой г. Москвы Уполномоченным на имя прокурора города Д.Г. Попова направлено более 215 обращений в поддержку субъектов предпринимательской деятельности в связи с поступившими жалобами, по итогам рассмотрения которых изложенные в них доводы органами прокуратуры всесторонне рассмотрены, им дана правовая оценка и при наличии оснований приняты меры прокурорского реагирования, о чем в соответствии с законом Уполномоченным проинформированы заявители.

Благодаря продолжению эффективного взаимодействия с прокуратурой города Москвы в 2021 году удалось добиться существенных успехов в защите законных интересов и восстановлении нарушенных прав субъектов предпринимательской деятельности.

2.5. Помощь предпринимателям, содержащимся в СИЗО города Москвы

В 2021 году Уполномоченным по защите прав предпринимателей в городе Москве в рамках взаимодействия с УФСИН России по г. Москве в лице начальника С.А. Мороза и совместно с руководством ряда следственных изоляторов города Москвы (ФКУ СИЗО №№ 2, 4, 5 и 6 г. Москвы) организованы и проведены пять приемов субъектов предпринимательской деятельности, содержащихся под стражей, в ходе которых при участии председателя Общественной наблюдательной комиссии города Москвы Г.Р. Волкова, экспертов Pro bono и общественных уполномоченных, принято более 25 лиц с обращениями по вопросам необоснованного уголовного преследования, избрания меры пресечения в виде заключения под стражу вопреки положениям ч. 1.1 ст. 108 УПК РФ и несогласия с судебными актами.

25 марта 2021 в рамках поздравления женщин, содержащихся под стражей в следственном изоляторах № 6 Аппаратом Уполномоченного, был организован концерт Авраама Руссо, который вызвал большое количество положительной обратной связи.

12 мая 2021 года было организовано чтение собственных стихов автором Максимом Гинзбургом для женщин, содержащихся под стражей в следственном изоляторах № 6, нацеленное на стабилизацию морального состояния женщин.

Кроме того, в июне 2021 года в одном из вышеуказанных приемов предпринимателей, содержащихся в ФКУ СИЗО № 5 г. Москвы, для обеспечения действенного надзора за соблюдением прав содержащихся под стражей лиц принял участие первый заместитель прокурора города Москвы С.С. Савенков.

Всем обратившимся в ходе обозначенных приемов лицам даны правовые консультации и необходимые разъяснения. По поступившим в адрес Уполномоченного

обращениям и жалобам в соответствии с компетенцией и действующим законодательством проведена работа, о результатах которой заявители проинформированы в установленном законом порядке.

2.6. Успехи в восстановлении нарушенных прав и законных интересов предпринимателей при рассмотрении жалоб (обращений)

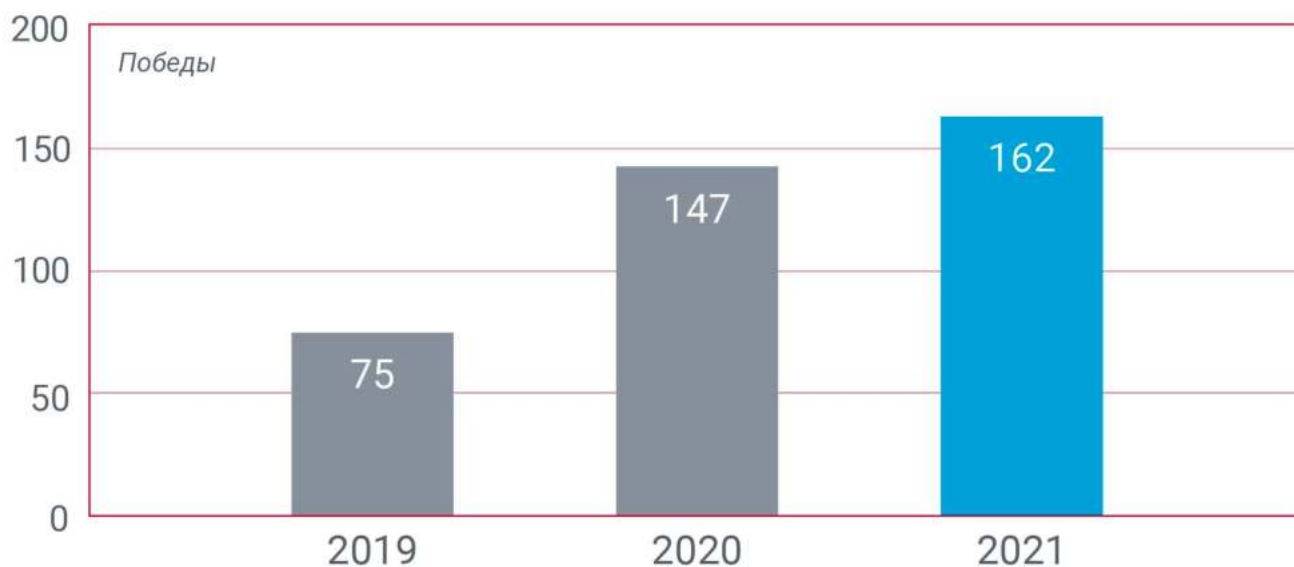
В целях объективной оценки эффективности деятельности института Уполномоченного в части защиты и восстановления нарушенных прав субъектов предпринимательской деятельности, успехи в этом направлении следует оценивать в динамике, с учетом количества и тематики поступивших жалоб и обращений бизнеса.

Так, по итогам рассмотрения жалоб в 2019 году количество успехов в восстановлении прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности составляло 75, то есть 28 % от общего числа письменных обращений (по жалобам в уголовно-правовой сфере – 21 (28%), в иных сферах права – 54 (72%).

В 2020 году по итогам рассмотрения письменных обращений достигнуто 147 успехов в восстановлении прав и законных интересов предпринимателей, что составляет 27 % от общего числа письменных обращений (по жалобам в уголовно-правовой сфере - 47, в иных сферах права - 100).

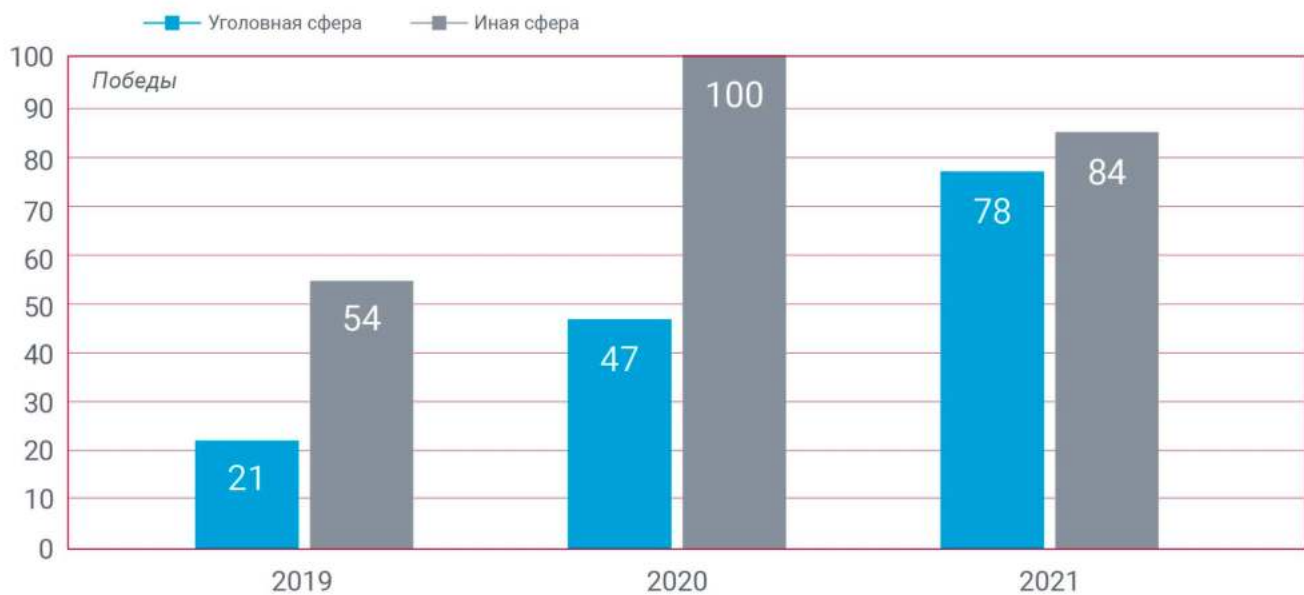
В 2021 году Уполномоченным рассмотрено 406 письменных жалоб предпринимателей, в 40% из которых (162 победы) удалось полностью или частично добиться восстановления нарушенных прав.

Динамика побед по письменным обращениям предпринимателей в 2019-2021



При этом из общего количества побед успехи в уголовно-правовой сфере составили почти половину – 48% (78 побед), в иных отраслях права – 52% (84 победы).

Количество побед по письменным обращениям в динамике 2019-2021



Из наиболее значимых успехов по жалобам уголовно-правового характера хотелось бы отметить, что по 56 из них по итогам обращения Уполномоченного в прокуратуру г. Москвы приняты меры прокурорского реагирования – внесены требования и представления.

По результатам проведенных служебных проверок 13 должностных лиц привлечены к дисциплинарной ответственности, из них – 1 руководитель следственного органа.

По одному из обращений следствием отменены меры принуждения – снят арест со счета предпринимателя.

В отношении двух предпринимателей в 2021 году изменена мера пресечения с заключения под стражу на домашний арест.

В отношении трех субъектов предпринимательской деятельности удалось добиться прекращения по реабилитирующим основаниям уголовных дел (уголовного преследования). В отношении еще одного предпринимателя – женщины, уголовное дело было прекращено в связи с деятельным раскаянием.

Три обращения Уполномоченного в 2021 году были направлены прокуратурой города в районные и окружные прокуратуры для учета изложенных в них доводов при поддержании функции государственного обвинения в суде.

По одному из находившихся в производстве Уполномоченного в 2021 году обращению субъекта предпринимательской деятельности бездействие сотрудников полиции в ходе доследственной проверки было признано незаконным судом, с возложением обязанности устранить нарушения. Виновное лицо привлечено к дисциплинарной ответственности.

По двум обращениям лица, совершившие в отношении московских предпринимателей противоправные действия, привлечены в 2021 году к уголовной ответственности.

Кроме того, по одной жалобе субъекта предпринимательской деятельности по итогам рассмотрения обращения Уполномоченного прокуратурой в суд направлено исковое заявление о признании контрафактного имущества бесхозным и передаче его в

собственность Российской Федерации для последующего уничтожения, которое судом удовлетворено. Результатом явилось прекращение несения убытков добросовестным правообладателем, который длительное время оплачивал склад для хранения изъятого у третьих лиц контрафактного имущества во избежание его попадания в гражданский оборот.

В свою очередь, по жалобам предпринимателей в иных областях права в 2021 году удалось добиться следующих успехов:

- погашена задолженность по 25 государственным и муниципальным контрактам на сумму свыше 32 миллионов рублей;

- возмещено необоснованно начисленных налоговых сборов и выдано субсидий на общую сумму более 10 миллионов рублей;

- прокуратурой г. Москвы в адрес руководителя Управления Росреестра по Москве в 2021 году внесено представление об устранении нарушений законодательства о государственной регистрации недвижимости в связи с вынесенным неправомерным решением об отказе в осуществлении регистрационных действий;

- в 2021 году при участии Уполномоченного в судебных процессах в 10 случаях судебные разбирательства завершились в пользу субъектов предпринимательской деятельности;

- два субъекта предпринимательской деятельности, обратившиеся к Уполномоченному с просьбой об оказании содействия, получили в 2021 году гранты в соответствии Постановлением Правительства Москвы № 574-ПП от 13.05.2020 «Об утверждении Порядка предоставления грантов из бюджета города Москвы юридическим лицам в период действия режима повышенной готовности»;

- по жалобам предпринимателей по итогам обращения Уполномоченного в прокуратуру г. Москвы приняты меры реагирования, внесено 36 представлений и требований. По итогам проведенных служебных проверок 5 должностных лиц, допустивших нарушения федерального законодательства, привлечены к дисциплинарной и административной ответственности, в том числе в виде административных штрафов на сумму свыше 100 000 рублей;

- по одному из обращений во исполнение решения Арбитражного суда г. Москвы московскому предпринимателю направлено распоряжение и проект договора купли-продажи нежилого помещения;

- при правовой поддержке Уполномоченного в рамках работы по обращению московской организации решениями районного суда по 15 административным делам признаны незаконными постановления одного из окружных управлений внутренних дел г. Москвы о привлечении общества к административной ответственности по ч. 4 ст. 18.15 КоАП РФ, которые отменены в связи с отсутствием события и состава правонарушения, в результате чего добросовестный субъект предпринимательской деятельности избежал необоснованных штрафов на сумму свыше 6 миллионов рублей;

- по итогам работы по одному из обращений в отношении московского индивидуального предпринимателя в 2021 году Управлением Росреестра по Москве вынесено постановление о прекращении производства по делу об административном правонарушении в связи с отсутствием события ввиду того, что земельный участок использовался в соответствии с целевым назначением;

- при участии Уполномоченного в арбитражном процессе в качестве третьего лица, не заявляющего самостоятельных требований, на стороне истца – московского индивидуального предпринимателя, судом первой инстанции удовлетворены иски о взыскании с государственного бюджетного учреждения долга по договору и

пени на сумму свыше 8 миллионов рублей. Постановлением суда апелляционной инстанции указанное решение оставлено без изменения;

- в результате взаимодействия Уполномоченного с профильным департаментом Правительства Москвы межведомственной комиссией по вопросам потребительского рынка одобрено заявление московского ресторатора о включении кафе в схему размещения сезонных (летних) кафе при стационарных предприятиях общественного питания;

- по итогам рассмотрения прокуратурой г. Москвы обращения Уполномоченного профильными департаментами Правительства Москвы отозвано отрицательное заключение о невозможности установления московской организации льготной ставки арендной платы на 2021 год, и при повторном рассмотрении вопроса о предоставлении организации имущественной поддержки принято положительное решение;

- по одному из обращений к Уполномоченному по итогам принятых прокуратурой мер реагирования депремирован сотрудник канцелярии районного отдела судебных приставов г. Москвы, допустивший нарушения срока регистрации ходатайства субъекта предпринимательской деятельности;

- налоговым органом г. Москвы по итогам рассмотрения обращения Уполномоченного принято решение об отмене ограничений в виде приостановления операций по счетам индивидуального предпринимателя;

- итогом работы Уполномоченного по обращению московской компании явилось решение Федеральной службы по регулированию алкогольного рынка о продлении обществу срока действия лицензии на закупку, хранение и поставки алкогольной и спиртосодержащей продукции;

- в результате проведенной Уполномоченным работы по обращению индивидуального предпринимателя налоговым органом был осуществлен возврат переплаты по налогу, взимаемому в связи с применением патентной системы налогообложения, зачисляемому в бюджеты городов федерального значения. Денежные средства в сумме свыше 100 000 рублей зачислены на счет налогоплательщика.

2.7. Взаимодействие с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей и региональными бизнес-омбудсменами

Совместная выработка мер поддержки бизнеса

Уполномоченным по защите прав предпринимателей в городе Москве совместно с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей Б.Ю. Титовым (далее – Уполномоченный при Президенте РФ), в 2021 году проводилась работа по преодолению последствий введения ограничительных мер из-за пандемии коронавирусной инфекции.

Значительный акцент в работе Уполномоченного был сделан на взаимодействии с отраслевыми объединениями предпринимателей по формированию свода предложений для смягчения последствий пандемии коронавируса и мер поддержки отраслей, а также информация о мерах, показавших наибольшую эффективность.

Вся получаемая от бизнеса информация после обработки оперативно отправлялась в Аппарат Уполномоченного при Президенте РФ, а наиболее важная обсуждалась непосредственно на проводимых Уполномоченным при Президенте РФ регулярных

онлайн-совещаниях с региональными бизнес-омбудсменами.

На указанных совещаниях Уполномоченным предоставлялась информация об основных проблемах московского бизнеса в период пандемии, предлагаемых мерах экономической поддержки, а также о положительном опыте города Москвы преодоления бизнесом ограничительных мер.

В связи с введенными новыми ограничениями в октябре 2021 года, во исполнение поручения Б.Ю. Титова, сформулированного на совещании с региональными уполномоченными по защите прав предпринимателей, Уполномоченным по защите прав предпринимателей в городе Москве была организована постоянно действующая рабочая группа по разработке мер поддержки бизнеса в период действия ограничений пандемического характера.

Рабочей группой были обработаны 230 поступивших предложений о дополнительных мерах поддержки для бизнеса в период новых ограничений, а после их правовой оценки сформулированные предложения к федеральным органам власти были направлены в адрес Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей Б.Ю. Титову.

С учетом большого опыта разработки мер по преодолению последствий ограничений поручением Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей Б.Ю. Титова в аппарат Уполномоченного по защите прав предпринимателей в городе Москве направлялись предложения, поступающие из всех регионов России для их систематизации, первичной оценки целесообразности реализации и глубины проработки нормативно-правовой основы.

В рамках постоянно проводимой работы по анализу проблематики бизнеса и формированию общефедеральной «горячей повестки» по мерам поддержки, на всероссийские онлайн-совещания выносились наиболее актуальные темы, сформированные, как правило, на основе массовых обращений предпринимателей и бизнес-объединений. Затем они также направлялись в адрес Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей Б.Ю. Титова для поддержки и содействия в их реализации на федеральном уровне, в том числе:

Благодаря поддержке Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, а также в результате согласованных действий Уполномоченного по защите прав предпринимателей в городе Москве, представителей бизнеса и бизнес-объединений, входящих в Экосистему Уполномоченного, удалось реализовать ряд важнейших инициатив поддержки предпринимательства федерального уровня.

Предложения (выборочно) по мерам государственной поддержки бизнеса в период пандемии и дальнейшего развития, требующих реализации на федеральном уровне, направленные Уполномоченному при Президенте РФ по защите прав предпринимателей для поддержки и содействия в реализации:

1. Компенсировать затраты на обеспечение работников средствами личной защиты.

2. Включить лизинговые договоры в перечень видов финансовых договоров наряду с кредитными договорами и договорами займа, реструктуризация которых возможна в связи с пандемией.

3. Установить мораторий на расторжение договоров аренды, включая односторонний отказ арендодателя от договора, на период карантина и после даты отмены ограничений.

4. Продлить кредитную программу ФОТ 3.0 на 2022 год.

5. Расширить программу на реально пострадавших и не по ОКВЭД в регистрационных документах, а по фактическому виду деятельности (в отчетах).

6. Ввести мораторий на 2022-2023 на увеличение стоимости патентов.

7. Ограничить налог на имущество 1,5% на 2022-2023 годы.

8. Отменить необходимость наличия физических помещений для юридического адреса. Перевести понятие «юридический адрес» в электронный формат юридически значимого канала коммуникации с субъектом предпринимательства (например, Личный кабинет ФНС, Госуслуги и т. п.).

9. Упразднить НДС и оптимизировать налогообложение труда для деятельности гостиниц. Данная мера дает значительный положительный экономический эффект для бюджета. В том числе за счет обеления бизнеса и оплаты труда.

Совместно с Департаментом экономической политики и развития города Москвы подготовлено финансово-экономическое обоснование. Работаем по формированию позиции Москвы для направления её в федеральное Правительство.

