



СВОДНЫЙ ОТЧЕТ
о результатах проведения
оценки фактического воздействия
постановления Правительства Москвы
от 19 декабря 2012 года № 757-ПП

«Об утверждении Порядка предоставления безработным гражданам единовременной финансовой помощи при государственной регистрации в качестве юридического лица, индивидуального предпринимателя либо крестьянского (фермерского) хозяйства и Административного регламента предоставления государственной услуги города Москвы "Содействие самозанятости безработных граждан, включая оказание гражданам, признанным в установленном порядке безработными, и гражданам, признанным в установленном порядке безработными, прошедшим профессиональное обучение или получившим дополнительное профессиональное образование по направлению органов службы занятости населения города Москвы, единовременной финансовой помощи при их государственной регистрации в качестве юридического лица, индивидуального предпринимателя либо крестьянского (фермерского) хозяйства, а также единовременной финансовой помощи на подготовку документов для соответствующей государственной регистрации"»

Департамент экономической политики и развития города Москвы

СОДЕРЖАНИЕ

1. Общая информация	3
2. Описание исходной проблемы и выбранного способа регулирования, введенного нормативным правовым актом.....	4
3. Оценка фактического изменения при новом регулировании условий деятельности основных групп субъектов регулируемых отношений	12
4. Оценка фактических выгод и издержек групп субъектов отношений, затронутых регулированием	17
5. Наличие в нормативном правовом акте положений, которые привели к появлению дополнительных обязанностей, ограничений, запретов для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствовали их появлению, а также положений, приводящих к возникновению дополнительных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета города Москвы	21
6. Оценка фактических положительных и отрицательных последствий регулирования.....	22
7. Оценка достижения заявленных целей регулирования, степени решения проблемы и преодоления негативных эффектов в результате действия регулирования.....	23
8. Выводы о достижении заявленных целей за счет регулирования, об эффективности решения проблем и преодолении связанных с ними негативных эффектов, а также о наличии в нормативном правовом акте положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской, инвестиционной и (или) иной деятельности	28
9. Предложения об отмене или изменении нормативного правового акта или его отдельных положений, о принятии иных мер, направленных на решение проблемы и преодоление связанных с ней негативных эффектов.....	30
Приложение 1. Сводка предложений по результатам публичных консультаций	32
Приложение 2. Расчеты, использованные при подготовке Сводного отчета о результатах проведения оценки фактического воздействия.....	40
Приложение 3. Источники данных, использованные при подготовке Сводного отчета о результатах проведения оценки фактического воздействия.....	42
Приложение 4. Сведения об изменениях в прогнозе от введения нового регулирования согласно городским программам	43

1. Общая информация

1.1. Орган исполнительной власти города Москвы, проводивший оценку

Департамент экономической политики и развития города Москвы (ДЭПиР города Москвы).

1.2. Реквизиты нормативного правового акта

Постановление Правительства Москвы от 19 декабря 2012 года № 757-ПП «Об утверждении Порядка предоставления безработным гражданам единовременной финансовой помощи при государственной регистрации в качестве юридического лица, индивидуального предпринимателя либо крестьянского (фермерского) хозяйства и Административного регламента предоставления государственной услуги города Москвы "Содействие самозанятости безработных граждан, включая оказание гражданам, признанным в установленном порядке безработными, и гражданам, признанным в установленном порядке безработными, прошедшим профессиональное обучение или получившим дополнительное профессиональное образование по направлению органов службы занятости населения города Москвы, единовременной финансовой помощи при их государственной регистрации в качестве юридического лица, индивидуального предпринимателя либо крестьянского (фермерского) хозяйства, а также единовременной финансовой помощи на подготовку документов для соответствующей государственной регистрации"» (в ред. постановлений Правительства Москвы: от 19.12.2012 № 757-ПП, от 23.12.2015 № 931-ПП, от 17.05.2016 № 232-ПП; от 6 сентября 2017 г. № 652-ПП).

Первоначальный текст документа опубликован на официальном сайте Правительства Москвы <http://www.mos.ru>, 20.12.2012, в издании "Вестник Мэра и Правительства Москвы", № 71, 27.12.2012.

Оценка фактического воздействия проводится в отношении Порядка предоставления безработным гражданам единовременной финансовой помощи при государственной регистрации в качестве юридического лица, индивидуального предпринимателя либо крестьянского (фермерского) хозяйства (Приложение 1 к постановлению Правительства Москвы от 19 декабря 2012 года № 757-ПП).

1.3. Дата вступления в силу акта

20.12.2012

1.4. Проведение ОРВ проекта акта

1.4.1. ОРВ не проводилась.