10. Ввести специальный налоговый режим «трудовых налогов» (НДФЛ, отчисления в фонды) для человекоёмких отраслей - фитнес, спорт и бьюти.

Значительная доля себестоимости этих отраслей приходится на оплату труда. Данная мера выведет бизнес из тени и даст значительный положительный эффект для бюджета.

Работа с жалобами предпринимателей

В 2021 году московским бизнес-омбудсменом рассмотрено 64 обращения предпринимателей, поступивших из Аппарата Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, по результатам работы, по которым в 6 случаях права предпринимателей были полностью или частично восстановлены.

От региональных уполномоченных в 2021 году поступило 11 жалоб (обращений) субъектов предпринимательской деятельности, которые рассмотрены в установленном порядке.

Взаимодействие с регионами

Ценный опыт взаимодействия с бизнес-сообществами Уполномоченным по защите прав предпринимателей в городе Москве, полученный в период пандемии распространялся на конференциях, форумах, проводимых в регионах РФ при участии или организуемых Уполномоченным при Президенте Российской Федерации. Подобные встречи прошли в городах: Москва, Санкт-Петербург, Казань, Ярославль, Саратов.

Для обмена информацией и сетевого взаимодействия при выработке предложений по защите прав предпринимателей в 2021 году были подписаны соглашения с региональными уполномоченными:

1. Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Волгоградской области;
2. Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ленинградской области;
3. Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Сахалинской области;
4. Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Краснодарском крае.

Отдельного внимания заслуживает Международный форум уполномоченных по защите прав предпринимателей Европы и Азии (г. Ташкент) - важный процесс консолидации усилий государственных институтов Бизнес-омбудсменов и Бизнес-сообществ многих стран в целях усиления эффективности защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательства. Пандемия привела к общей разбалансировке технологических, логистических цепочек и разрыву привычного правового пространства, регулирующего деятельность международных компаний и компаний с большой долей кооперации с зарубежными партнерами. Поэтому Уполномоченным по защите прав предпринимателей в городе Москве на этом форуме был представлен опыт защиты иностранного бизнеса, в том числе в условиях пандемии коронавируса и представлены элементы Экосистемы Уполномоченного:

1. Общественная приемная по вопросам защиты прав иностранных предпринимателей и инвесторов;
2. Общественный уполномоченный по развитию экспорта и внешних связей;
3. Инвестиционный совет при Уполномоченном и другие.

Результатом стало подписание Ташкентской декларации на I Международном форуме бизнес-омбудсменов в Ташкенте (Республика Узбекистан), в которой зафиксирована воля по созданию в самое ближайшее время Международного Консультативного комитета по защите прав предпринимателей. Московское бизнес-сообщество, наиболее интегрированное в процессы международной торговли, активно поддержало данное решение.



УПОЛНОМОЧЕННЫЙ
ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ
В ГОРОДЕ МОСКВЕ

Глава 3.

Системные изменения делового климата в 2021 году



ГЛАВА 3.

Системные изменения делового климата в 2021 году

3.1. Предложения Уполномоченного по совершенствованию законодательства, регулирующего предпринимательскую деятельность.

В результате ведения постоянного прямого диалога с бизнесом Москвы в процессе деятельности организаций и объединений, входящих в Экосистему Уполномоченного всего в течение 2021 года Уполномоченным по защите прав предпринимателей в городе Москве от бизнеса было получено более 100 предложений по совершенствованию законодательства, регулирующего предпринимательскую деятельность.

По результатам анализа и обобщения инициатив, рассмотрения инициатив с профильными органами исполнительной власти на заседаниях Центра законодательных инициатив при Уполномоченном, на стратегических сессиях и совещаниях под председательством Министра Правительства Москвы - руководителя Департамента экономической политики и развития города Москвы К.С. Пуртова, совместно с департаментами Правительства Москвы было сформировано 55 законодательных инициатив для дальнейшего продвижения, проработки и реализации.

Из 55 сформированных законодательных инициатив:

25 – федеральных, 27 – региональных, 3 инициативы касаются как федерального, так и регионального законодательства 31 инициатива носит общепромышленный характер, 24 – отраслевые инициативы.

Уровень законодательной иерархии инициатив бизнеса

Законодательные инициативы 2021 года	Федеральное законодательство	Федеральное и региональное законодательство	Региональное законодательство	ВСЕГО
Общепромышленные	14	1	16	31
Отраслевые	11	2	11	24
ВСЕГО	25	3	27	55

Сформированные законодательные инициативы бизнеса относятся к 28 областям правоотношений:

№ п/п	Область правоотношений инициативы	Количество
1	Имущественно-земельные отношения	8
2	Банковское обслуживание и денежно-финансовые операции	4
3	Государственные закупки	4
4	Инвестиции	4
5	Государственная поддержка предпринимательства	3
6	Образование	3
7	Туризм	3
8	Внешнеэкономическая деятельность	2

№ п/п	Область правоотношений инициативы	Количество
9	Гостиничный бизнес	2
10	Медицина и косметология	2
11	Общественное питание	2
12	Фитнес	2
13	Детская индустрия развлечений	1
14	Досуговая деятельность в парках	1
15	Индустрия красоты	1
16	Интернет-торговля	1
17	Информационные технологии	1
18	Контрольно-надзорная деятельность	1
19	Медиация	1
20	Организация мероприятий	1
21	Спорт	1
22	Техническое регулирование и лицензирование	1
23	Торговая деятельность	1
24	Торговые центры	1
25	Транспорт и логистика	1
26	Трудовые отношения	1
27	Франчайзинг	1
28	Цифровизация	1

Предложения Уполномоченного – инициативы по совершенствованию законодательства, регулирующего предпринимательскую деятельность, содержатся в Приложении № 2.

3.2. Успехи в реализации системных законодательных инициатив

Из 55 законодательных инициатив, предложенных бизнесом в течение 2021 года и принятых в работу Уполномоченным, к настоящему моменту полностью или частично реализованы на федеральном или региональном уровнях 17 инициатив (31%), 6 инициатив находятся в процессе реализации.

Полностью или частично реализованные системные инициативы бизнеса 2021 г.

№ п/п	Область правоотношений	Зак-во	Инициатива и нормативный правовой акт, реализующий инициативу	Автор
1	Банковское обслуживание и денежно-финансовые операции	Рег.	Расширение возможностей кредитования и поддержки МСП в Москве в упрощенном порядке на небольшие суммы, например, через микрозаймы. Реализация: Постановление Правительства Москвы от 13.04.2022 № 586-ПП «О внесении изменений в постановление Правительства Москвы от 23 марта 2022 г. N 445-ПП»	А.М.Любосердов
2	Государственные закупки	Фед.	Индексация цены строительных работ по госконтрактам. Реализация: Постановление Правительства РФ от 09.08.2021	В.В. Дьяков
3	Государственные закупки	Фед.	Утверждение единой типовой формы независимой гарантии для обеспечения заявки на участие в государственной закупке и обеспечения исполнения госконтракта по 44-ФЗ и 223-ФЗ. Реализация: Федеральным законом от 02.07.2021 № 360-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». Федеральный закон от 16.04.2022 № 109-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и статью 45 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».	В.В. Дьяков
4	Государственные закупки	Фед.	Расчет штрафов от цены этапа, а не от цены всего контракта при выставлении претензии, с учетом ввода понятия «этапности» для длительных контрактов на услуги непрерывного действия. Реализация: Федеральный закон от 02.07.2021 № 360-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».	С.С. Маковеев
5	Гостиничный бизнес	Фед.	Упразднить НДС и оптимизировать налогообложение труда для деятельности гостиниц. Реализация: Федеральный закон от 26.03.2022 № 67-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и статью 2 Федерального закона «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации».	В.В. Прасов, И.В. Лаврик, Р. Еремян, Аппарат Уполномоченного
6	Медицина и косметология	Фед.	Разработать и ввести в ОКВЭД-2 дополнительную детализацию класса 86 «Деятельность в области здравоохранения» для деятельности в области медицинской косметологии. Реализация: Приказ Росстандарта от 07.10.2021 № 1083-ст. «Изменение 60/2021 ОКПД 2 Общероссийский классификатор продукции по видам экономической деятельности ОК 034-2014 (КПЕС 2008)».	Н.В. Филиппова

№ п/п	Область правоотношений	Зак-во	Инициатива и нормативный правовой акт, реализующий инициативу	Автор
7	Имущественно-земельные отношения	Рег.	Увеличить длительность рассрочки по выкупу арендуемого государственного или муниципального имущества субъектами МСП с 5 до 7 лет. Реализация: Закон г. Москвы от 29.09.2021 № 18 «О внесении изменения в статью 12 Закона города Москвы от 17 декабря 2008 года № 66 «О приватизации государственного имущества города Москвы».	Аппарат Уполномоченного
8	Имущественно-земельные отношения	Рег.	Совершенствование регулирования процедуры заключения договоров аренды земельного участка с множественностью лиц на стороне арендатора. Реализация: Закон города Москвы от 04.05.2022 № 11 «О внесении изменений в Закон города Москвы от 19 декабря 2007 года № 48 «О землепользовании в городе Москве».	К.В. Коновалов, А.Н. Самошкина
9	Имущественно-земельные отношения	Рег.	Уменьшение сумм денежных средств, оплачиваемых предпринимателями в качестве обеспечительных платежей по договорам аренды недвижимости, принадлежащей городу Москве, на осуществление торговой деятельности в нестационарном торговом объекте, по договорам на размещение некапитальных объектов в городе Москве. Реализация: https://www.mos.ru/mayor/themes/12299/8171050/? . Постановление Правительства Москвы от 19.04.2022 № 616-ПП «О внесении изменения в постановление Правительства Москвы от 3 февраля 2011 г. N 26-ПП». Постановление Правительства Москвы от 27.04.2022 № 769-ПП «О внесении изменений в постановление Правительства Москвы от 22 марта 2022 г. N	Аппарат Уполномоченного, К.В. Коновалов, А.Н. Самошкина
10	Имущественно-земельные отношения	Рег.	Регламентация требований к изменению архитектурного решения внешнего облика жилых зданий, строений, сооружений в городе Москве и порядка его согласования. Реализация: Постановление Правительства Москвы от 02.02.2022 № 94-ПП «Об изменении внешнего архитектурного решения жилых зданий, строений, сооружений в городе Москве» (вместе с «Положением об изменении внешнего архитектурного решения жилых зданий, строений, сооружений в городе Москве», «Административным регламентом предоставления государственной услуги города Москвы «Согласование проекта изменения внешнего архитектурного решения	К.В. Коновалов

№ п/п	Область правоотношений	Зак-во	Инициатива и нормативный правовой акт, реализующий инициативу	Автор
11	Инвестиции	Рег.	Создать «Московский фонд поддержки бизнеса» для поддержки действующих инвесторов с использованием доходного инструмента выкупа долей бизнеса городом (Фонд фондов). Реализация: Постановление Правительства Москвы от 05.11.2005 898-ПП «О создании некоммерческой организации Фонд содействия развитию венчурных инвестиций в малые предприятия в научно-технической сфере города Москвы».	А.В. Безбердый
12	Информационные технологии	Рег.	Совершенствование информированности субъектов предпринимательской деятельности, работающих в сфере ИКТ о планах цифровой трансформации органов власти г. Москвы в части разработки, внедрения и применения отечественных решений. Реализация: Меры, предпринимаемые Департаментом информационных технологий города Москвы в рамках реализации постановления Правительства Москвы от 09.08.2011 N 349-ПП «Об утверждении Государственной программы города Москвы «Развитие цифровой среды и инноваций».	А.Ю. Кирсанов
13	Техническое регулирование и лицензирование	Фед.	Совершенствование порядка регистрации медицинских изделий с 2022 года. Реализация: Протокол о внесении изменения в Соглашение о единых принципах и правилах обращения медицинских изделий (изделий медицинского назначения и медицинской техники) в рамках Евразийского экономического союза от 23.12.2014 (распоряжение Правительства Российской Федерации от 27.01.2022 № 94-р «О подписании Протокола о внесении изменения в Соглашение о единых принципах и правилах обращения медицинских изделий (изделий медицинского назначения и медицинской техники) в рамках Евразийского экономического союза от 23.12.2014»).	Н.В. Филиппова
14	Торговые центры	Фед.	Внести определение «Торговый центр» в законодательство Российской Федерации, в том числе в Федеральный закон от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации». Принять отдельный код общероссийского классификатора видов экономической деятельности для торговых центров с возможностью оперативной перерегистрации компаний-владельцев на этот код как на основной. Реализация: Приказ Росстандарта от 21.05.2021 N 423-ст «Об утверждении Изменения 37/2021 ОКВЭД 2 к Общероссийскому классификатору видов экономической деятельности (ОКВЭД 2) ОК 029-2014 (КДЕС Ред. 2) и Изменения 56/2021 ОКПД 2 к Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности (ОКПД 2) ОК 034-2014 (КПЕС 2008)»	О.В. Войцеховский, М.В. Москаленко

№ п/п	Область правоотношений	Зак-во	Инициатива и нормативный правовой акт, реализующий инициативу	Автор
15	Фитнес	Рег.	<p>Разработка механизма государственного частного партнерства в сфере оказания физкультурно-оздоровительных услуг в физкультурно-оздоровительных комплексах Москвы.</p> <p>Реализация: Постановление Правительства Москвы от 21.09.2021 № 1484-ПП «О развитии инфраструктуры для массового спорта и повышении доступности спортивных и физкультурно-оздоровительных услуг на территории города Москвы».</p>	О.Ю. Киселева
16	Фитнес	Фед.	<p>Отмена запрета на применение скиммеров в бассейнах для плавания, установленного постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 24 декабря 2020 г. ЛФ № 44 «Об утверждении санитарных правил СП 2.1.3678-20».</p> <p>Реализация: Постановление Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 14.04.2022 № 12 «О внесении изменения в постановление Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 24.12.2020 № 44».</p>	О.Ю. Киселева
17	Цифровизация	Рег.	<p>Стимулирование в г. Москве цифровизации отраслей экономики, в сфере оказания услуг для населения Москвы: автосервисы, индустрия красоты, фитнес.</p> <p>Реализация: Постановление Правительства РФ от 28.06.2021 № 1031 «Об утверждении Правил предоставления субсидии из федерального бюджета Российскому фонду развития информационных технологий на возмещение затрат по использованию субъектами малого и среднего предпринимательства российского программного обеспечения».</p>	К.В. Проничев, Б.З. Турсунова, Ю.А. Петров

3.3. Участие Уполномоченного в оценке фактического и регулирующего воздействия нормативных правовых актов города Москвы

В 2021 году Уполномоченный принял участие в публичных консультациях, организованных и проведенных Департаментом экономической политики и развития города Москвы (далее также – ДЭПиР г. Москвы): по оценке фактического воздействия десяти постановлений Правительства Москвы, а также по оценке регулирующего воздействия проектов восьми постановлений Правительства Москвы.

Рассмотренные в ходе публичных консультаций правовые акты или их проекты (далее также – НПА) регулировали вопросы предоставления субсидий субъектам различных сфер предпринимательской деятельности (7 НПА), предоставления госуслуг (4 НПА), деятельность ресурсоснабжающих организаций (3 НПА), осуществление регионального и муниципального надзора (3 НПА) и имущественно-земельные отношения.

По рассмотренным 18 правовым актам (проектам) Уполномоченным внесено 137 предложений, из которых 91 (66%) учтены при подготовке сводных отчетов по результатам публичных консультаций:

- 38 предложений были направлены на обеспечение соблюдения прав и законных интересов предпринимателей при проведении в отношении них проверочных мероприятий или принятия значимых решений, предоставление возможности обжалования принятых госорганами решений, а также права на повторное обращение для получения мер поддержки.

- 31 предложение – по совершенствованию административных процедур в интересах предпринимателей.

- 23 предложения внесены в целях снижения неопределенности в предъявляемых к предпринимателям требованиям;

- 17 предложений были направлены на изменение или уточнение сроков осуществления юридически значимых действий.

- 14 предложений – по исключению избыточных требований к составу, оформлению и способам подачи документов, предоставляемых в органы исполнительной власти для получения мер поддержки.

- 9 предложений – по приведению в соответствие и гармонизации норм рассмотренных правовых актов с нормами действующего законодательства.

- 5 предложений направлены на расширения числа потенциальных получателей мер поддержки.

Кроме того, 22 предложения из числа внесенных по 11 правовым актам (проектам) направлены на устранение предпосылок для возникновения коррупциогенных факторов.

Предложения Уполномоченного по защите прав предпринимателей в городе Москве, внесенные в рамках публичных консультаций по оценкам фактического воздействия нормативных правовых актов Правительства Москвы или регулирующего воздействия проектов таких актов в 2021 году **содержатся в Приложении № 3.**

3.4. Успехи в реализации предложений в рамках оценки фактического и регулирующего воздействия

Согласно опубликованным Департаментом экономической политики и развития города Москвы заключениям об оценке регулирующего воздействия, уполномоченным органом поддержаны и рекомендованы к реализации 82 предложения Уполномоченного (60% от числа внесенных предложений).

По состоянию на 1 марта 2022 года 24 предложения Уполномоченного, внесенные в отчетном периоде в рамках публичных консультаций по оценке фактического или регулирующего воздействия, уже полностью или частично реализованы постановлениями Правительства Москвы.

Так реализовано:

- 11 предложений по совершенствованию регионального государственного надзора в области обращения с животными в городе Москве - Приложение к Постановлению Правительства Москвы от 28.09.2021 № 1497-ПП;

- 8 предложений по правовому регулированию контроля за соблюдением законодательства об экологической экспертизе при осуществлении хозяйственной и иной деятельности на объектах, подлежащих региональному государственному экологическому надзору – Постановление Правительства Москвы от 28.09.2021 № 1492-ПП (Приложение 1)

- 1 предложение юридико-технического характера - Постановление Правительства Москвы от 13.07.2021 № 1055-ПП).

- Частично учтены 4 предложения Уполномоченного, внесенные на стадии проектирования порядков предоставления субсидий из бюджета города Москвы производителям муки в целях возмещения части затрат на закупку продовольственной пшеницы и предприятиям хлебопекарной промышленности для возмещения части затрат на производство и реализацию хлеба и хлебобулочных изделий - Постановление Правительства Москвы от 08.07.2021 № 1002-ПП (приложения 1 и 2).



УПОЛНОМОЧЕННЫЙ
ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ
В ГОРОДЕ МОСКВЕ

Глава 4.

Деятельность Уполномоченного по поддержке бизнеса Москвы и совершенствованию правового положения субъектов предпринимательской деятельности

ГЛАВА 4.

Деятельность Уполномоченного по поддержке бизнеса Москвы и совершенствованию правового положения субъектов предпринимательской деятельности

4.1. Взаимодействие с предпринимательским сообществом

Решая задачи взаимодействия с предпринимательским сообществом, объединениями предпринимателей, формирования и реализации государственной политики в области развития предпринимательства, содействия улучшению делового и инвестиционного климата в столице и в целях обмена опытом и информацией по актуальным для развития бизнеса вопросам, Уполномоченным по защите прав предпринимателей в городе Москве было принято решение о совершенствовании формата общения с предпринимательским сообществом и проведении цикла мероприятий «Бизнес-завтрак с Уполномоченным».