1.5. Срок, в течение которого проводились публичные консультации

начало: 15 сентября 2017 г.;

окончание: 1 октября 2017 г.

1.6. Контактная информация исполнителя

Ф.И.О.: Преснов Дмитрий Николаевич

Должность: Первый заместитель руководителя Департамента экономической политики и развития города Москвы

Тел.: 8 (495) 957-72-32, 8 (495) 957-72-68

Адрес электронной почты для отправки участниками обсуждения своих мнений и предложений: MakarovaED@mos.ru

2. Описание исходной проблемы и выбранного способа регулирования, введенного нормативным правовым актом

2.1. Описание проблемы, на решение которой направлено регулирование, установленное нормативным правовым актом, и связанных с ней негативных эффектов

Согласно Государственной программе города Москвы «Стимулирование экономической активности на 2012-2016 гг.» (утверждена постановлением Правительства Москвы от 11.10.2011 N 477-ПП (в ред. от 25.07.2012)), в городе Москве к услугам государственной службы занятости как способу поиска работы обратились в 2010 году 52,2% безработных граждан (по методологии Международной организации труда), в коммерческую службу занятости – 7,8%, непосредственно к работодателю – 54,1%, искали работу с помощью печати и объявлений – 63,4%. Из 258,2 тыс. граждан, обратившихся в службу занятости города Москвы с целью поиска подходящей работы, трудоустроились 183,6 тыс. человек.

Среднегодовой показатель численности зарегистрированных в 2010 году безработных составил 55,4 тыс. человек, а среднегодовой уровень зарегистрированной безработицы – 0,9% от экономически активного населения. Уровень зарегистрированной безработицы на конец 2010 года составил 0,7% от численности экономически активного населения, что на 0,2 процентных пункта меньше, чем в конце 2009 года.

Согласно данным Мосгорстата¹, общая численность безработных граждан на момент введения регулирования в 2012 году составила 54,8 тыс. человек, из них не занятых трудовой деятельностью граждан, зарегистрированных в органах государственной службы занятости – 38,6 тыс. человек.

В целях создания эффективной городской системы содействия занятости населения, профилактики безработицы, повышения социальной защищенности жителей города Москвы и последовательного приближения к полной занятости населения в 2008 году в городе был принят Закон города Москвы от 1 октября 2008 г. № 46 «О занятости населения», который установил правовые, экономические и организационные направления реализации государственной политики в области содействия занятости населения в городе Москве, дополнительные гарантии по обеспечению конституционных прав жителей города Москвы на труд и социальную защиту от безработицы, а также дополнительные меры по социальной поддержке безработных граждан.

Данным законом определены понятия «самозанятость» и «самостоятельно занятые», а также установлены формы содействия самозанятости безработных граждан:

- бесплатное информирование;
- консультирование, тестирование и профессиональное обучение в целях подготовки к предпринимательской деятельности с учетом индивидуальных особенностей, способностей и возможностей каждого гражданина;
- предоставления финансовой помощи для организации самозанятости в порядке, предусмотренном федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами города Москвы.

Во исполнение статьи 18 вышеназванного закона было принято постановление Правительства Москвы от 4 августа 2009 г. № 727-ПП «Об утверждении Положения о порядке содействия самозанятости безработных и иных категорий граждан и предоставления из бюджета города Москвы субсидий безработным гражданам» (далее – ППМ № 727-ПП).

В рамках данного постановления предоставлялась субсидия на полное или частичное возмещение затрат по организации самозанятости безработным гражданам, обоснованных

¹ http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/wages/

бизнес-планом, включая компенсацию затрат по государственной регистрации в качестве юридических лиц (далее – ЮЛ) и индивидуальных предпринимателей (далее – ИП), за исключением расходов на оплату труда. Максимальный размер субсидии, начиная с 1 мая 2011 года, не мог превышать 327 000 рублей. Также данным постановлением устанавливались условия предоставления субсидии и критерии отбора претендентов на их получение:

По итогам отбора с победителями заключался договор на предоставление субсидии. Для получения субсидии необходимо было предоставить свидетельство о внесении записей в ЕГРЮЛ (ЕГРИП), выписку из ЕГРЮЛ (ЕГРИП), свидетельство о постановке на учет в налоговом органе.

Федеральным законом от 30 ноября 2011 г. № 361-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в Закон Российской Федерации от 19.04.1991 № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» введена новая статья 7.1-1 «Полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области содействия занятости населения». Согласно пункту 2 статьи 7.1-1. *«Органы государственной власти субъектов Российской Федерации устанавливают порядок, условия предоставления и размер единовременной финансовой помощи при государственной регистрации в качестве юридического лица, индивидуального предпринимателя либо крестьянского (фермерского) хозяйства гражданам, признанным в установленном порядке безработными, и гражданам, признанным в установленном порядке безработными, прошедшим профессиональное обучение или получившим дополнительное профессиональное образование по направлению органов службы занятости, а также единовременной финансовой помощи на подготовку документов для соответствующей государственной регистрации».*

Ввиду изменений нормативной правовой базы на федеральном уровне, ППМ № 727-ПП утратило силу и было принято постановление Правительства Москвы от 19 декабря 2012 года № 757-ПП «Об утверждении Порядка предоставления безработным гражданам единовременной финансовой помощи при государственной регистрации в качестве юридического лица, индивидуального предпринимателя либо крестьянского (фермерского) хозяйства и Административного регламента предоставления государственной услуги города Москвы "Содействие самозанятости безработных граждан, включая оказание гражданам, признанным в установленном порядке безработными, и гражданам, признанным в установленном порядке безработными, прошедшим профессиональное обучение или получившим дополнительное профессиональное образование по направлению органов службы занятости населения города Москвы, единовременной финансовой помощи при их государственной регистрации в качестве юридического лица, индивидуального предпринимателя либо крестьянского (фермерского) хозяйства, а также единовременной финансовой помощи на подготовку документов для соответствующей государственной регистрации"» (далее – ППМ № 757-ПП).

Основными проблемами, на решение которых было направлено ППМ № 757-ПП, являлись:

- 1) отсутствие порядка предоставления единовременной финансовой помощи при государственной регистрации в качестве ЮЛ, ИП либо К(Ф)Х гражданам, признанным в установленном порядке безработными, и гражданам, признанным в установленном порядке безработными, прошедшим профессиональное обучение или получившим дополнительное профессиональное образование по направлению органов службы занятости, а также единовременной финансовой помощи на подготовку документов для соответствующей государственной регистрации;
- 2) отсутствие условий предоставления единовременной финансовой помощи при государственной регистрации в качестве ЮЛ, ИП либо К(Ф)Х гражданам, признанным в установленном порядке безработными, и гражданам, признанным в установленном порядке безработными, прошедшим профессиональное обучение или получившим дополнительное профессиональное образование по направлению органов службы занятости, а также единовременной финансовой помощи на подготовку документов

для соответствующей государственной регистрации;

- 3) не определен размер единовременной финансовой помощи при государственной регистрации в качестве ЮЛ, ИП либо К(Ф)Х гражданам, признанным в установленном порядке безработными, и гражданам, признанным в установленном порядке безработными, прошедшим профессиональное обучение или получившим дополнительное профессиональное образование по направлению органов службы занятости, а также единовременной финансовой помощи на подготовку документов для соответствующей государственной регистрации (далее – ЕФП);

В таблице 1 приведены негативные эффекты, связанные с обозначенными проблемами.

Таблица 1. Проблема, на решение которой направлено регулирование, установленное ППМ № 757-ПП, и связанные с ней негативные эффекты

№ п/п	Проблема	Негативные эффекты
1	Отсутствие порядка предоставления ЕФП	<ul style="list-style-type: none">• Невозможность безработным гражданам, решившим зарегистрировать ЮЛ, ИП или К(Ф)Х, реализовать свои права по возмещению затрат, обусловленная отсутствием установленных:<ul style="list-style-type: none">– формы заявления;– перечня документов, которые необходимо предоставить вместе с заявлением;– уполномоченного органа власти, куда необходимо обратиться для подачи заявления;– сроков рассмотрения заявления и сроков выполнения отдельных административных процедур по его рассмотрению;– критериев принятия решения;– способов получения ЕФП, а также по причине невозможности оценить потенциальные затраты на получение ЕФП с самим размером ЕФП.
2	Отсутствие условий предоставления ЕФП	<ul style="list-style-type: none">• Невозможность безработным гражданам, решившим зарегистрировать ЮЛ, ИП или К(Ф)Х, реализовать свои права по возмещению соответствующих затрат ввиду:<ul style="list-style-type: none">– отсутствия требования к гражданам, имеющим право получить ЕФП;– отсутствия требования к действиям граждан, как до начала ведения предпринимательской деятельности, так и после начала ее ведения
3	Не определен размер ЕФП	<ul style="list-style-type: none">• Невозможность безработным гражданам, решившим зарегистрировать ЮЛ, ИП или К(Ф)Х, реализовать свои права по возмещению соответствующих затрат ввиду:<ul style="list-style-type: none">– отсутствия требований к составу возмещаемых расходов при регистрации ЮЛ, ИП и К(Ф)Х;– отсутствия возможности оценить потенциальные

№ п/п	Проблема	Негативные эффекты
		затраты на получение ЕФП с самым размером ЕФП

Источник: оценки ДЭПиР города Москвы.