В 2021 году были проведены 5 бизнес-завтраков, на которых рассмотрены вопросы:

- влияния пандемии на развитие бизнеса в городе Москве;
- оказываемых и перспективных мерах поддержки бизнеса;
- формирования и функционирования института экспертов pro bono в Экосистеме Уполномоченного;
- медиации, как альтернативного способа разрешения споров;
- индустрии красоты, спорта и здоровья в условиях после пандемии;
- перспектив легализации сферы услуг, оказываемых самозанятыми;
- порядка применения законопроекта «о новом налоговом режиме для малого бизнеса»;
- деятельности предпринимателей, занятых в сферах цветочного рынка, клининга, ремонта и технического обслуживания автомобилей;
- реализации национальной системы цифровой маркировки «честный знак»;
- предпринимательских рисков, ожиданий и опасений московского бизнеса при внедрении маркировки продукции;
- оптимизации национальной системы цифровой маркировки «честный знак».

Модераторами бизнес-завтраков стали: Андрей Шаров - Вице-президент «ОПОРА РОССИИ», Член Совета директоров АО «Корпорация МСП», Общественный уполномоченный по взаимодействию с отраслевыми объединениями; Всеволод Сазонов – Управляющий партнер АБМО «Сазонов и партнеры», консультант Совета Европы по правовым вопросам, Руководитель общественной приемной Уполномоченного; Валерий Головченко - Председатель комиссии по предпринимательству, инновационному развитию и информационным технологиям Московской городской Думы; Сергей Миронов - Общественный уполномоченный в сфере ресторанного бизнеса.

В ходе бизнес-завтраков было подписано Соглашение о взаимодействии между Уполномоченным по защите прав предпринимателей в городе Москве и Национальной ассоциацией организаторов мероприятий, а также заключены соглашения о сотрудничестве с 31 экспертом pro bono, что позволило увеличить состав таких экспертов более чем на 18%.

В целом, формат бизнес-завтраков показал свою эффективность и перспективность, заместив сетевые способы обмена информацией живым общением с коллегами, компетентными экспертами и представителями органов государственной власти.

В рамках расширения круга взаимодействия Уполномоченного с предпринимательским сообществом города Москвы в 2021 году были подписаны соглашения о сотрудничестве со следующими организациями:

- Автономная некоммерческая организация «Платформа для работы с обращениями предпринимателей»
- Союз участников автосервисной отрасли
- Арбитражный третейский суд города Москвы при Автономной некоммерческой организации «АТСМ»
- Общественная организация «Всероссийское общество изобретателей и рационализаторов»
- Общероссийская общественная организация «Союз Дизайнеров России»
- Московская городская нотариальная палата
- Ассоциация туроператоров
- Газета Общественной наблюдательной комиссии
- Общество с ограниченной ответственностью «Бизнес-школа РСПП»
- Ассоциация волонтерских центров
- АНО «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов»
- Фонд содействия благотворительности «Взрослеем вместе»
- Государственное автономное учреждение культуры города Москвы «Культурный центр ЗИЛ»
- Союз профессиональных медиаторов «М2В»
- Саморегулируемая организация Союз производителей биологически активных добавок
- Фонд содействия ветеранам следственных органов «Честь и слава»
- Общероссийское общественное движение предпринимателей
- Национальная ассоциация организаторов мероприятий
- Ассоциация «Объединение производителей, поставщиков и потребителей алюминия»
- Ассоциация организаций и специалистов по охране и безопасности труда
- ГБУ «Центр имущественных платежей и жилищного страхования»
- Общество с ограниченной ответственностью «Лаборатория цифровой диагностики бизнеса».

4.2. Взаимодействие с органами исполнительной власти города Москвы по поддержке предпринимателей. Стратегические сессии бизнеса и органов исполнительной власти Москвы

Задачи, установленные Законом города Москвы от 30.10.2013 № 56 «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в городе Москве» предусматривают оценку бизнес-омбудсменом условий осуществления предпринимательской деятельности в городе Москве, подготовку предложений о совершенствовании правового положения

субъектов предпринимательской деятельности, участие в формировании и реализации государственной политики в области развития предпринимательской деятельности, содействие улучшению делового и инвестиционного климата в городе Москве.

На этом основании и в целях реализации вышеуказанных задач Уполномоченным по защите прав предпринимателей в городе Москве совместно с органами исполнительной власти города Москвы и представителями предпринимательского сообщества в 2021 году был проведен ряд отраслевых стратегических сессий и межотраслевая стратегическая сессия по обсуждению предложений и инициатив бизнеса и корректировке мер поддержки бизнеса в городе Москве.

Отраслевые стратегические сессии

В 2021 году в развитие инициативы предложенной в 2020 году Уполномоченным по защите прав предпринимателей в городе Москве совместно с Департаментом экономической политики и развития города Москвы была проведена серия стратегических сессий со столичными предпринимателями для обсуждения актуальной ситуации в экономике и выработке мер по преодолению кризиса.

Стратегические отраслевые сессии, проведенные в 2020 году, имели большой успех среди предпринимательского сообщества из-за возможности ведения прямого диалога бизнеса Москвы с ключевыми органами исполнительной власти города, а также в силу их результативности. В этой связи было принято решение продолжить эту успешную практику в 2021 году.

Серия отраслевых сессий со столичным бизнесом была организована в рамках деятельности Совета по стратегическому развитию и реализации национальных проектов при Правительстве Москвы, который возглавляет заместитель мэра Москвы по вопросам экономической политики и имущественно-земельных отношений В.В. Ефимов.

Целью стратегических сессий-2021 явилось обсуждение мер по минимизации последствий пандемии, создание условий для развития отраслей, а также совместная работа по выработке предложений по совершенствованию нормативных документов, регулирующих деятельность бизнеса.

В ходе каждой сессии обсуждались темы, актуальные для конкретных отраслей. Всего в 2021 году было проведено 3 стратегические сессии.

В Стратегических сессиях приняли участие отраслевые лидеры мнений, руководители отраслевых объединений предпринимателей и представители бизнеса следующих отраслей:

- гостиничный бизнес,
- общественное питание,
- туризм,
- транспорт и логистика,
- фитнес,
- спорт,
- спа и велнес,

- индустрия красоты,
- дополнительное образование,
- управление недвижимостью и торговые центры,
- торговля непродовольственными товарами,
- культура и креативная индустрия.

Все сессии в 2021 году прошли под председательством министра Правительства Москвы, руководителя Департамента экономической политики и развития Москвы Кирилла Пуртова.

Результатом всех стратегических сессий стали как решения по отдельным инициативам, так и поручения профильным департаментам Правительства Москвы по рассмотрению предложений бизнеса на предмет их реализации.

Специалисты департаментов Правительства Москвы провели юридический и финансовый анализ всех инициатив предпринимателей, после чего предложения были вынесены на рассмотрение Совета по стратегическому развитию и реализации нацпроектов при Правительстве Москвы.

В дальнейшем в результате совместной работы Уполномоченного и органов исполнительной власти города ряд важнейших инициатив были реализованы.

Стратегическая сессия № 1

Первая встреча состоялась 11 февраля 2021 года. В обсуждении также приняли участие Общественный уполномоченный по вопросам гостиничного бизнеса Игорь Лаврик, Общественный уполномоченный в сфере ресторанного бизнеса Сергей Миронов, Общественный уполномоченный по управлению активами в сфере гостеприимства Вадим Прасов, Общественный уполномоченный в сфере управления активами Дмитрий Шлопак, представители крупнейших бизнес-групп столицы.

Первая встреча была посвящена ситуации, сложившейся в сфере общественного питания, гостиничном бизнесе и туризме, которые входят в число наиболее пострадавших от пандемии отраслей, а также обсуждению инициатив бизнеса.

Представители предпринимательских сообществ предложили ряд мер по поддержке отраслей, среди которых снижение ставки НДС для общепита и гостиниц, расширение льгот по налогу на имущество организаций, продление субсидирования ставок по ранее полученным кредитам, субсидии по лизинговым платежам в туризме, налоговые каникулы.

Стратегическая сессия № 2

На второй отраслевой сессии, прошедшей 4 марта 2021 г., были сформированы предложения для решения наиболее острых проблем столичной экономики в сфере фитнеса, спорта, велнеса и индустрии красоты. Спорт, фитнес и индустрия красоты относятся к наиболее пострадавшим от пандемии отраслям. Они находились под самыми жёсткими ограничениями.

В стратегической сессии приняли участие министр Правительства Москвы, руководитель Департамента экономической политики и развития Москвы Кирилл Пуртов, Уполномоченный по защите прав предпринимателей в городе Москве Татьяна Минеева, общественный уполномоченный по beauty-индустрии Нина Литвинова, Общественный уполномоченный по вопросам фитнес-индустрии Ольга Киселева, председатель рабочей группы Московского регионального отделения «Деловая Россия» Наталья Филиппова, Общественный уполномоченный по вопросам самозанятых и микробизнеса Дмитрий Потапенко, владелец сети салонов «Персона», президент Ассоциации предпринимателей индустрии красоты Игорь Стоянов.

Представители бизнеса в ходе встречи предложили ряд мер по поддержке отраслей. Среди них — налоговые льготы, расширение льготного кредитования, снижение арендных ставок, распространение на самозанятых специалистов санитарных требований, которые установлены для работающих в тех же отраслях предпринимателей, возможность включения части фитнес-услуг в ДМС и ОМС, необходимость присвоения единого кода ОКВЭД для деятельности в области медицинской косметологии.

Стратегическая сессия № 3

Сессия прошла 8 апреля 2021 г. На третьей сессии участники обсудили текущую ситуацию и предложения бизнеса в сфере управления коммерческой недвижимостью, транспортной деятельности, логистики, культуры и креативной индустрии.

В стратсессии приняли участие: президент Российского Совета Торговых Центров Дмитрий Москаленко, общественный уполномоченный по транспорту Артур Терисаян, председатель правления Союза Автосервисов Александр Пахомов, общественный уполномоченный по культуре и креативной индустрии Мария Ольшанская.

Управление недвижимостью, логистика, транспорт, культура, сфера развлечений сильно пострадали от пандемийных ограничений.

Представители бизнеса в ходе встречи предложили ряд мер по регуляторной поддержке отраслей. Среди них — выделение отдельного ОКВЭД для торговых центров, регулирование онлайн- и офлайн торговли, совершенствование нормативной базы для автосервисов и такси, расширение экспортных возможностей для индустрии культуры и развлечений.

Межотраслевая итоговая стратегическая сессия 2021 с Департаментами Правительства Москвы по законодательным инициативам

В целях выработки консолидированной позиции с органами власти города Москвы по законодательным инициативам Уполномоченного, подготовленным на основании предложений предпринимательского сообщества по совершенствованию правового регулирования предпринимательской деятельности в городе Москве, 26 ноября 2021 года Уполномоченным была проведена совместная межотраслевая стратегическая сессия Уполномоченного по защите прав предпринимателей в городе Москве с Правительством Москвы и предпринимательским сообществом столицы – «Доклад-2021. Инициативы бизнеса».

В стратегической сессии приняли участие представители 24 органов исполнительной власти города Москвы, а также представители бизнеса, общественные

уполномоченные, эксперты всех отраслей и видов деятельности, к которым относились рассматриваемые инициативы.

Стратегическая сессия была посвящена обсуждению консолидированных предложений бизнеса как по системным изменениям федерального и московского законодательства, так и по инициативам по мерам поддержки бизнеса в условиях пандемийных ограничений.

Участники были разбиты на 7 групп по областям правоприменения инициатив.

Перед участниками были поставлены следующие задачи: определение актуальности инициатив, статуса их реализации, определение приоритетных инициатив, а также инициатив, которые необходимо исключить из рассмотрения.

Всего на обсуждение было вынесено 237 законодательных инициатив.

Инициативы были сгруппированы в 2 блока: системные законодательные инициативы (95 инициатив) и инициативы по мерам поддержки бизнеса (142 инициативы). Внутри блоков инициативы сгруппированы по областям правоприменения и отраслям.

СИСТЕМНЫЕ инициативы		Инициативы по МЕРАМ ПОДДЕРЖКИ	
Область правоприменения	К-во	Область правоприменения	К-во
І. ФИНАНСЫ. НАЛОГИ			
Банковское обслуживание и финансирование	6	Финансово-кредитные отношения и банковское обслуживание	3
Налогообложение предпринимателей	1	Налогообложение и обязательные платежи	6
Благотворительность	1		
Инвестиции	2		
Франчайзинг	1		
Гостиничный бизнес	6	Гостиничный бизнес	2

СИСТЕМНЫЕ инициативы		Инициативы по МЕРАМ ПОДДЕРЖКИ	
Область правоприменения	К-во	Область правоприменения	К-во
Общественное питание	3	Общественное питание	1



II. ГОСПОДДЕРЖКА			
Внешнеэкономическая деятельность	2	Совершенствование системы поддержки предпринимателей	26
Государственная поддержка предпринимательства	8	Отношения с естественными монополиями и коммунальными службами	5
III. ГОСЗАКУПКИ. ИНФОРМТЕХНОЛОГИИ			
Государственные закупки	14		
Охранная деятельность	2		
Защита интеллектуальной собственности	1		
Информационные технологии	2		
Цифровизация	1		
Интернет-торговля	1		
IV. ЗЕМЛЯ. ИМУЩЕСТВО			
Имущественно-земельные отношения	15	Имущественно-земельные отношения	6
Детская индустрия развлечений	1	Детская индустрия развлечений	20
Досуговая деятельность в парках	2	Торговые центры	12
Торговая деятельность	1	Риэлтерская деятельность	3
V. ПОДДЕРЖКА ОТРАСЛЕЙ			
Индустрия красоты	4	Индустрия красоты (фитнес, спорт)	15
Спорт	1	Спортивное предпринимательство, фитнес-индустрия, спортивн. тренинг	9
Фитнес	5	Event-индустрия - концертно-театральные и культурно-массовые мероприятия	5
Туризм	1	Культура и креативная индустрия	1
Хлебопечение и кондитерское дело	2	Деятельность зоопарков	2

СИСТЕМНЫЕ инициативы		Инициативы по МЕРАМ ПОДДЕРЖКИ	
Область правоприменения	К-во	Область правоприменения	К-во
		Цветочная отрасль	3
		Платная медицинская помощь	2
		Медицина и косметология	3
		Образование	1
VI. КНД. ТРУДОВЫЕ ОТНОШЕНИЯ			
Контрольно-надзорная деятельность	1	Самозанятые	3
Контрольно-надзорная деятельность в сфере МЧС	1		
Медиация	1		
Судебное делопроизводство	2		
Уголовное преследование предпринимателей	1	Трудовые отношения	3
Трудовые отношения	3		
VII. ТРАНСПОРТ. ЛОГИСТИКА			
Транспорт и логистика	1	Транспорт и логистика	8
Техническое регулирование и лицензирование	2	Такси	3
Всего	95		142

В результате совместной работы участников стратегической сессии были определены 55 актуальных системных законодательных инициатив (в том числе 18 реализованных полностью или частично) и 120 инициатив по мерам поддержки бизнеса (в том числе 14 полностью или частично реализованных).

В целом по результатам проведенных в 2021 году стратегических сессий были выявлены наиболее «горячие» вопросы поддержки отраслей. По ним направлены соответствующие предложения и поручения в профильные органы исполнительной власти города Москвы.

Также отмечено, что московский бизнес последовательно восстанавливается после пандемийных ограничений, многие отрасли столичной экономики вернулись к докризисным показателям и даже их превысили.

В этой связи на данном этапе главными задачами взаимодействия бизнеса и власти стало обсуждение изменений в регулировании, которые позволят продолжить компаниям и отраслям восстанавливаться и развиваться.

4.3. Предложения бизнеса Москвы по мерам поддержки. Манифест московского бизнеса. Взаимодействие с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей

Предложения бизнеса Москвы по мерам поддержки в 2021 году

В 2019-2021 годах был выстроен эффективный прямой мост постоянной коммуникации Уполномоченного с бизнесом Москвы через структуры Экосистемы Уполномоченного.

В течение 2021 года в связи с введенными ограничениями к Уполномоченному поступило большое количество обращений и предложений бизнеса, связанных с мерами поддержки в период пандемии и в восстановительный период, как от отдельных предпринимателей, так и от бизнес-объединений.

Обращения и предложения бизнеса, связанные с мерами поддержки в период пандемии и в восстановительный период, поступившие в 2021 году:

- 2241 устных обращений с предложениями по мерам поддержки,
- 110 письменных обращений с предложениями, связанными с мерами поддержки в период пандемии.

Из полученных обращений бизнеса, связанных с мерами поддержки в период пандемии (всего 2351 обращение), после анализа, обобщения и рассмотрения на стратегических сессиях с органами исполнительной власти города Москвы было сформировано 120 сводных законодательных инициатив по совершенствованию нормативных правовых актов, регулирующих государственную поддержку предпринимательства, имеющих общеотраслевой и отраслевой характер.

Из подготовленных 120 сводных законодательных инициатив, связанных с мерами поддержки, направленных в Совет по стратегическому развитию и реализации национальных проектов при Правительстве Москвы, в Департаменты Правительства Москвы, Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, реализовано полностью или частично на федеральном и региональном уровне **14 инициатив.**

Манифест московского бизнеса

На основе предложений предпринимательского сообщества Уполномоченный 19 октября 2021 года выступил с инициативой по формированию первого **Манифеста московского бизнеса по мерам поддержки** и представил его проект.

В Манифест вошли самые актуальные и прорывные московские меры поддержки с учетом обратной связи от бизнеса о мерах, показавших наибольшую эффективность.

Манифест московского бизнеса

Предлагаемые московские меры поддержки бизнеса при введении ограничительных мер в связи с ухудшением эпидемиологической ситуации в городе Москве

Условия оказания поддержки вида деятельности

Введение в отношении вида деятельности любой из следующих ограничительных мер:

- Допуск посетителей по QR кодам – организация COVID-free зон.
- Приостановка деятельности.

Длительность оказания меры поддержки

Поддержка оказывается в течение всего периода действия ограничительных мер в отношении вида деятельности плюс 50% длительности этого периода.

Получатели поддержки

Организации и индивидуальные предприниматели.

Меры поддержки

Налоги и сборы

1. Поддержка (освобождение от уплаты) в размере 100% суммы налога на имущество, земельного налога.
2. Освобождение от уплаты 100% торгового сбора.

Аренда, размещение, право торговли

3. Освобождение от уплаты 100% арендных платежей по договорам аренды земельных участков, объектов нежилого фонда, находящихся в собственности города Москвы.
4. Освобождение от уплаты 100% платежей по договорам:
 - на осуществление торговой деятельности (оказание услуг);
 - на размещение нестационарных торговых объектов;
 - на размещение и аренду объектов, не являющихся объектами капитального строительства;
 - на реализацию проекта комплексного обустройства природной и озелененной территории Москвы за счет средств инвестора.

Выкуп недвижимого имущества города Москвы

5. Беспроцентная отсрочка по оплате платежей по договорам купли-продажи недвижимого имущества, находящегося в собственности города Москвы в соответствии с Федеральным законом от 22 июля 2008 г. № 159-ФЗ.

Коммунальные платежи

6. Компенсация 100% коммунальных платежей.

Оплата труда

7. Поддержка в сумме 1 регионального МРОТ на каждого работника.
8. Поддержка в сумме 100% уплаты в фонды с начисленной заработной платы.

Инициатива Москвы была поддержана Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей Б.Ю.Титовым. По его предложению **Москва возглавила рабочую группу, куда вошли уполномоченные по защите прав предпринимателей всех регионов России для формирования федерального манифеста.**

Рабочей группой были обработаны 230 предложений, поступившие из регионов о дополнительных мерах поддержки для бизнеса в период новых ограничений.

Итоговый документ, содержащий 40 предложений от всех регионов 19 ноября 2021 года, был представлен Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей. Б.Ю.Титов, в свою очередь, представил его Президенту Российской Федерации.

С резолюцией Президента Российской Федерации документ был направлен в Правительство Российской Федерации для реализации.

4.4. Инициативы Уполномоченного по поддержке бизнеса в пандемийный и восстановительный периоды

В связи с продолжающейся в 2021 году пандемии нового коронавируса COVID 19, основной работы Уполномоченного стали предложения предпринимателей по:

- введению новых и совершенствованию принятых федеральных и московских мер поддержки предпринимателей,
- по повышению доступности поддержки для наиболее нуждающихся отраслей,
- по мерам, способствующим восстановлению бизнеса.

Из сформированных 120 инициатив московского бизнеса по мерам поддержки – 35 общепромышленных инициатив, 85 отраслевых инициатив.

Уровень законодательной иерархии инициатив по мерам поддержки бизнеса

	Федеральное законодательство	Федеральное и региональное законодательство	Региональное законодательство	ВСЕГО
Общепромышленные инициативы	9	21	5	35
Отраслевые инициативы	31	40	14	85
ВСЕГО	40	61	19	120

Общепромышленные инициативы

Всего сформировано 35 общепромышленных инициатив в 6 областях правоприменения.

№ п/п	Область правоприменения	Кол-во
1	Совершенствование системы поддержки предпринимателей	18
2	Налогообложение и обязательные платежи	5
3	Имущественно-земельные отношения	3
4	Отношения с естественными монополиями и коммунальными службами	3
5	Трудовые отношения	3
6	Финансово-кредитные отношения и банковское обслуживание	3
Всего общеотраслевых инициатив		35



Подавляющую долю общеотраслевых инициатив по поддержке бизнеса занимают инициативы по совершенствованию системы поддержки предпринимателей (51%), на втором месте налогообложение и обязательные платежи (14%), что отражает имеющиеся ограничения для бизнеса в возможности воспользоваться мерами поддержки, а также приоритетность совокупной налоговой нагрузки в условиях пандемии. Для сравнения – в 2020 году на первых местах стояли инициативы в области имущественно-земельных отношений (24%) и финансово-кредитные отношения, банковское обслуживание (20%).

Отраслевые инициативы

Всего сформировано 85 отраслевых инициатив в 17 отраслях и видах деятельности.м

№ п/п	Область правоприменения	Кол-во
1	Детская индустрия развлечений	22
2	Индустрия красоты, фитнес, спорт	12
3	Спортивное предпринимательство, фитнес-индустрия, спорт. тренинг	8

4	Торговые центры	8
5	Транспорт и логистика	7
6	Событийная индустрия - концертно-театральные и культурно-массовые мероприятия	5
7	Самозанятые	4
8	Цветочная отрасль	3
9	Такси	3
10	Медицина и косметология	3
11	Гостиничный бизнес	2
12	Деятельность зоопарков	2

№ п/п	Область правоприменения	Кол-во
13	Платная медицинская помощь	2
14	Общественное питание	1
15	Образование	1
16	Риэлтерская деятельность	1
17	Культура и креативная индустрия	1
Всего общеотраслевых инициатив		85

Наибольшее количество инициатив было сформировано в отраслях детской индустрии развлечений (26%), индустрии красоты, фитнеса, спорта (14%). Это отражает степень влияния противопандемийных ограничений, введенных в 2021 году, на эти отрасли.

Сводные законодательные инициативы по государственной поддержке предпринимательства в кризисный период, связанный с пандемией коронавируса COVID-19, а также в восстановительный период, сформированные Уполномоченным по защите прав предпринимателей в городе Москве по предложениям бизнеса, содержатся в **Приложении № 1**.

4.5. Успехи в реализации мер поддержки бизнеса федерального и регионального уровня.

Инициативы и предложения бизнеса, связанные с мерами поддержки предпринимателей, оперативно направлялись в специально созданный Мэром Москвы орган для решения экономических вопросов и вопросов поддержки экономики города во время пандемии нового коронавируса COVID-19 и в восстановительный период – Совет по стратегическому развитию и реализации национальных проектов при Правительстве Москвы. Инициативы и предложения федерального уровня также направлялись Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по защите прав

предпринимателей Б.Ю.Титову. Все инициативы были обсуждены на стратегических сессиях с Правительством Москвы.

Наиболее важные предложения федерального уровня озвучивались Уполномоченным на еженедельных всероссийских совещаниях, проводимых Б.Ю.Титовым.

В результате скоординированных действий с Правительством Москвы, аппаратом Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей предпринимательского на федеральном и региональном уровне были приняты и реализованы полностью или частично 14 инициатив, относящихся к мерам поддержки предпринимателей (12% от общего количества сформированных сводных инициатив).

Реализованные общеотраслевые инициативы

№ п/п	Зак-во	Предложения по мерам поддержки
ФИНАНСОВО-КРЕДИТНЫЕ ОТНОШЕНИЯ И БАНКОВСКОЕ ОБСЛУЖИВАНИЕ		
1	Фед. Рег.	Рекомендовать кредитным организациям предоставлять отсрочку по уплате платежей по кредитам для предпринимателей из числа пострадавших отраслей на 6 месяцев. Предусмотреть меры по компенсации кредитным организациям недополученных доходов из бюджета. (реализовано частично)
ИМУЩЕСТВЕННО-ЗЕМЕЛЬНЫЕ ОТНОШЕНИЯ		
2	Рег.	Освободить организации и ИП, осуществляющие деятельность по оказанию услуг общественного питания в фудкортах; спортивную и досуговую деятельность на территориях городских парков культуры и отдыха, а также в сфере детской индустрии развлечений, деятельность зоопарков, торговые центры, деятельность которых была приостановлена в 2021 году Указами мэра Москвы, от уплаты аренды объектов недвижимости и имущества, находящегося в собственности города Москвы на период приостановки деятельности от платежей по договорам: <ul style="list-style-type: none"> - аренды земельных участков, объектов нежилого фонда, находящихся в собственности субъекта Российской Федерации или в муниципальной собственности; - на осуществление торговой деятельности (оказание услуг); - на размещение нестационарных торговых объектов; - на размещение и аренду объектов, не являющихся объектами капитального строительства. (реализовано частично)



№ п/п	Зак-во	Предложения по мерам поддержки
ОТНОШЕНИЯ С ЕСТЕСТВЕННЫМИ МОНОПОЛИЯМИ и КОММУНАЛЬНЫМИ СЛУЖБАМИ		
3	Фед. Рег.	Освободить до 31 декабря 2022 года от уплаты пени в случае несвоевременной или не полностью внесенной платы за коммунальные услуги, взносов на капитальный ремонт, а также взыскания неустойки (штрафа, пени) за несвоевременное или не полностью исполненное субъектом малого и среднего предпринимательства обязательство по оплате услуг, предоставляемых на основании договоров о газоснабжении, электроэнергетике, теплоснабжении, водоснабжении и водоотведении. (реализовано частично)
СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ СИСТЕМЫ ПОДДЕРЖКИ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ		
4	Фед. Рег.	Распространить меры поддержки на предприятия отраслей, пострадавших от введения ограничений, вне зависимости от размера бизнеса и оказывать их в зависимости от фактического снижения выручки, а не по формальным кодам ОКВЭД. (реализовано частично)
5	Фед. Рег.	Установить приоритет предупредительных или профилактических мер при организации контроля за соблюдением организациями, индивидуальными предпринимателями установленных обязательных требований. (реализовано)
6	Фед. Рег.	Разработать памятки с разъяснением порядка и полномочий проверки QR-кодов предъявителя. (реализовано)
7	Фед. Рег.	Компенсировать субъектам малого и среднего предпринимательства, в отношении которых введены ограничительные меры (QR-код, ограничение времени работы и т.п.) затраты на приобретение средств индивидуальной защиты. (реализовано)

Реализованные отраслевые инициативы

№ п/п	Зак-во	Предложения по мерам поддержки
СПОРТИВНОЕ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВО, ФИТНЕС-ИНДУСТРИЯ, СПОРТИВНЫЙ ТРЕНИНГ		
8	Фед. Рег.	Льготное кредитование по упрощенной схеме (аналогично сельскому хозяйству) на развитие для предприятий отрасли. (реализовано)

№ п/п	Зак-во	Предложения по мерам поддержки
ИНДУСТРИЯ КРАСОТЫ, ФИТНЕС, СПОРТ		
9	Фед.	Включить в правительственную программу поддержки ФОРТ 3.0 отрасль - бытовые услуги (ОКВЭД 96.02 - Предоставление услуг парикмахерскими и салонами красоты) (реализовано)
ДЕТСКАЯ ИНДУСТРИЯ РАЗВЛЕЧЕНИЙ		
10	Рег.	Открытие всех детских площадок с ограничением 50%. (реализовано)
11	Фед. Рег.	Субсидирование расходов на средства индивидуальной защиты (СИЗ) аналогично общепиту (6500 руб. на человека в месяц) на весь срок вводимых требований по СИЗ. (реализовано частично)
12	Рег.	Отмена перчаток для персонала. (реализовано)
13	Рег.	В возможно короткие сроки возобновить коммерческую деятельность организаций (веревочных парков, аттракционов, скалодромов, батуты, тиров, прокатов и т.д.). (реализовано)
КУЛЬТУРА И КРЕАТИВНАЯ ИНДУСТРИЯ		
14	Фед. Рег.	Рассмотреть вопросы: - о предоставлении субсидий негосударственным организациям культуры и креативной индустрии; - создание кластеров с инфраструктурой для негосударственных компаний; - о привлечении организаций отрасли к участию в госзакупках; - о содействии экспорту продукции индустрии. (реализовано частично)

Законодательные инициативы по государственной поддержке предпринимательства в кризисный период, связанный с пандемией коронавируса COVID-19, а также в восстановительный период, сформированные Уполномоченным по защите прав предпринимателей в городе Москве по предложениям бизнеса содержатся в **Приложении № 1**.



УПОЛНОМОЧЕННЫЙ
ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ
В ГОРОДЕ МОСКВЕ

Глава 5.

Развитие экосистемы
Уполномоченного в 2021 году



ГЛАВА 5.

Развитие экосистемы Уполномоченного в 2021 году

Экосистема Уполномоченного по защите прав предпринимателей в городе Москве в 2021 году продолжила играть ключевую роль в реализации задач, установленных Законом города Москвы от 30.10.2013 № 56 «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в городе Москве»:

- содействие развитию общественных институтов, ориентированных на защиту прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности;
- взаимодействие с предпринимательским сообществом, объединениями предпринимателей и иными лицами, выражающими интересы субъектов предпринимательской деятельности.

В 2021 году Экосистема Уполномоченного сделала большой шаг вперед в своем развитии

Экосистема Уполномоченного по защите прав предпринимателей в городе Москве в 2021 году в лицах содержится в Приложении № 4.

5.1. Обновление Палаты Общественных уполномоченных

В соответствии со статьями 3 и 17 Закона города Москвы от 30.10.2013 № 56 «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в городе Москве», в целях оказания содействия Уполномоченному им назначаются общественные уполномоченные (Общественные омбудсмены).

Общественные омбудсмены выбираются из числа наиболее активных, успешных, авторитетных и состоявшихся в профессиональной деятельности предпринимателей в городе Москве, а также из представителей общественных объединений предпринимателей.

Деятельность Общественных омбудсменов осуществляется на общественных началах и строится на основе принципов гласности, инициативности, объективности и доступности.

Общественные омбудсмены осуществляют свою деятельность в целях содействия Уполномоченному в решении следующих задач:

- формирование и реализация государственной политики в области развития предпринимательской деятельности;
- улучшение делового и инвестиционного климата в городе Москве;
- защита прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности.

Основными задачами Общественных омбудсменов являются:

- оказание содействие Уполномоченному в контроле за соблюдением прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности в городе Москве;
- определение наиболее острых проблем предпринимателей соответствующих отраслей и направлений, связанных с нормативно-правовым регулированием, внесение предложений по совершенствованию законодательства для последующей проработки на Рабочих группах при Уполномоченном;

- регулярное информирование Уполномоченного о положении предпринимателей по своим направлениям.

В состав Палаты Общественных уполномоченных в 2021 году вошли всего 53 человека. В 2021 году качественный и количественный состав Палаты Общественных уполномоченных был изменен с целью обеспечения участия в работе Палаты лидеров отраслей, выражающих консолидированное мнение предпринимателей отрасли.

В 2021 году общественными омбудсменами были назначены: Гончаров М.П. назначен общественным омбудсменом по вопросам крупного бизнеса, Жоля Ю.И. назначена общественным омбудсменом по событийной индустрии, Ищенко А.А. назначен общественным омбудсменом по вопросам изобретательства и интеллектуальной собственности, Ковалев А.А. назначен общественным омбудсменом по межрегиональному сотрудничеству, Ковшаров П.А. назначен общественным омбудсменом по вопросам организации детского досуга, Леонтьев В.В. назначен общественным омбудсменом по защите прав предпринимателей в уголовном процессе, Ляпунов А.В. назначен общественным омбудсменом по вопросам развития грузового автотранспорта и межрегиональных грузоперевозок, Муслимов М.И. назначен общественным омбудсменом по вопросам оказания медицинских услуг, Радаева Г.А. назначена общественным омбудсменом по вопросам франчайзинга, Сиракян Н.А. назначен общественным омбудсменом по вопросам развития киберспорта, Соловьева Н.Ю. назначена общественным омбудсменом по вопросам организации культурно-массовых мероприятий, Тимофеев Д.А. назначен общественным омбудсменом по вопросам строительного бизнеса, Турсунова Б.З. назначена общественным омбудсменом по вопросам технического обслуживания и ремонта автотранспортных средств, Филиппова Н.В. назначена общественным омбудсменом по вопросам индустрии медицинских СПА и клиник эстетической медицины, Шаров А.В. назначен общественным омбудсменом по взаимодействию с отраслевыми объединениями.

Состав Палаты Общественных уполномоченных (общественных омбудсменов) Уполномоченного по защите прав предпринимателей в городе Москве в 2021 году

№ п/п	Должность	ФИО
1	Общественный уполномоченный по защите предпринимателей в уголовном процессе	Авдеева Екатерина Валерьевна
2	Общественный уполномоченный по защите прав иностранных инвесторов	Быков Андрей Юрьевич
3	Общественный уполномоченный по соблюдению прав предпринимателей при применении меры пресечения и защите от преступных посягательств	Волков Георгий Рудольфович
4	Общественный уполномоченный по взаимодействию с бизнес-сообществами	Гагарина Светлана Вячеславовна

№ п/п	Должность	ФИО
5	Общественный уполномоченный по защите прав предпринимателей на справедливое судебное разбирательство и исполнение судебных решений	Гадзаонов Алан Георгиевич
6	Общественный уполномоченный по вопросам крупного бизнеса	Гончаров Михаил Петрович
7	Общественный уполномоченный по бизнес-образованию	Горячев Валерий Валерьевич
8	Общественный уполномоченный по защите прав и интересов негосударственного здравоохранения	Грот Александр Викторович
9	Общественный уполномоченный по налогам и аудиту	Дружинина Маргарита Михайловна
10	Общественный уполномоченный по событийной индустрии	Жоля Юлия Игоревна
11	Общественный уполномоченный по вопросам экологии	Замарин Михаил Борисович
12	Общественный уполномоченный по вопросам изобретательства и интеллектуальной собственности	Ищенко Антон Анатольевич
13	Общественный уполномоченный по экспортной логистике	Кириллова Алевтина Григорьевна
14	Общественный уполномоченный по вопросам фитнес индустрии	Киселева Ольга Юрьевна
15	Общественный уполномоченный по межрегиональному сотрудничеству	Ковалев Андрей Аркадьевич
16	Общественный уполномоченный по вопросам организации детского досуга	Ковшаров Павел Александрович
17	Общественный уполномоченный в сфере земельно-имущественных отношений	Коновалов Константин Вениаминович
18	Общественный уполномоченный по вопросам взаимодействия с правоохранительными и контрольными органами	Корчаго Евгений Викторович
19	Общественный уполномоченный по вопросам судебной экспертизы, кадастровой оценке и оспариванию кадастровой стоимости	Кулаков Кирилл Юрьевич
20	Общественный уполномоченный по вопросам гостиничного бизнеса	Лаврик Игорь Вадимович
21	Общественный уполномоченный по вопросам женского предпринимательства	Легасова Инга Валерьевна

№ п/п	Должность	ФИО
22	Общественный уполномоченный по защите прав предпринимателей в уголовном процессе	Леонтьев Вячеслав Валерьевич
23	Общественный уполномоченный по «beauty индустрии»	Литвинова Нина Реджинальдовна
24	Общественный уполномоченный по вопросам взаимодействия с институтами развития	Любосердов Александр Михайлович
25	Общественный Уполномоченный по вопросам развития грузового автотранспорта и межрегиональных грузоперевозок	Ляпунов Андрей Владимирович
26	Общественный уполномоченный по закупкам	Маковеев Сергей Сергеевич
27	Общественный уполномоченный по взаимодействию с МЧС и пожарной безопасности	Мартынов Максим Антонович
28	Общественный уполномоченный в сфере ресторанного бизнеса	Миронов Сергей Константинович
29	Общественный уполномоченный по вопросам оказания медицинских услуг	Муслимов Муслим Ильясович
30	Общественный уполномоченный по вопросам фармацевтики	Нифантьев Евгений Олегович
31	Общественный уполномоченный по культуре	Ольшанская Мария Вадимовна
32	Общественный уполномоченный по вопросам ритейла	Павлов Андрей Васильевич
33	Общественный уполномоченный по легкой промышленности	Паласиос-Фернандес Рамон Робертович
34	Общественный уполномоченный по вопросам охраны труда	Порочкин Дмитрий Борисович
35	Общественный уполномоченный по самозанятым и микробизнесу	Потапенко Дмитрий Валерьевич
36	Общественный уполномоченный по управлению активами в сфере гостеприимства	Прасов Вадим Викторович
37	Общественный уполномоченный по вопросам бизнеса в сфере цифрового маркетинга	Проничев Константин Владимирович
38	Общественный уполномоченный по вопросам франчайзинга	Радаева Галина Александровна
39	Общественный уполномоченный по вопросам транспорта и логистики	Ребельский Игорь Вадимович

№ п/п	Должность	ФИО
40	Общественный уполномоченный по техническому регулированию	Ржанковский Алексей Владимирович
41	Общественный уполномоченный по взаимодействию с торговыми центрами	Рудяк Эрнест Михайлович
42	Общественный уполномоченный по вопросам развития киберспорта	Сиракян Нарек Арамович
43	Общественный Уполномоченный по вопросам негосударственной сферы безопасности	Соколенко Вячеслав Геннадьевич
44	Общественный уполномоченный по вопросам организации культурно-массовых мероприятий	Соловьева Надежда Юрьевна
45	Общественный уполномоченный по вопросам государственно-частного партнерства	Тарасов Роман Геннадьевич
46	Общественный уполномоченный по вопросам развития молодежного предпринимательства	Татулов Артем Александрович
47	Общественный уполномоченный по транспорту	Терисаян Артур Апресович
48	Общественный уполномоченный по вопросам строительного бизнеса	Тимофеев Дмитрий Александрович
49	Общественный уполномоченный по вопросам технического обслуживания и ремонта автотранспортных средств	Турсунова Барно Закирджановна
50	Общественный уполномоченный по вопросам индустрии медицинских СПА и клиник эстетической медицины	Филиппова Наталья Владимировна
51	Общественный уполномоченный по вопросам внешней торговли	Черешнев Максим Андреевич
52	Общественный уполномоченный по взаимодействию с отраслевыми объединениями	Шаров Андрей Владимирович
53	Общественный уполномоченный в сфере управления активами	Шлопак Дмитрий Викторович

5.2. Межотраслевой совет при Уполномоченном

Продолжением развития экосистемы Уполномоченного по защите прав предпринимателей в городе Москве стало создание Межотраслевого совета - коллегиального консультативно-совещательного органа с целью выработки общеотраслевых решений, направленных на улучшение условий ведения бизнеса и повышение его инвестиционного потенциала (приказ № 143-П от 25.11.2021г.).

25 ноября 2021 состоялось установочное заседание Межотраслевого совета при Уполномоченном по защите прав предпринимателей в городе Москве.

В состав Межотраслевого совета вошли руководители более 30 отраслевых бизнес-объединений. Всего работников отраслей, объединения которых вошли в Межотраслевой совет насчитывается порядка 10 млн человек.

С целью сбалансированного и равного представления интересов всех отраслей руководящий орган представлен тремя сопредседателями:

1. Шаров Андрей Владимирович - Вице-президент «Опора России»;
2. Киселева Ольга Юрьевна - Президент Ассоциации операторов фитнес индустрии;
3. Миронов Сергей Константинович - Вице-президент Ассоциации рестораторов и отельеров «Федерация Рестораторов и Отельеров».

Межотраслевой совет стал прямым мостом коммуникации с крупным бизнесом в сложных условиях атаки пандемии на все бизнес-сообщество.

Основными задачами деятельности Межотраслевого совета определены:

- осуществление межотраслевой координации действий отраслевых структур в рамках Экосистемы Уполномоченного;
- рассмотрение вопросов межотраслевой политики Экосистемы Уполномоченного;
- рассмотрение мотивированных предложений отраслевых бизнес-сообществ города Москвы о принятии нормативных правовых актов (о внесении изменений в нормативные правовые акты или признании их утратившими силу), об отмене или о приостановлении действия актов органов исполнительной власти города Москвы;
- оказание содействия Уполномоченному в подготовке мотивированных предложений о принятии нормативных правовых актов (о внесении изменений в нормативные правовые акты или признании их утратившими силу), относящихся к сфере его деятельности;
- создание эффективных каналов коммуникации с отраслевыми предпринимательскими сообществами и между ними;
- выявление системных общеотраслевых проблем, ухудшающих условия ведения бизнеса;
- выявление и анализ общеотраслевых проблем во взаимодействии бизнеса и власти, выработка рекомендаций по их решению;
- оказание содействия Уполномоченному в области вопросов научно-аналитического, правового, информационно-справочного и консультативного обеспечения его деятельности.

Всего в 2021 году в ноябре и декабре состоялись 2 заседания Межотраслевого совета. По установленной форме была собрана информация с каждого представленного в совете отраслевого объединения, включающая:

- Описание границ отрасли (ОКВЭД)
- Определение федерального ведомства - куратора отрасли
- Статистическая модель отрасли
- Отраслевая программа развития и при наличии отраслевого Законодательство
- Отраслевая модель государственного регулирования
- Саморегулирование отрасли
- Меры «обеления» отрасли и справедливая налоговая нагрузка
- Меры по защите отраслевого бизнеса
- Стратегия цифрового развития отрасли
- Модель зрелой ассоциации (форсайт-анализ отрасли)
- Новая политика подготовки и переподготовки кадров для отрасли

Для обсуждения были представлены следующие вопросы:

- необоснованность позиции Федеральной таможенной службы к участникам внешнеэкономической деятельности;
- злоупотребление правом потребителями товаров и услуг и необходимость уточнения справедливого баланса в этих взаимоотношениях;
- необоснованная позиция государственных органов контроля в вопросе использовании неоригинальных запасных частей для автомобилей в деятельности автосервисов;
 - вступление в действие новых СанПиН;
 - прохождение медосмотра с применением дистанционных технологий;
 - изучение лучших IT-решений в сфере b2c;
 - прогноз каждой отрасли с горизонтом планирования 10-15 лет;
 - пропуск грузового транспорта в город Москву, как межотраслевая проблема;
 - внедрение маркировки зерновой продукции, молочной продукции и её влияние на конечную цену для потребителя;
 - определение разумных границ и глубины диджитализации каждой отрасли.

Из числа наиболее значимых, по мнению участников Межотраслевого совета, шагов для улучшения бизнес-среды в городе Москве был составлен план работы на ближайший квартал, включающий вопросы:

- Создание отраслевых панелей данных (DashBoard) и их применении при формировании государственной политики в отраслях.
- Первоочередные законодательные инициативы для решения основных проблем взаимоотношений с потребителями в различных отраслях.
 - О перечне изменений в федеральные законы на 2022 год (в разрезе отраслей).
 - Об основных проблемах доступа к государственному и корпоративному заказу (в отраслевом разрезе).
 - Об основных проблемах установления и применения санитарных норм и правил (в разрезе отраслей).
- Справедливая налоговая нагрузка и обеление отраслей.

- О проблемах применения налога на профессиональный доход и развитии института самозанятых (отраслевой разрез).
- Определение разумных границ и глубины внедрения цифровых технологий в каждой отрасли.
- Построение прогноза состояния каждой отрасли через 10-15 лет при условии её устойчивого развития.
- Снижение издержек бизнеса при внедрении национальной системы цифровой маркировки «Честный знак».

Участниками Межотраслевого совета при обмене опытом были продемонстрированы практики успешного решения вопросов поддержки отраслей в условиях ограничений периода пандемии. Обобщены подходы отстаивания интересов отраслей, способствующие конструктивному диалогу органов исполнительной власти и бизнеса при решении объективных проблем развития и устойчивого функционирования организаций и предприятий бизнеса.

СОСТАВ

Межотраслевого совета при Уполномоченном по защите прав предпринимателей в городе Москве

на декабрь 2021 года

№ п/п	ФИО	Должность
1	Минеева Татьяна Вадимовна	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в городе Москве
Члены межотраслевого совета при Уполномоченном по защите прав предпринимателей		
2	ШАРОВ Андрей Владимирович	Вице-президент «Опора России», Общественный уполномоченный по взаимодействию с отраслевыми объединениями, Сопредседатель межотраслевого совета
3	БУХАРОВ Игорь Олегович	Президент Ассоциации рестораторов и отельеров «Федерация Рестораторов и Отельеров»
4	ВОЙЦЕХОВСКИЙ Олег Викторович	Управляющий директор НП «Национальный совет торговых центров»
5	ВОЛОДАРСКИЙ Амет Александрович	Председатель правления Российской Федерации частного образования
6	ГОНЧАРОВ Михаил Петрович	Общественный уполномоченный по вопросам крупного бизнеса
7	ГРОТ Александр Викторович	Президент Ассоциации частных клиник Москвы и ЦФО
8	ЖОЛЯ Юлия Игоревна	Президент Национальной ассоциации организаторов мероприятий
9	ЗАМАРИН Михаил Борисович	Президент Международной ассоциации Эко Моды (IAEF)

№ п/п	ФИО	Должность
10	ЗАРИПОВА Ирина Викторовна	Председатель Общественного совета по развитию такси в регионах РФ
11	КАЦНЕЛЬСОН Юрий Менделевич	Президент Российской гильдии пекарей и кондитеров (РОСПиК)
12	КИСЕЛЕВА Ольга Юрьевна	Президент Ассоциации операторов фитнес индустрии
13	КОВШАРОВ Павел Александрович	Вице-президент Союза ассоциаций и партнеров индустрии развлечений
14	КОНОВАЛОВ Константин Вениаминович	Генеральный директор Национальной ассоциации участников рынка недвижимости
15	ЛИТВИНОВА Нина Реджинальдовна	Вице-президент Ассоциации предпринимателей индустрии красоты
16	МИРОНОВ Сергей Константинович	Вице-президент Ассоциации рестораторов и отельеров «Федерация Рестораторов и Отельеров»
17	МОСКАЛЕНКО Дмитрий Владимирович	Президент Российского Совета Торговых Центров (РСЦТ)
18	МУСЛИМОВ Муслим Ильясович	Председатель Национальной ассоциации организаций и управленцев сферы здравоохранения.
19	НУРАЛИЕВ Сиражудин Урцмиевич	Генеральный директор НП «Союз оптовых продовольственных рынков России»
20	ПРЕОБРАЖЕНСКИЙ Владислав Игоревич	Исполнительный директор фонда «Клуб инвесторов»
21	ПАХОМОВ Александр Михайлович	Председатель Правления Некоммерческой организации «Союз участников автосервисной отрасли» (НКО «Союз Автосервисов»)
22	ПОРОЧКИН Дмитрий Борисович	Председатель Общественного совета Ассоциации организаций и специалистов в сфере охраны и безопасности труда SAFETY UNION
23	ПОТАПЕНКО Дмитрий Валерьевич	Управляющий партнёр Фонда стратегического управления MDG, Inc.; Общественный уполномоченный по самозанятым и микробизнесу
24	ПРАСОВ Вадим Викторович	Вице-президент Ассоциации рестораторов и отельеров «Федерация Рестораторов и Отельеров»
25	РУДАКОВ Юрий Леонидович	Президент Союза переработчиков дикоросов

№ п/п	ФИО	Должность
26	СТОЯНОВ Игорь Владимирович	Президент Ассоциации предпринимателей индустрии красоты
27	СОКОЛОВ Артём Вячеславович	Президент Ассоциации компаний Интернет-торговли (АКИТ)
28	СТАВИЦКИЙ Виталий Викторович	Президент Общероссийской общественной организации "Союз дизайнеров России"
29	УТЕНКОВ Иван Владимирович	Член Правления Ассоциаций участников розничной торговли цветочного ритейла
30	ФАХРЕТДИНОВ Сергей Баянович	Председатель Правления Союза производителей композитов
Секретарь межотраслевого совета		
31	ЕМЕЛЬЯНОВА Вера Александровна	Начальник Управления Уполномоченного по защите прав предпринимателей в городе Москве

5.3. Инвестиционный совет при Уполномоченном

В 2021 году продолжилось формирование Инвестиционного совета при Уполномоченном по защите прав предпринимателей в городе Москве (далее также – Инвестсовет).

Сопредседателями Инвестсовета стали Вице-президент Московской торгово-промышленной палаты Сурен Оганесович Варданян и Генеральный директор ООО «Инкомреалинвест» и Бизнес-посол в Испании Эдуард Карленович Гулян.

В состав Инвестсовета вошли:

Казаков Анатолий Борисович – Председатель Координационного совета Финансово-Банковского Совета СНГ;

Красильников Дмитрий Александрович – Председатель Совета директоров группы компаний «Балтика-Транс», Член Генерального совета Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Член Торгово-промышленной палаты РФ, Депутат муниципального образования «Нарвский округ»;

Панина Елена Владимировна – Депутат Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, Председатель Московской Конфедерации промышленников и предпринимателей (работодателей);

Сантери Эрикссон – Советник Руководителя отдела экономических связей Посольства Финляндской Республики в Российской Федерации;

Фридланд Виталий Анатольевич – Вице-президент Fujitsu, Генеральный директор Fujitsu в России и странах СНГ;

Цуркан Алексей Викторович – Заместитель руководителя Департамента городского имущества города Москвы.

В отчетном периоде был апробирован новый формат проведения заседаний Инвестиционного совета: расширенное заседание Инвестсовета состоялось 1 июня в рамках Петербургского Международного Экономического Форума (ПМЭФ).

На заседании с участием представителей бизнеса, общественных объединений предпринимателей, Министра Правительства Москвы, руководителя Департамента внешнеэкономических и международных связей города Москвы С.Е.Черёмина, Председателя Комитета по инвестициям Санкт-Петербурга Р.А.Голованова, Заместителя руководителя Департамента инвестиционной и промышленной политики города Москвы Э.В.Петросяна были рассмотрены инвестиционные приоритеты городов Москвы и Санкт-Петербурга, вопросы продвижения интересов российских предпринимателей за рубежом и инвестирования в инфраструктурные объекты транспортной отрасли.

Основными решениями расширенного заседания Инвестсовета в рамках ПМЭФ стали:

- одобрение и поддержка создания по инициативе Уполномоченного Инвестклуба «Две столицы» («Москва – Санкт-Петербург»), заключение 4-стороннего соглашения о взаимодействии между уполномоченными по защите прав предпринимателей и органами исполнительной власти Москвы и Санкт-Петербурга;

- поддержка расширения действующей модели продвижения интересов российских предпринимателей за рубежом, реализуемой МТПП, путем сервисов международной онлайн площадки «Бизнес Маркет», международного клуба работодателей, центров таможенного и комплаенс-консультирования консультирования МТПП;

- поддержка расширения форм участия предпринимателей в федеральном проекте «Экспорт продукции АПК»;

- определение в качестве перспективных направлений совместной работы в области инвестиций с органами исполнительной власти формирование регионального интегрального пакета гарантий инвесторам «Гарантийный пакет инвестора» и создание дополнительного инвестиционного канала, т.е. формирование открытой «витрины» целевых проектов, по которым ОИВ готовы работать на принципах ГЧП;

- предоставление дополнительных гарантий и поддержки инвесторам, в том числе в рамках соглашений о защите и поощрении капиталовложений и офсетных контрактов.

СОСТАВ

Инвестиционного совета при Уполномоченном по защите прав предпринимателей в городе Москве (по состоянию на декабрь 2021 года)

№ п/п	ФИО	Должность
Председатель Инвестиционного совета		
1	Багдасаров Семен Аркадьевич	Директор АНО «Центр изучения стран Ближнего Востока и Центральной Азии»
Сопредседатели Инвестиционного совета		
2	Амбарцумян Сергей Александрович	Генеральный директор группы компаний «МонАрх», доктор технических наук
3	Варданян Сурен Оганесович	Вице-президент Московской торгово-промышленной палаты

№ п/п	ФИО	Должность
4	Гулян Эдуард Карленович	Генеральный директор ООО «ИНКОМРЕАЛИНВЕСТ» (Группа компаний), Бизнес-посол в Испании
Члены Инвестиционного совета		
5	Ануфриева Елена Михайловна	Генеральный директор Аудиторской компании «Консалтинг. Бизнес. Аудит»
6	Афанасьев Евгений Павлович	Управляющий партнёр ТТЦ Энергосервис, Общественный советник
7	Ахтуба Дмитрий Николаевич	Президент «Национального Совета по Стоматологии», Основатель и президент «МедИнвестКлуба»
8	Аюпов Арсен Зуфарович	Управляющий партнер RE Group
9	Безбердый Александр Владимирович	Международная Инвестиционно-Банковская Консалтинговая Компания, Управляющий Партнер, учредитель, Член Совета Московского Отделения «Деловая Россия»
10	Быков Андрей Юрьевич	Владелец бренда «Лаборатория цифровой диагностики бизнеса», Общественный уполномоченный по защите прав иностранных инвесторов
11	Веллер Татьяна Сергеевна	Инвестиционный директор по гостиничному бизнесу АО «ГРУППА САФМАР»
12	Гагарина Светлана Вячеславовна	Общественный уполномоченный по взаимодействию с бизнес-сообществами
13	Гадзаонов Алан Георгиевич	Генеральный директор ООО «Д-Лекс Консалтинг». Председатель центрального совета МОО «Центр защиты и содействия реализации прав граждан».
14	Гамза Владимир Андреевич	Председатель Совета ТПП РФ по финансово-промышленной и инвестиционной политике, Партнер группы инвестиционно-консалтинговых компаний,
15	Гебель Сергей Иванович	Член Генерального совета Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Общественный представитель в городе Берлин, бизнес-посол российских деловых сообществ в Евросоюзе и Германии, генеральный директор юридической компании «Гебель и партнеры», эксперт pro bono
16	Гендин Геннадий Васильевич	Председатель правления «Международное объединение коллегий адвокатов»

№ п/п	ФИО	Должность
17	Головнев Владимир Александрович	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Московской области
18	Гориловский Лев Миронович	Президент ООО «Группа ПОЛИПЛАСТИК», Председатель попечительского совета Ассоциации производителей трубопроводных систем
19	Груздев Владимир Сергеевич	Член Президиума Московского городского регионального отделения партии «Единая Россия», член Генерального Совета Всероссийской политической партии «Единая Россия», координатор партии по взаимодействию с бизнес-сообществом
20	Гумеров Флун Фагимович	Основатель «Алмаз-Холдинг»
21	Гункевич Леонид Леонидович	Генеральный директор АНО Управляющая компания туристско-рекреационного кластера «Гора Белая», заместитель председателя комитета по туризму, координатора по Уральскому Федеральному округу и председатель Свердловского регионального отделения ООО «Деловая Россия», Предприниматель
22	Гусев Олег Викторович	Владелец яхт-клуба «Навигатор»
23	Даниелян Ашот Агбалович	Президент ГК «Терморос», Бизнес-посол в Бельгии
24	Дворянчиков Сергей Викторович	Советник генерального директора ООО «Лидер Инжиниринг».
25	Девятов Михаил Андреевич	Управляющий директор «UFG Wealth Management»
26	Дридзе Евгений Борисович	Заместитель руководителя Департамента внешнеэкономических и международных связей города Москвы
27	Ентц Сергей Леонидович	Председатель совета директоров «Держава Банк»
28	Захаров Алексей Леонидович	Бизнес-посол в Республике Корея
29	Казаков Анатолий Борисович	Председатель Координационного совета Финансово-Банковского Совета СНГ
30	Кириллова Алевтина Григорьевна	Руководитель проекта по развитию экспортной логистики АО «ЭКСАР», Общественный уполномоченный по международной логистике

№ п/п	ФИО	Должность
31	Климчук Александр Витальевич	Индивидуальный предприниматель, основатель ЗАО «Аэросоюз»
32	Коваленко Андрей Сергеевич	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Сахалинской области
33	Коган Евгений Борисович	Президент ООО «Московские партнеры»
34	Козарезов Сергей Павлович	Генеральный директор ООО «Софтинг»
35	Колесников Сергей Анатольевич	Президент, управляющий партнер корпорации «ТехноНиколь»
36	Колесников Сергей Евгеньевич	Вице-президент Федерации рестораторов и отельеров, Заместитель заведующего кафедрой «Менеджмент в индустрии гостеприимства» Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ
37	Коломенский Сергей Валерьевич	Региональный директор АО «ТРАНСПРОЕКТ Групп»
38	Красильников Дмитрий Александрович	Председатель совета директоров группы компаний «Балтика-Транс», Член Генерального совета Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Член Торгово-промышленной палаты РФ, Депутат муниципального образования «Нарвский округ»
39	Кривозерцев Николай Васильевич	Генеральный директор ГК «ЭкоСтандарт»
40	Криницкий Дмитрий Владимирович	Старший управляющий директора по региональной политике и взаимодействию с органами власти и Федеральным Собранием Российской Федерации ООО «Управляющая компания «РОСНАНО»
41	Лисицын Андрей Юрьевич	Директор Центра по финансовой политике и финансовым рынкам Российского союза промышленников и предпринимателей
42	Любич Антон Андреевич	Управляющий партнёр AL NUQUD IB
43	Макаров Алексей Петрович	Председатель Совета Директоров группы компаний «АТОЛ»
44	Мансуров Ренат Владимирович	Венчурный инвестор компании «Айстек»
45	Мариничев Дмитрий Николаевич	Интернет-омбудсмен, член экспертного совета «Агентства стратегических инициатив», член Генерального Совета ООО «Деловая Россия», Генеральный директор ООО «РадиусГруп»

№ п/п	ФИО	Должность
46	Мартынов Максим Антонович	Общественный уполномоченный по взаимодействию с МЧС и пожарной безопасности, руководитель комитета по пожарной безопасности ГО и ЧС МОО МАП, генеральный директор ООО «ТОМУС»
47	Мечетин Александр Анатольевич	Председатель Правления ПАО «BELUGA GROUP»
48	Милай Елена Владимировна	Инвестиционный директор АО «Бизнес-Недвижимость»
49	Москаленко Дмитрий Владимирович	Президент Российского союза торговых центров (РСТЦ), первый заместитель генерального директора АО «Корпорация А.Н.Д.»
50	Мультах Станислав Леонидович	Директор Дирекции инвестиционных проектов Государственной Транспортной Лизинговой Компании
51	Неверов Ильдар Алиевич	Учредитель группы компаний «СЕВЕР», генеральный директор ООО «ЭКОТЕХНОПАРК»
52	Нестерова Анна Владимировна	Основатель и председатель совета директоров международной платформы трансграничной торговли «GlobalRusTrade»
53	Панина Елена Владимировна	Депутат Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, Председатель Московской Конфедерации промышленников и предпринимателей (работодателей)
54	Панов Дмитрий Вячеславович	Генеральный директор ГК «Доверие», Бизнес-посол в Княжестве Монако
55	Подойницына Ольга Эдуардовна	Член совета директоров Российско-Британская торговая палата
56	Помотилов Дмитрий Николаевич	Директор АНО «Институт общественных инициатив», Общественный советник
57	Порошин Алексей Иванович	Председатель правления АНО «Центр экономического роста»
58	Пурим Дмитрий Юрьевич	Председатель Правления ПАО «Совфрахт»
59	Рудик Александр Адамович	Основатель и президент фонда «ПроОбраз»

№ п/п	ФИО	Должность
60	Рябинин Алексей Валерьевич	Генеральный директор Института экономических и социальных исследований, Общественный уполномоченный в сфере авторского и патентного права, интеллектуальной собственности при Уполномоченном по защите прав предпринимателей при Президенте РФ, бизнес-посол в Швейцарии
61	Сагарейшвили Вахтанг Темурьевич	Заместитель генерального директора по инвестиционному развитию и GR ГК «Виктория Эстейт»
62	Сазонов Всеволод Евгеньевич	Председатель Московской областной коллегии адвокатов «Сазонов и партнеры»
63	Сантери Эрикссон	Советник, Руководитель отдела экономических связей Посольства Финляндской Республики в Российской Федерации
64	Сверчков Денис Андреевич	Партнер в Van Der Black, LLC, партнер в GreenLight Capital, LLC, эксперт pro bono
65	Скворцов Игорь Юрьевич	Учредитель и генеральный директор Центра разработки и внедрения инновационных технологий
66	Смирнов Дмитрий Анатольевич	Управляющий партнер ООО «ПДС-Групп»
67	Соколов Антон Геннадьевич	Совладелец AJA Group
68	Старовойтова-Инце Анастасия Андреевна	Директор ООО «Право и Слово»
69	Степаненко Андрей Николаевич	Совладелец АО «Российский аукционный дом»
70	Сурвилло Виталий Юрьевич	Вице-президент ООО «Деловая Россия», Финансовый директор «Эспро Менеджмент»
71	Сутягинский Михаил Александрович	Председатель Совета директоров ЗАО «Группа компаний «Титан»»
72	Сучков Александр Геннадьевич	Председатель совета директоров, директор по развитию ООО «РМ Групп»
73	Трунов Игорь Леонидович	Адвокат, профессор, д. ю. н. академик РАЕН, президент Международного Союза Юристов, заместитель председателя Союза адвокатов России
74	Фридлянд Виталий Анатольевич	Вице-президент Fujitsu, Генеральный директор Fujitsu в России и странах СНГ

№ п/п	ФИО	Должность
75	Цветкова Любовь Юрьевна	Председатель Правления, Генеральный директор Ассоциации инвесторов Москвы
76	Цуркан Алексей Викторович	Заместитель руководителя Департамента городского имущества города Москвы
77	Чайка Юрий Афанасьевич	Советник инвестиционного уполномоченного в центральном федеральном округе, Исполнительный директор ассоциации «Центральный федеральный округ»
78	Черешнев Максим Андреевич	Председатель правления Совета по развитию внешней торговли и международных экономических отношений, Общественный уполномоченный по вопросам внешней торговли
79	Шайхутдинов Ильдар Альбертович	Генеральный директор АО «Институт финансового развития бизнеса»
80	Шамков Артем Юрьевич	Генеральный директор АО «Барнаульский завод АТИ», член Генерального совета Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»
81	Шлопак Дмитрий Викторович	Вице-президент ГК «AktavestPropertyManagement» по гостиничным проектам (консалтинг, девелопмент, управление), Общественный уполномоченный в сфере управления активами, Бизнес-посол в Молдове
82	Якобашвили Давид Михайлович	Вице-президент РСПП, владелец частного музея уникальных самоиграющих инструментов «Собрание»

5.4. Центр законодательных инициатив и организация законотворческой деятельности

Центр законодательных инициатив

Центр законодательных инициатив при Уполномоченном по защите прав предпринимателей в городе Москве (далее – Центр, ЦЗИ) был создан 07 сентября 2020 года в соответствии с задачами, установленными Федеральным законом от 07.05.2013 № 78-ФЗ «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации», Законом города Москвы от 30.10.2013 № 56 «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в городе Москве».

Центр был создан для организации содействия Уполномоченному по защите прав предпринимателей в городе Москве со стороны профессионального юридического и экспертного сообществ в работе по совершенствованию законодательства, регулирующего предпринимательскую деятельность.

Руководить Центром в 2021 году продолжил Владислав Валерьевич Гриб – заместитель Секретаря Общественной палаты Российской Федерации, главный редактор Издательской группы «Юрист», вице-президент Федеральной палаты адвокатов РФ, заведующий кафедрой Правовых основ управления МГИМО МИД России, доктор юридических наук, профессор, заслуженный юрист России.

В состав Центра входят участники Экосистемы Уполномоченного, в том числе члены Палаты общественных омбудсменов, члены Общественного совета при Уполномоченном, члены Межотраслевого совета при Уполномоченном, эксперты Института *rgo bono*, отраслевые эксперты.

В заседаниях в зависимости от рассматриваемых вопросов участвуют представители Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации органов исполнительной власти города Москвы и Российской Федерации, представители органов, осуществляющих региональный и федеральный контроль и надзор, представители правоохранительных и следственных органов, представители прокуратуры.

В 2021 году прошли заседания Центра, на которых были рассмотрены следующие вопросы и инициативы бизнеса Москвы:

1. О запуске в городе Москве пилотного проекта по развитию пригородного воздушного транспорта (Аэротакси).
2. О запуске пилотного проекта «Цифровой след франшиз».
3. Приоритетные предложения по развитию неценовых критериев принятия решений при определении поставщиков в закупочных процедурах.
 - Создание возможности закупки услуг через конкурс, а не только через аукцион.
 - Изменение модели проведения конкурса как способа определения поставщика с квалификацией участников и обеспечением возможности состязания участников по цене.
4. Приоритетные предложения по развитию конкуренции и добросовестности участников закупочных процедур.

- Определение в совместных закупках ответственности основного исполнителя за соисполнителей и право их замены.
 - Устранение дискриминации участников госзакупок строительных работ, вынуждая их к необоснованным затратам или отказу от участия в процедуре закупки.
 - Утверждение единой типовой формы банковской гарантии для обеспечения заявки на участие в государственной закупке и обеспечения исполнения госконтракта по 44-ФЗ и 223-ФЗ.
 - Введение дополнительных мер поддержки субъектов малого предпринимательства в госзакупках услуг через обязательное авансирование.
 - Определение существенного нарушения условий контракта и направление информации в контрольный орган для принятия решения о включении в РНП только в связи с существенным нарушением условий контракта.
5. Прочие предложения по совершенствованию законодательства в области государственных закупок.
- Введение рейтинга недобросовестных заказчиков.
 - Урегулирование стоимости, взимаемой электронными площадками за участие в процедурах закупок.
 - Введение мер поддержки субъектов среднего предпринимательства в госзакупках по 44-ФЗ.
 - Совершенствование системы ЕИС госзакупок и систем авторизованных торговых площадок для госзакупок в целях обеспечения информационных потребностей малого бизнеса для участия в госзакупках.
 - Расчет штрафов от цены этапа, а не от цены всего контракта при выставлении претензии, с учетом ввода понятия «этапности» для длительных контрактов на услуги непрерывного действия.

Большинство предложений было поддержано участниками заседаний, мнение органов государственной власти – принято к сведению и учтено при дальнейшей работе над инициативами. Основная масса инициатив после верификации и доработки направлена для поддержки и реализации в соответствующие органы законодательной и исполнительной власти города Москвы и Российской Федерации.

Организация законотворческой деятельности

Центр законодательных инициатив является ключевым элементом Экосистемы Уполномоченного по рассмотрению предложений бизнеса по совершенствованию законодательства. При этом он является органом, выполняющим роль только одного из звеньев процесса подготовки, рассмотрения и реализации законодательных инициатив бизнеса, направляемых Уполномоченному по защите прав предпринимателей в городе Москве.

Процесс работы с законодательными инициативами в Экосистеме Уполномоченного



Процесс работы с законодательными инициативами в Экосистеме Уполномоченного состоит из следующих основных этапов:

1. Фиксация инициативы в едином реестре (базе данных) инициатив бизнеса Уполномоченного.
2. Доработка и оформление инициативы по стандартным формам.
3. Взаимная верификация инициативы Общественным Уполномоченным и тематической Рабочей группой.
4. Рассмотрение на заседании Центра законодательных инициатив.
5. Корректировка по результатам обсуждения.
6. Разработка московского или федерального законопроекта.
7. Рассмотрение с профильным органом исполнительной власти, коррекция.
8. Направление Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей в профильные комиссии и комитеты Московской городской Думы, Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации для поддержки и дальнейшей реализации.

5.5. Центр общественных процедур

Московский центр общественных процедур «Защита бизнеса» создан в сентябре 2019 года в качестве независимой экспертной площадки для исследования конкретных обращений субъектов предпринимательского сообщества на предмет наличия или отсутствия нарушений их прав, на основе коллегиальной общественной экспертной оценки.

03.09.2019 Уполномоченным по защите прав предпринимателей в городе Москве с АНО ЦОП «Защита Бизнеса» заключено Соглашение о взаимодействии.

В Общественный Совет Центра входят авторитетные эксперты в области юриспруденции, политики, общественные деятели и представители ведущих СМИ, которые активно содействуют в реализации Уполномоченным его задач.

В число Сопредседателей Центра входят:

- Адвокат, эксперт, руководитель практики АБ «Пепеляев Групп», заместитель заведующего Проектно-учебной лаборатории антикоррупционной политики НИУ ВШЭ Сергей Таут;
- Адвокат, председатель Московской коллегии адвокатов «Юрист-Про», эксперт Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей Евгений Абарин;
- Адвокат, управляющий партнер адвокатского бюро «Юрлов и Партнеры», член общественного совета Центра общественных процедур «Бизнес против коррупции Павел Юрлов;
- Председатель Общественной наблюдательной комиссии города Москвы Георгий Волков;
- Депутат Московской городской думы, общественный и политический деятель Елена Николаева;
- Президент Московской торгово-промышленной палаты Владимир Платонов;
- Президент Межрегиональной общественной организации «Московская ассоциация предпринимателей» Андрей Поденок.

В 2021 году Уполномоченным в ЦОП «Защита бизнеса» направлено для оценки и правовой экспертизы 14 обращений (жалоб) субъектов предпринимательской деятельности.

Из указанного числа обращений в 2021 году на 5 заседаниях Общественного Совета ЦОП «Защита бизнеса» рассмотрено и поддержано 6 обращений предпринимателей: по четырем из них по итогам рассмотрения прокуратурой обращений Уполномоченного приняты меры прокурорского реагирования; по одному из обращений московской предпринимательницы изменена мера пресечения с заключения под стражу на домашний арест; в отношении двух предпринимателей уголовное преследование было прекращено по реабилитирующим основаниям; по двум обращениям предпринимателей прокуратурой города копии обращений Уполномоченного направлены в прокуратуру округа для учета изложенных доводов в суде при осуществлении функции государственного обвинения; по одному из обращений предпринимателю даны рекомендации, касающиеся форм и способов защиты прав и законных интересов в уголовном процессе.

Кроме того, Общественными Советами московского ЦОП «Защита Бизнеса» и Центра общественных процедур «Бизнес против коррупции» в Санкт-Петербурге» под эгидой Уполномоченного по защите прав предпринимателей в городе Москве и Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Санкт-Петербурге 14.07.2021 проведена совместная конференция на тему «Основные препятствия деятельности адвокатов при защите прав и законных интересов предпринимателей», по итогам которой определен перечень проблем, требующих разрешения.

Предложения возможных решений по проблемам адвокатуры, возникающим при защите прав предпринимателей, были направлены Уполномоченным по защите прав

предпринимателей, были направлены Уполномоченным по защите прав предпринимателей в городе Москве для рассмотрения и оценки возможности совершенствования законодательства в Министерство юстиции Российской Федерации.

Работа Центра общественных процедур «Защита бизнеса» освещается на сайте: <https://protectionbusiness.ru/>, а также в региональных и федеральных средствах массовой информации.

5.6. Центр медиации

В целях совершенствования условий ведения бизнеса и снижения угроз и барьеров для предпринимателей города Москвы, защиты их прав и законных интересов, Уполномоченным проводится планомерная работа по системному улучшению делового климата через разработку и внесение предложений по совершенствованию нормативных правовых актов, регулирующих предпринимательскую деятельность, рассмотрению жалоб и обращений предпринимателей, созданию каналов постоянного взаимодействия с бизнес-сообществом и органами государственной власти и совершенствованию института Уполномоченного в городе Москве.

19.11.2019 в соответствии со статьей 3 и частью 3 статьи 17 Закона города Москвы № 56 создан Центр примирительных процедур (медиации) (далее – Центр медиации) под руководством председателя Общественного совета при МВД России, заслуженного юриста Российской Федерации А.Г. Кучерены.

Основной целью Центра медиации является развитие правовых технологий внесудебного урегулирования споров в области гражданско-правовых (экономических) отношений с участием субъектов предпринимательской деятельности.

Центр медиации на безвозмездной основе проводит консультации и принимает обращения предпринимателей по вопросам разрешения конфликтов и споров, включая переданные на рассмотрение в суды, посредством медиации, с учетом требований Федерального закона от 27.07.2010 «Об альтернативной процедуре урегулирования споров с участием посредника (процедуре медиации)», а также принимает заявления на проведение медиации.

В 2021 году Уполномоченным в Центр медиации для рассмотрения вопроса о проведении соответствующих медиативных процедур направлено 12 обращений субъектов предпринимательской деятельности.

42 субъекта предпринимательской деятельности обратились в Центр медиации самостоятельно для получения консультаций относительно возможности внесудебного урегулирования споров.

В 2021 году Центром медиации проведено 35 консультаций и организовано 47 переговоров между сторонами конфликта с целью заключения соответствующего соглашения.

С целью популяризации примирительных процедур, включая медиацию, как эффективный способ внесудебного разрешения споров, в том числе для оперативного и

взаимоприемлемого разрешения споров, возникающих из публичных правоотношений, Уполномоченным проведены рабочие встречи с представителями Департамента городского имущества города Москвы.

Целью указанных встреч является налаживание эффективного взаимодействия и рассмотрение реальной возможности внедрения в будущем примирительных процедур в рамках полномочий и компетенции Департамента городского имущества города Москвы.

5.7. Общественные приемные

В течение 2021 года продолжалась работа по созданию инфраструктуры защиты и общественной поддержки бизнеса в административных округах города Москвы. В рамках выполнения данной задачи Уполномоченный проводил регулярные рабочие встречи с префектами административных округов города Москвы, встречался с предпринимательским сообществом округов, продолжал вести работу по открытию общественных приемных в округах.

В отчетном периоде открыты 16 общественных приемных:

- по вопросам оценочной деятельности и судебной экспертизы (И.А. Комар),
- по вопросам финансового (налогового) права и административных споров (Б.А. Федосимов),
- по вопросам киберспорта (Д.С. Смуров),
- по вопросам риелторской деятельности (Б.А. Борискин),
- по вопросам защиты прав иностранных предпринимателей и инвесторов (А.С. Линников),
- по вопросам технического обслуживания и ремонта автотранспортных средств (Б.З. Турсунова),
- по вопросам пекарного и кондитерского дела (Ю.М. Кацнельсон),
- по вопросам землепользования и застройки (Д.А. Смирнов),
- по вопросам культуры (М.В. Ольшанская),
- по вопросам налогообложения (О.А. Айсина),
- по вопросам молодежного предпринимательства (А.А. Кровякова),
- по вопросам развития грузового автотранспорта и межрегиональных грузоперевозок (Е.А. Еремина),
- по вопросам торговли (И.В. Утенков)
- общественные приемные в СВАО (А.А. Ковалев), в ЮАО (А.А. Шаров) и в ЗАО (Э.С. Асланян).

Также в 2021 году Уполномоченным была создана онлайн-приемная в рамках социальной сети Clubhouse. В данной приемной проводились эфиры для предпринимателей с целью оказания консультативной и иной правовой поддержки по актуальным вопросам, задаваемым в прямом эфире.

Всего было проведено 5 онлайн встреч на такие темы как:

- Развитие креативных кластеров;
- Развитие проекта MOS.МШУ;

- Развитие проекта MOS.MШУ;
- Обсуждение ресторанной отрасли (реально ли повысить выручку ресторанов за счет летних веранд);
- Инициативы ежегодного Доклада Уполномоченного;
- Бизнес и его проблемы.

Руководители общественных приемных активно участвуют в приемах предпринимателей с прокурорами округов, а также в приемах предпринимателей, содержащихся в СИЗО. В 2021 году были проведены приемы в приемной по вопросам финансового (налогового) права и административных споров, по вопросам молодежного предпринимательства.

На площадке Общественной приемной по вопросам оценочной деятельности и судебной экспертизы прошел Круглый стол «Предварительные итоги государственной кадастровой оценки в 2021 году. Практика оспаривания результатов кадастровой оценки».

В 2021 году на базе Общественной приемной по вопросам молодежного предпринимательства стартовал общественно-просветительский проект «Молодежная школа Уполномоченного по защите прав предпринимателей в городе Москве».

На базе Общественной приемной по вопросам развития грузового автотранспорта и межрегиональных грузоперевозок состоялось заседание рабочей группы по грузоперевозкам с участием депутатов профильного комитета ГД РФ.

В декабре 2021 года Общественная приемная по молодежному предпринимательству выступила соорганизатором и активным участником Межрегионального юридического форума в г. Саратове «Бизнес и государство».

Всего за 2021 год Общественные приемные проконсультировали предпринимателей по 120 обращениям по вопросам различной направленности (аренда, торговля, оказание услуг, строительство и другие).

По итогам ежегодной премии «Омбудсмен года 2021» в номинации «Общественная приемная года» были выявлены 3 лучшие Общественные приемные Уполномоченного:

1 Общественная приемная по вопросам развития грузового автотранспорта и межрегиональных грузоперевозок (руководитель Е.А. Еремина);

2 Общественная приемная Уполномоченного в Южном административном округе города Москвы (руководитель А.А. Шаров);

3 Общественная приемная по вопросам санации и банкротства (руководитель П.В. Пенкин).

Приемные, открытые в 2021 году

№ п/п	Приемная	Руководитель приемной	Адрес и контактные данные
1	Общественная приемная по вопросам оценочной деятельности и судебной экспертизы	Комар Ирина Алексеевна	г. Москва, Пресненская набережная 12, башня «Федерация.Восток», этаж 31, офис D 8(499)400-13-55 i.komar@pgo.ru
2	Общественная приемная по вопросам финансового (налогового) права и административных споров	Федосимов Борис Александрович	г. Москва, Милютинский пер, дом 9, с 1. +7 925 872-85-03 OP@LudiDela.Ru
3	Общественная приемная по вопросам киберспорта	Смуров Дмитрий Сергеевич	г. Москва, Пресненская набережная д.12., Башня Федерация-Восток, этаж 32 +7(495)764-65-55 priem@colizeum.ru
4	Общественная приемная по вопросам риелторской деятельности	Борискин Борис Александрович	г. Москва, Пресненская набережная, дом 12, этаж 16, офис 4.1 Башня Федерация Восток 8-495-109-16-46 oupzpp@yandex.ru
5	Общественная приемная по вопросам защиты прав иностранных предпринимателей и инвесторов	Линников Александр Сергеевич	г. Москва, Пресненская набережная, д. 8/1 ММДЦ «Москва-Сити», МФК «Город Столиц», Башня «Москва», офис 215 +74957838614 office@leadcons.ru
6	Общественная приемная по вопросам технического обслуживания и ремонта автотранспортных средств	Турсунова Барно Закирджановна	г. Москва, Алтуфьевское шоссе 48к 4 8(495)182-89-99 msk@barnotursunova.ru
7	Общественная приемная по вопросам пекарного и кондитерского дела	Кацнельсон Юрий Менделевич	г. Москва, ВДНХ, павильон №40 «Школа пекарей» +7(495) 755-50-35/38 ombudsmanvdnh@bk.ru
8	Общественная приемная в СВАО	Ковалев Андрей Аркадьевич	г. Москва, ул. Докукина д.8. офис 8.11 +7 915 4603246 irina@oodp.ru
9	Общественная приемная по вопросам землепользования и застройки	Смирнов Дмитрий Анатольевич	г. Москва, Волгоградский проспект д.47., офис 305 8(495) 268 00 85 dmsm.ombudsman@gmail.com
10	Общественная приемная в ЮАО	Шаров Алексей Александрович	г. Москва, Ул. Ленинская Слобода, дом 26, офис 538 + 7 495 800 50 50 Ombudsman@avertagroup.ru

№ п/п	Приемная	Руководитель приемной	Адрес и контактные данные
11	Общественная приемная по вопросам культуры	Ольшанская Мария Вадимовна	г. Москва, Ул Восточная, 4, корп. 1, ГАУК города Москвы «Культурный центр ЗИЛ» Ombudsman@zilcc.ru
12	Общественная приемная по вопросам налогообложения	Айсина Оксана Алексеевна	г. Москва, ул. Ленинская Слобода, д. 26 кор. А, оф. 546 +7 (903) 200 49 45
13	Общественная приемная по вопросам молодежного предпринимательства	Кривякова Анна Александровна	г. Москва, Бережковская наб. д 24 стр. 1 8(800)707-27-14 kroviakova.ombudsman@inregion.s.com
14	Общественная приемная по вопросам торговли	Утенков Иван Владимирович	г. Москва, Рябиновая ул., 26с1 +7 925 094 43 84 priemnaya@ombudsman-retail.ru
15	Общественная приемная в ЗАО	Асланян Эрнест Сергеевич	г. Москва, Минская улица 1Гк4 +7 (495) 908-59-95 ombudsman.zao@gmail.com
16	Общественная приемная по вопросам развития грузового автотранспорта и межрегиональных грузоперевозок	Еремина Екатерина Александровна	8 (495) 260 63 60 gruz.info-mos@bk.ru

5.8. Общественные советники

В целях содействия Уполномоченному в обеспечении гарантий государственной защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности в городе Москве, их соблюдении органами государственной власти, органами местного самоуправления города Москвы, иными органами, организациями, наделенными федеральным законом отдельными государственными или иными публичными полномочиями, или их должностными лицами создан институт общественных советников Уполномоченного (далее – Советники).

Советники выбираются из числа наиболее активных, успешных, авторитетных и состоявшихся в профессиональной деятельности представителей бизнеса, а также представителей общественных объединений предпринимателей. Деятельность Советников осуществляется на общественных началах и строится на основе принципов гласности, инициативности, объективности и доступности.

Основными задачами Советников определены:

- консультирование Уполномоченного по вопросам, связанным с соблюдением и защитой прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности в городе Москве, а также по иным вопросам, относящимся к сфере его компетенции;
- информирование Уполномоченного о положении дел по данным вопросам;
- содействие в организации работы по правовому информированию предпринимателей, повышению уровня предпринимательской культуры и этики, социальной ответственности субъектов предпринимательской деятельности.

Советники наделены полномочиями по оказанию Уполномоченному консультационно-методической помощи, подготовке общих методических материалов и аналитических заключений по обращениям предпринимателей для последующего направления

Уполномоченному, проведению разъяснительной работы с предпринимателями о средствах и порядке защиты нарушенных прав и законных интересов, внесению Уполномоченному предложений по совершенствованию механизмов обеспечения соблюдения и защиты прав и законных интересов предпринимателей в городе Москве.

Кроме того, Советники по поручению Уполномоченного:

- осуществляют сбор информации по фактам нарушений или несоблюдения прав и законных интересов предпринимателей в городе Москве;

- проводят работу по изучению актуальных системных проблем соблюдения прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности в городе Москве, готовят и направляют Уполномоченному предложения по их решению;

- осуществляют взаимодействие с органами государственной власти, органами местного самоуправления, иными государственными органами или организациями, с предпринимательским сообществом, объединениями предпринимателей и иными лицами, выражающими интересы субъектов предпринимательской деятельности;

- проводят анализ публикаций в средствах массовой информации, содержащей факты массовых или отдельных нарушений прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности на территории города Москвы;

- участвуют в организации и проведении научно-практических конференций, круглых столов, совещаний, семинаров и иных мероприятий организуемых Уполномоченным по вопросам, касающимся обеспечения прав и законных интересов предпринимателей, повышения эффективности их защиты, предупреждения нарушений, возникновения конфликтных ситуаций;

- иницируют и организуют встречи Уполномоченного с субъектами предпринимательской деятельности.

В 2021 году общественными советниками Уполномоченного были назначены:

Бабинцев Алексей Сергеевич, учредитель и Генеральный директор Общества с ограниченной ответственностью «Энэрджи Интернэшнл» (NRG International);

Каримов Руслан Мунавирович, индивидуальный предприниматель;

Пучкова Анастасия Александровна, руководитель проекта «Молодежная школа Уполномоченного по защите прав предпринимателей в городе Москве».

В качестве результатов работы советников можно отметить поддержку и взаимодействие в сфере связей с общественностью, созданием PR стратегии и поддержкой в формировании PR стратегии при взаимодействии с предпринимательским сообществом города Москвы. Формирование и поддержку общественных связей с органами власти города Москвы и институтами, работающими с бизнес-сообществами (А.В.Горчакова (Воронина)).

Кроме того, советники Уполномоченного осуществляют руководство проектным офисом Экосистемы Уполномоченного, проектом «Молодежная школа уполномоченного» MOS.МШУ, в программе которого уже принимают участие 25 000 школьников и студентов колледжей Москвы. Оказывают всестороннюю поддержку во взаимодействии Уполномоченного и институтами, развивающими общие площадки поддержки предпринимательского сообщества (Д.Н.Помотилов, А.А.Пучкова).

5.9. Институт экспертов pro bono publico

В соответствии с Законом города Москвы от 30.10.2013 № 56 «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в городе Москве», Уполномоченный вправе привлекать экспертов, способных оказывать содействие в полном, всестороннем и объективном рассмотрении обращений предпринимателей.

В 2021 году продолжена работа по формированию при Уполномоченном института pro bono publico из числа наиболее профессиональных и опытных юристов города Москвы.

На конец 2021 года в команде экспертов pro bono Уполномоченного насчитывалось 199 человек – лидеров профессионального юридического сообщества Москвы. Среди них ведущие адвокаты, партнеры и соучредители адвокатских бюро, совладельцы юридических и консалтинговых компаний столицы.

Во исполнение задач Уполномоченного, установленных Законом города Москвы от 30.10.2013 № 56 «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в городе Москве» эксперты pro bono в 2021 году принимали активное участие в правовой экспертизе жалоб и обращений предпринимателей, в законотворческой работе, в экспертизе законодательных инициатив бизнеса Москвы.

Участие экспертов pro bono в правовой экспертизе жалоб и обращений предпринимателей

По поручению Уполномоченного в 2021 году экспертами pro bono подготовлено 147 экспертных правовых заключений по жалобам и обращениям предпринимателей, из которых 45 касались вопросов уголовного и уголовно-процессуального законодательства, а 102 были связаны с иными областями права.

Участие экспертов pro bono в законотворческой работе и экспертизе законодательных инициатив бизнеса Москвы

Институт экспертов pro bono Уполномоченного является основным ресурсом для проведения экспертизы поступающих предложений и инициатив бизнеса Москвы по совершенствованию законодательства, регулирующего предпринимательскую деятельность и дальнейшей разработки соответствующих проектов нормативных правовых актов.

Участие экспертов pro bono начинается на стадии обсуждения законодательных инициатив в рабочих группах, продолжается защитой предложений на заседаниях Центра законодательных инициатив, Экспертном совете, Центре общественных процедур города Москвы и далее разработкой законопроектов для реализации предложений.

В 2021 году эксперты института pro bono провели экспертизу более 100 системных предложений бизнеса по совершенствованию законодательства, регулирующего предпринимательскую деятельность. В соответствии с этими предложениями экспертами pro bono были разработаны 27 проектов поправок в нормативные правовые акты Москвы и Российской Федерации.

В результате этой работы было сформировано 55 законодательных инициатив, вошедших в настоящий доклад (приложение № 3). 19 законодательных инициатив, предложенных бизнесом в течение 2021 года, были полностью или частично реализованы на федеральном или региональном уровнях.

5.10. Рабочие группы

В 2021 году продолжилась деятельность Рабочих групп при Уполномоченном по защите прав предпринимателей в городе Москве (далее также – Рабочие группы).

В отчетном периоде были сформированы:

Рабочая группа по вопросам развития киберспорта, руководитель группы - Н.А.Сиракянн - общественный омбудсмен по вопросам развития киберспорта;

Рабочая группа по вопросам технического обслуживания и ремонта автотранспортных средств, руководитель группы - Б.З.Турсунова - сооснователь сети автосервисов «ВилГуд»;

Рабочая группа по развитию государственно-частного партнерства в сфере образования, руководитель группы - А.А.Володарский - омбудсмен в сфере образования при Уполномоченном при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей.

В 2021 году заседания Рабочих групп проводились в очном и онлайн форматах, а также в форме Круглых столов.

28 января состоялся Круглый стол в рамках Рабочей группы по совершенствованию законодательства в области государственных закупок на тему: «Как Заказчику в торгах на начальной стадии исполнения госконтракта выяснить, какой из Поставщиков не имеет перспектив его исполнить и своевременно принять меры?», на котором состоялась дискуссия по вопросам проверки способности поставщика производить и поставлять продукцию, соответствующую требованиям контракта, по срокам и качеству, а также согласованному уровню сервиса в условиях госконтракта; определения способности и готовности поставщика повышать качество производимой продукции и уровень сервиса; противоречий и рисков существующей контрактной системы для Заказчика в части исполнения контрактов. По итогам дискуссии подготовлены предложения по возможностям и проблематике развития постконтрактного аудита в госзакупках в свете проблем исполнения государственных контрактов.

1 февраля состоялось заседание Рабочей группы по вопросам охраны труда, на котором обсуждены проблемные вопросы, связанные с реализацией Постановления Правительства РФ от 31.12.2020 № 2467 и применением приказа Минздрава России от 28.01.2021 №29н. Приняты решения о сроках и порядке предоставления членами Рабочей группы предложений для обсуждения и инициатив по внесению изменений в Приказ №29н с целью оптимизации проведения медосмотров для работодателей и изменений в нормативные правовые акты из Перечня Постановления № 2467.

16 февраля состоялось заседание Рабочей группы по уголовному процессу, на котором подведены итоги работы в 2020 году, обобщена информация о наиболее часто встречающихся при подготовке экспертами Про Вопо правовых экспертиз по обращениям предпринимателей нарушениях уголовно-процессуального законодательства. Также приняты решения в отношении плана работы над законодательными инициативами в 2021 году.

Также **16 февраля** состоялся Круглый стол в рамках Рабочей группы по земельно-имущественным отношениям с участием представителей Департамента городского имущества города Москвы. На мероприятии обсуждались вопросы особенности отчуждения недвижимого имущества, находящегося в собственности г. Москвы, арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, порядка правоприменения расчета арендной платы

в первый год аренды, при изменении вида разрешенного использования «для целей строительства», в случае уменьшения кадастровой стоимости объекта, проблемы создания устойчивого механизма включения неотделимых улучшений в счет будущих арендных платежей в городе Москве.

7 апреля состоялось заседание Рабочей группы по вопросам развития киберспорта, на котором обсуждались проблемы внесения в ОКВЭД понятия «Организация компьютерного спорта», создания условий роста субсидий и осуществления экономической поддержки и введения специального налогового режима для киберспортивных организаций. Принято решение о подготовке соответствующего пакета документов с обоснованием внесения в ОКВЭД понятия «Организация компьютерного спорта» и подготовки на его основе соответствующей законодательной инициативы.

9 апреля состоялось заседание Круглого стола по вопросам земельно-имущественных отношений в рамках соответствующей Рабочей группы. В мероприятии также приняли участие должностные лица департаментов городского имущества, торговли и услуг, предпринимательства и инновационного развития города Москвы, Штаба по защите бизнеса и Проектного офиса в городе Москве. Рассмотрены вопросы соблюдения условий о перечислении арендной платы в счет последних пяти месяцев действия договора при заключении или продлении срока действия договора аренды. Предложено продлить меру поддержки в виде возможности переноса срока оплаты суммы в счет арендной платы последних пяти месяцев действия договора аренды при продлении срока его действия на период после 31.12.2022, а также рассмотреть возможность открытия специального счета (банковского аккредитива), на котором будут резервироваться денежные средства организаций, заключивших договоры аренды, для оплаты последних пяти месяцев договора аренды, на которые будут начисляться проценты в пользу арендаторов.

14 апреля состоялось заседание Круглого стола по вопросам земельно-имущественных отношений в рамках одноименной Рабочей группы по вопросу: «Наличие у объекта капитального строительства, находящегося в залоге у финансовой организации признаков самовольной постройки, позволяющих внести его в перечни Постановления Правительства Москвы от 11.12.13 № 819-ПП. Пути и особенности легализации объекта».

22 апреля состоялось заседание Рабочей группы по вопросам поддержки и развития социального предпринимательства, на котором рассмотрены вопросы внесения в реестр социальных предприятий для юридических лиц организационно-правовой формы автономной некоммерческой организации для возможности получения мер поддержки; включения в реестр социальных предприятий СО НКО, как гибридной формы социального предпринимательства/предприятия; формирования понятного фиксированного перечня документов для вхождения в реестр и подтверждения статуса социального предпринимателя; отмены лишения доплат к пенсиям для инвалидов 3 группы, при трудоустройстве в организацию, входящую в реестр социальных предприятий; организации выплат компенсаций социальным предпринимателям при организации рабочего места для людей с инвалидностью (незащищённых слоёв населения); необходимости актуализации требований СанПиН по организации рабочих мест для людей с инвалидностью; сопровождения людей с инвалидностью непосредственно на производстве.

8 июня состоялось заседание Рабочей группы по вопросам транспорта и логистики, на котором обсуждались вопросы о необходимых мерах по изменению порядка выдачи пропусков на МКАД для грузового автотранспорта и упрощению процедуры выдачи пропусков на МКАД, в т.ч. в части устранения препятствий для включения в пропускную доклад УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ В ГОРОДЕ МОСКВЕ ЗА 2021 ГОД

систему грузоперевозок Москвы зарубежных транспортных компаний. Приняты решения о подготовке обращения Уполномоченного по защите прав предпринимателей в городе Москве в Правительство Москвы и Департамент транспорта и развития дорожно-транспортной инфраструктуры города Москвы с инициативой внесения изменений в нормативно-правовые акты, регламентирующие порядок перемещения грузового автотранспорта на территории Москвы: постановления Правительства Москвы от 06.04.2021 № 399-ПП, от 16.02.2021 № 191-ПП, от 22.08.2011 № 379-ПП, от 30.04.2021 № 551-ПП.

3 августа состоялось заседание Рабочей группы по земельно-имущественным отношениям с участием должностных лиц Департамента городского имущества города Москвы, Государственной инспекции по контролю за использованием объектов недвижимости города Москвы, Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Москве.

На заседании обсуждались вопросы внесения изменений в Закон г. Москвы от 19.12.2007 № 48 «О землепользовании в городе Москве» и в постановление Правительства Москвы от 15.05.2012 № 199-ПП в части изменения оснований отказа в предварительном согласовании предоставления земельного участка без проведения торгов и утверждении схемы расположения земельного участка; возможности уменьшения сроков для внесения изменений в Правила землепользования и застройки в городе Москве, не требующих рассмотрения на публичных слушаниях или электронных общественных обсуждениях; возможности установления сроков, регламентирующих получение согласования, для утверждения Проекта планировки территории и выпуска распорядительного документа; о внесении изменений в Положение о Межведомственной комиссии по предоставлению имущественной поддержки субъектам малого предпринимательства, утвержденного постановлением Правительства Москвы от 01.07.2013 № 424-ПП в части исключения или замены обязательного требования о представлении заключения отраслевого органа исполнительной власти города Москвы о наличии оснований для предоставления субъекту малого предпринимательства имущественной поддержки.

Приняты решения о направлении имеющихся предложений в Московскую городскую Думу; дальнейшем рассмотрении в рамках Рабочей группы предложений Московской торгово-промышленной палаты по внесению изменений в действующее законодательство города Москвы в рамках рассматриваемых вопросов; проработать вопрос о внесении соответствующих изменений в постановление Правительства Москвы № 424-ПП в рабочем порядке совместно с Департаментом городского имущества города Москвы, с учетом баланса интересов малого бизнеса и города Москвы.

2 сентября состоялось заседание Рабочей группы по вопросам цифровизации, на котором рассмотрены вопросы цифровизации отраслей московского предпринимательства, стимулирования разработки отечественного программного обеспечения, выстраивания независимой системы рейтинга работы государственных органов. Приняты решения по организационным вопросам инициирования стимулирования в г. Москве цифровизации отраслей экономики в сфере оказания услуг для населения; подготовке законодательных инициатив по изменению критериев определения налоговых льгот для разработчиков отечественного отраслевого ПО на уровне субъекта РФ, а также уточнению критериев и требований к российским компаниям – разработчикам ПО на предмет их включения в Единый реестр российских программ для электронных вычислительных машин и баз данных; создать при Уполномоченном цифровые сервисы по оценке предпринимателями взаимодействия с госорганами при осуществлении предпринимательской деятельности.

5 октября в рамках Рабочей группы по земельно-имущественным отношениям был проведен Круглый стол по предварительным итогам государственной кадастровой оценки в 2021 году. На мероприятии состоялась дискуссия по вопросам подведения и оценки предварительных итогов государственной кадастровой оценки в 2021 году, практике оспаривания результатов такой оценки в судебном порядке. Также были обсуждены актуальные вопросы взаимодействия органов государственной власти и бизнес-сообщества. По итогам активного обсуждения вышеуказанного вопроса бизнес-сообществом поступили предложения, в том числе по обязательному учету всех судебных решений при последующей государственной кадастровой оценке в городе Москве, установлении единой на 2022 год ставки налога на имущество организаций и арендных платежей в размере 1,5% от их кадастровой стоимости, перенесения утверждения результатов кадастровой оценки земли с 2021 года на 2022 год.

20 октября состоялось заседание Рабочей группы в сфере финансов, на котором обсуждались вопросы внедрения системы «Знай своего клиента» и СБП, а также государственной поддержки в области денежно-кредитных инструментов в форме новых кредитных продуктов Корпорации МСП.

22 ноября состоялось заседание Рабочей группы по уголовному процессу, на котором обсуждены актуальные проблемы нарушения прав и гарантий предпринимателей, связанных с вменением предпринимателям налоговых составов, а также хищений в связи с исполнением госконтрактов или государственно-частного партнерства. Приняты решения о сроках и порядке предоставления руководителю Рабочей группы мотивированных предложений по рассмотренным проблемам для их последующего анализа, систематизации и дальнейшей совместной проработки.

29 ноября состоялось заседание Рабочей группы по франчайзингу, на котором были рассмотрены примеры регулирования рынка франчайзинга в западных странах, определены существенные проблемы рынка франчайзинга в РФ, мешающих его развитию, обсуждены инициативы по закону о франчайзинге/добровольному стандарту, а также возможные варианты решения т.н. «Цифрового следа» франшизы. Приняты решения о формировании с привлечением общественных объединений предпринимателей, отраслевых организаций, представителей бизнеса, органов власти «Реестра проблем франчайзингового бизнеса в РФ» и рассмотреть инициативы повестки заседания в качестве предлагаемых решений проблем для их отражения в указанном Реестре.

Кроме того, в ходе деятельности Рабочей группы по земельно-имущественным отношениям было подписано Соглашение о взаимодействии Уполномоченного по защите прав предпринимателей в г. Москве и ГБУ г. Москвы «Центр имущественных платежей и жилищного страхования».

В рамках Соглашения о взаимодействии предусмотрено создание эффективных механизмов, в том числе (советы, экспертные и рабочие группы) для оперативного рассмотрения проблемных ситуаций, возникающих у субъектов предпринимательской деятельности, а также своевременное информирование бизнеса о вопросах государственной кадастровой оценки недвижимости на территории города Москвы.

**Рабочие группы при Уполномоченном
по защите прав предпринимателей в городе Москве**
(по состоянию на декабрь 2021 года)

№ п/п	Наименование Рабочей группы	Руководитель Рабочей группы
1	Рабочая группа в сфере финансов	А.М.Любосердов, общественный омбудсмен по вопросам взаимодействия с институтами развития
2	Рабочая группа по уголовному процессу	Е.В.Авдеева, общественный омбудсмен по защите предпринимателей в уголовном процессе
3	Рабочая группа по транспортной логистике	А.Г.Кириллова, общественный омбудсмен по экспортной логистике
4	Рабочая группа по регуляторной политике сфере гостеприимства	С.К.Миронов, общественный омбудсмен в сфере ресторанного бизнеса
5	Рабочая группа по вопросам налогообложения и аудиту	М.М.Дружинина, общественный омбудсмен по налогам и аудиту
6	Рабочая группа по вопросам технического регулирования	А.В.Ржанковский, общественный омбудсмен по вопросам технического регулирования
7	Рабочая группа по правовому регулированию объектов культурного наследия	М.В.Ольшанская, общественный омбудсмен по культуре
8	Рабочая группа по вопросам внешнеэкономической деятельности	А.Г.Сучков, руководитель общественной приемной Уполномоченного. М.А.Черешнев, общественный омбудсмен по вопросам внешней торговли
9	Рабочая группа по вопросам охраны труда	Д.Б.Порочкин, общественный омбудсмен по вопросам охраны труда
10	Рабочая группа по регулированию контрольно-надзорной деятельности в сфере МЧС	М.А.Мартынов, общественный омбудсмен по взаимодействию с МЧС и пожарной безопасности
11	Рабочая группа по совершенствованию законодательства в области государственных закупок	С.С.Маковеев, общественный омбудсмен по вопросам госзакупок
12	Рабочая группа по вопросам государственно-частного партнерства в пенитенциарной системе	Г.Р.Волков, общественный омбудсмен по соблюдению прав предпринимателей при применении меры пресечения и защите от преступных посягательств

№ п/п	Наименование Рабочей группы	Руководитель Рабочей группы
13	Рабочая группа по земельно-имущественным отношениям	К.В.Коновалов, общественный омбудсмен в сфере земельно-имущественных отношений
14	Рабочая группа по социальному предпринимательству	Т.В.Лопаткина, эксперт РАНХиГС при Президенте Российской Федерации
15	Рабочая группа по вопросам цифровизации	К.Г.Слыщенко, депутат Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, Президент «Национальной ассоциации цифровой экономики»
16	Рабочая группа по вопросам индустрии красоты	Н.Р.Литвинова, общественный омбудсмен по «beauty индустрии»
17	Рабочая группа по вопросам частной охранной деятельности	М.А.Потапов, заместитель председателя правления РООР ФКЦ «МОСКВА», эксперт НИЦ «Безопасность»
18	Рабочая группа по вопросам транспортной безопасности	Д.А.Жирков, заместитель председателя Правления Ассоциации «Желдорбезопасность»
19	Рабочая группа по франчайзингу	Г.А.Радаева, общественный омбудсмен по вопросам франчайзинга
20	Рабочая группа по вопросам фитнес индустрии	О.Ю.Киселева общественный омбудсмен по вопросам фитнес индустрии
21	Рабочая группа по вопросам развития киберспорта	Н.А.Сиракянн общественный омбудсмен по вопросам развития киберспорта
22	Рабочая группа по вопросам технического обслуживания и ремонта автотранспортных средств	С.С.Данилин Член Правления Некоммерческой организации «Союз участников автосервисной отрасли» (НКО «Союз Автосервисов»), владелец компании «СТАНДИ»

5.11. Молодежная школа Уполномоченного по защите прав предпринимателей в городе Москве MOS.МШУ

В 2021 году АНО «Институт общественных инициатив» при активной поддержке Уполномоченного по защите прав предпринимателей в городе Москве и Департамента образования и науки города Москвы провел пилотный проект «Молодежная школа Уполномоченного по защите прав предпринимателей в городе Москве «MOS.МШУ».

Программа MOS.МШУ – это система мероприятий, направленных на поддержку и развитие молодежного предпринимательства, флагманская программа в московском бизнес-образовании для талантливых школьников и студентов колледжей.

Цели и задачи MOS.МШУ

Программа ставит перед собой цель формирования предпринимательской культуры и навыков, финансовой грамотности и правовых компетенций, предоставления возможности профессиональной пробы и развития у молодежи талантов.

Проект создает возможность построения траектории и возможности интеграции молодежи в предпринимательское сообщество Москвы. Построенная и эффективно работающая Экосистема Уполномоченного является ресурсной средой для поддержки реализации проектов молодежи. Проект направлен также на личностное развитие и социализацию, становление и профориентацию молодежи с использованием современных цифровых технологий и инструментов наставничества.

Школьники Москвы и студенты колледжей получают практические инструменты для запуска, развития и защиты своего бизнеса, попробуют себя в роли управленцев и настоящих предпринимателей, проходят путь от генерации бизнес-идей до тестирования первых гипотез.

С марта по август 2021 года с большим успехом был реализован пилотный сезон проекта.

В рамках проекта 1200 человек приняли участие в открытых уроках по предпринимательству, 110 участников обучились в Бизнес-Акселераторе **MOS.МШУ**. В рамках пилотной программы разработано 42 бизнес-проекта, 29 из них были допущены до презентации своих бизнес-идей перед Менторским советом. По итогам голосования 13 проектов получили статус «Резидента Бизнес-Акселератора MOS.МШУ» с годовым менторским сопровождением.

Активное участие в проекте приняли общественные организации и общественные омбудсмены экосистемы Уполномоченного.

Программа MOS.МШУ продолжит свою работу на постоянной основе.

На 2022 год запланировано проведение нового сезона цикла мероприятий Программы MOS.МШУ - в школах и колледжах Москвы пройдут 50 очных открытых уроков с охватом 2 000 человек, двухдневный образовательный форум - преАкселератор на 1500 человек, месячный Бизнес-Акселератор MOS.МШУ на 600 человек по следующим направлениям:

- Технологическое предпринимательство;
- ЭКО и Цели устойчивого развития;
- Социальное предпринимательство;

- IT и Цифровое предпринимательство.

Проектные команды победителей Бизнес-Акселератора MOS.MШУ получают 15 грантов на обучение в онлайн школе программирования для детей и подростков GeekBrains.

5.12. Взаимодействие со СМИ

Широкая информированность, резонанс и обратная связь от предпринимательского сообщества – инструменты, которые служат Уполномоченному в деятельности по защите прав и законных интересов бизнеса.

В целях достоверного, оперативного и объективного информирования бизнес-сообщества Уполномоченный постоянно взаимодействует с представителями средств массовой информации (СМИ).

В течение 2021 г. продолжилась работа со сформированным постоянным пулом СМИ Уполномоченного, в который вошли представители более 40 федеральных, городских, а также отраслевых изданий и интернет-порталов.

Основные средства массовой информации в составе пула Уполномоченного:

- Информационное агентство ТАСС;
- Информационное агентство РБК;
- Агентство РИА Новости;
- Холдинг «Вечерняя Москва»;
- Информационное агентство РАПСИ;
- Международный Антикоррупционный портал;
- Портал Gazeta.ru;
- Портал Dolg.rf;
- Журнал Forbes.Russia;
- Журнал «Компания»;
- Газета «Известия»;
- Газета «Ведомости»;
- Газета «Коммерсантъ»;
- Газета «Москва.Центр»;
- Радио «Комсомольская правда»;
- Радио «Говорит Москва»;
- Телеканал ТВ Центр;
- Телеканал Москва 24;
- Телеканал РБК ТВ.

Была усилена работа коммуникационного канала передачи актуальной новостной бизнес-повестки в СМИ, бизнес-аналитики от отраслевых экспертов и лидеров индустрий, а также медийного освещения правовой практики защиты прав и законных интересов московского бизнеса.

В течение года реализовывалась комплексная программа повышения уровня медийности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в городе Москве,

направленная на формирование и укрепление его имиджа как представителя органа власти и института защиты и поддержки предпринимательского сообщества города Москвы.

Вовлеченность, активность и готовность предпринимательского сообщества к командной работе в рамках деятельности Уполномоченного – один из ключевых показателей эффективности работы бизнес-омбудсмена. Поэтому одной из основных задач взаимодействия со СМИ стало привлечение бизнес сообщества к совместной работе, стимулирование его активности и инициативности, направленной на обмен и масштабирование лучших бизнес-практик и создание новых механизмов защиты интересов предпринимательского сообщества столицы. Была усилена медийная поддержка повестки стабилизации и уверенной перспективы работы московского бизнеса после пандемии COVID-19.

В течение года в СМИ активно освещалась отраслевая повестка, связанная с минимизацией последствий для бизнеса пандемии COVID-19, а также инициативы предпринимателей, экспертов и лидеров мнений, входящих в Экосистему Уполномоченного. Широкий резонанс вызвали пресс-конференции, проведенные на площадках ИА «ТАСС», ИА «РИА Новости» и «Москва 24», посвященные актуальной повестке ключевых городских отраслей, а также повестке защите бизнеса. Была проведена совместная пресс-конференция с АНО «Платформа для работы с обращениями предпринимателей». Большой интерес у представителей узкоотраслевых СМИ вызвали бизнес-завтраки, которые в течение года проводил Уполномоченный. На регулярной основе Уполномоченный ведет авторские колонки в газете «Вечерняя Москва», колонки также публиковались в газете «Ведомости». В 2021 году также расширился охват деловых СМИ за счет включения в них медиа-площадок в Санкт-Петербурге, Саратове, Казани и других городах.

Для максимального охвата предпринимательской аудитории было существенно увеличено информационное присутствие Уполномоченного в социальных интернет-сетях. Среднее количество положительных откликов на публикацию составляет более 110.

Рабочим инструментом и площадкой для прямой коммуникации стал портал Уполномоченного <https://business-ombudsman.mos.ru/>. Информационный раздел «Новости» служит для СМИ и широкой общественности источником информации о результатах работы структур Института Уполномоченного и новостной повестки московского бизнеса.

В результате проведенной работы число упоминаний института Уполномоченного в СМИ выросло более чем в 8 раз. По состоянию на декабрь 2021 года согласно СКАН-Интерфакс, количество публикаций в СМИ о деятельности Уполномоченного, включая TV эфиры, составило 5700. Число резонансных СМИ мероприятий достигло 57.



УПОЛНОМОЧЕННЫЙ
ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ
В ГОРОДЕ МОСКВЕ

Глава 6.

Основные направления работы
Уполномоченного в 2022 году

ГЛАВА 6.

Основные направления работы Уполномоченного в 2022 году

В 2022 году Уполномоченным запланирована пролонгация и развитие уже действующих проектов, старт новых уникальных инициатив. Стратегической целью деятельности Уполномоченного в 2022 году станет повышение уровня доверия предпринимательского сообщества к деятельности Мэра и Правительства Москвы, федеральных органов исполнительной власти в восстановительный период, повышение уровня доверия к судебной системе, системное улучшение условий ведения бизнеса в столице, повышение позиций Москвы в Индексе административного давления на бизнес.

Проекты Уполномоченного возможно разделить на следующие группы:

- Проекты, направленные на развитие экосистемы и института Уполномоченного по защите прав предпринимателей в городе Москве.
- Проекты, направленные на развитие предпринимательской среды (включая правовую среду) и механизмов защиты прав предпринимателей в городе Москве.
- Проекты для улучшения взаимодействия и коммуникации Уполномоченного, государственных органов и предпринимателей в городе Москве.

Проекты по развитию экосистемы и института Уполномоченного

Среди проектов, направленных на развитие экосистемы и института Уполномоченного, необходимо отметить:

- Проведение Межрегионального Форума «Защита бизнеса в условиях пандемии. Какие уроки стоит вынести?» с участием региональных уполномоченных по защите прав предпринимателей и экспертов федерального уровня.
- Серия из 7 тематических бизнес – завтраков. Каждый из них будет посвящен важнейшим отраслям московского бизнеса.
- Реализация проекта «Школа омбудсмена» для институтов Уполномоченного. Проект направлен на повышение эффективности работы общественных представителей Уполномоченного (Общественный совет, Палата общественных уполномоченных).
- Ведение просветительского бизнес – журнала Уполномоченного в видео-формате «От слов к делу».

Проекты по развитию делового климата

Для повышения правовой грамотности предпринимателей совместно с ведущими СМИ как города, так и страны планируется реализовать специальные проекты. Среди них:

- Запуск проекта «Бизнес – ЗОЖ» по разработке и изданию отраслевых методических рекомендаций для предпринимателей;
- Совместные проекты со СМИ;
- «Позитивная проверка»;

- «Чек-лист московского бизнес-омбудсмена».

Еще одним важным проектом, направленным на улучшение делового климата в городе Москве, станет продолжение успешного опыта проведения Стратегических сессий с отраслевым бизнесом, при участии К.С. Пуртова – министра Правительства Москвы, руководителя Департамента экономической политики и развития города Москвы. Стратегические сессии будут организованы для целей постоянного и прямого диалога наиболее пострадавшего в период пандемии между бизнесом Москвы и:

- экономическим блоком Правительства Москвы,
- отраслевыми Департаментами Правительства,
- департаментами, определяющими стратегию поддержки бизнеса и реализующими ее в ежедневном администрировании.

Результатом Стратегических сессий будет выработка предложений по проработке/уточнению дополнительных мер поддержки бизнеса городом, а также направление предложений от города Москвы в Правительство Российской Федерации.

Заключение

В течение 2021 года институт Уполномоченного по защите прав предпринимателей в городе Москве в условиях спада деловой активности и вызванный пандемией COVID-19 прошел этап системного эволюционного роста. Вместе с тем, бизнес-сообщество получило новые вызовы, на которые необходимо достойно ответить в 2022 году.

В 2021 году реформировались основные элементы, входящие в Экосистему института Уполномоченного по защите прав предпринимателей в городе Москве. Среди основных событий стоит выделить создание Межотраслевого совета при Уполномоченном по защите прав предпринимателей в городе Москве, в состав которого вошли руководители более 30 отраслевых бизнес-объединений, развитие института экспертов, помогающих Уполномоченному в работе с обращениями предпринимателей, в административных и уголовных спорах по принципу «pro bono publico». На конец года институт pro bono насчитывал 147 экспертов из разных отраслей права.

В 2021 году продолжилось успешное взаимодействие с Уполномоченным по защите прав предпринимателей при Президенте Российской Федерации и региональными бизнес-омбудсменами. Важной частью работы по развитию института Уполномоченного стала организация эффективного взаимодействия между бизнесом и государственными органами города Москвы.

В результате организации прямого диалога с бизнесом Москвы, в процессе деятельности организаций и объединений, входящих в Экосистему Уполномоченного, проведения регулярных рабочих встреч с Департаментами Правительства Москвы, участия в работе Совета по стратегическому развитию и реализации национальных проектов при Правительстве Москвы, по предложениям бизнеса в 2021 году было сформировано 55 системных законодательных инициатив.

В процесс защиты прав предпринимателей активно вовлекались средства массовой информации. В число информационных партнеров института Уполномоченного вошли ведущие информагентства, профильные печатные и электронные СМИ.

В 2021 году была создана инфраструктура защиты бизнеса в административных округах города Москвы. Открыто 16 новых общественных приемных. Всего на конец года свою деятельность осуществляли 32 Общественные приемные в административных округах Москвы.

Опираясь на многочисленные обращения предпринимателей, Уполномоченным в 2021 году подготовлены предложения по улучшению законодательства в сфере предпринимательства, направленные на системные изменения делового климата. Уполномоченным включены в Доклад предложения в следующих сферах: государственная поддержка МСП, банковское обслуживание предпринимателей, имущественно-земельные отношения, налогообложение предпринимателей, государственные закупки, гостиничный бизнес, охрана труда и другие.

В 2022 году Уполномоченный по защите прав предпринимателей планирует активно развивать начатые в 2019 - 2021 годах проекты, разрабатывать и внедрять новые, реализация которых будет способствовать улучшению условий ведения бизнеса в столице.