2.2. Заявленные цели изменения регулирования и их соотношение с проблемой, показатели достижения целей и факторы, влияющие на достижение заявленных целей

Исходя из указанных проблем, целями регулирования являются:

- 1) определение порядка предоставления ЕФП в городе Москве;
- 2) определение условий предоставления ЕФП в городе Москве;
- 3) определение размера ЕФП, предоставляемой в городе Москве.

В таблице 2 для каждой из целей регулирования приведены показатели ее достижения.

Таблица 2. Цели регулирования в привязке к существующим проблемам и показателям достижения целей регулирования

№ п/п	Проблемы	Цели регулирования	Показатели достижения цели регулирования
1	Отсутствие порядка предоставления ЕФП	Определение порядка предоставления ЕФП в городе Москве	<ul style="list-style-type: none"> • Наличие порядка предоставления ЕФП • Доля безработных граждан, получивших ЕФП, у которых порядок ее получения не вызвал затруднения
2	Отсутствие условий предоставления ЕФП	Определение условий предоставления ЕФП в городе Москве	<ul style="list-style-type: none"> • Наличие условий предоставления ЕФП • Доля безработных граждан, решивших начать свое дело и получивших ЕФП
3	Не определен размер ЕФП	Определение размера ЕФП, предоставляемой в городе Москве	<ul style="list-style-type: none"> • Установленный размер предоставляемой ЕФП • Доля безработных граждан, получивших ЕФП, считающих, что возмещенные затраты, покрыли издержки на регистрацию бизнеса

Источник: оценки ДЭПиР города Москвы.

1. Наличие порядка предоставления ЕФП

Данный показатель напрямую характеризует достижение цели в части определения формы подачи заявления, предоставляемых вместе с ней документов, уполномоченного органа, рассматривающего заявление, сроков его рассмотрения, выполняемых должностными лицами административных процедур и сроков таких процедур, критериев принятия решения, формы предоставления ЕФП. На момент введения регулирования такой порядок отсутствовал.

2. Доля безработных граждан, получивших ЕФП, у которых порядок ее получения не вызвал затруднения

Показатель характеризует долю граждан, получивших ЕФП, у которых не возникли затруднения при следовании установленному порядку ее получения.

3. Наличие условий предоставления ЕФП

Данный показатель также напрямую характеризует достижение цели в части определения требований к гражданам, имеющим право получить ЕФП; требований к их действиям как до начала ведения предпринимательской деятельности, так и после начала ее ведения, определения требований к составу возмещаемых расходов при регистрации ЮЛ, ИП и К(Ф)Х. На момент введения регулирования такие условия отсутствовали.

4. Доля безработных граждан, решивших начать свое дело, получивших ЕФП

Данный показатель характеризует охват предоставляемой меры среди основной целевой группы – безработных граждан, решивших начать свое дело.

5. Установленный размер предоставляемой ЕФП

Данный показатель характеризует прозрачность выплачиваемой ЕФП, а именно насколько понятен заявителям размер ЕФП, на которую он может рассчитывать. На момент введения регулирования размер ЕФП не был установлен.

6. Доля безработных граждан, получивших ЕФП, считающих, что возмещенные затраты покрыли издержки на регистрацию бизнеса

Этот показатель характеризует ожидания граждан, получивших ЕФП от ее потенциального размера возмещения. Чем выше показатель, тем справедливее установлен размер ЕФП.

2.3. Описание выбранного способа регулирования, взаимосвязь между регулированием, введенным нормативным правовым актом, решением проблемы и преодолением связанных с ней негативных эффектов

Для решения выявленных проблем в целях обеспечения мер по содействию самозанятости безработных граждан принято ППМ № 757-ПП, которое утверждает Порядок предоставления безработным гражданам единовременной финансовой помощи при государственной регистрации в качестве юридического лица, индивидуального предпринимателя либо крестьянского (фермерского) хозяйства. Порядок состоит из разделов:

«1. Общие положения». Разделом определен уполномоченный орган, принимающий решение – Государственные казенные учреждения – центры занятости населения административных округов города Москвы (ГКУ ЦЗН АО города Москвы)², а также категории получателей ЕФП:

- граждане, признанные в установленном порядке безработными;
- граждане, признанные в установленном порядке безработными и прошедшие профессиональное обучение или получившие дополнительное профессиональное образование по направлению ГКУ ЦЗН АО города Москвы;

«2. Условия оказания и размер единовременной финансовой помощи».

«3. Порядок оказания единовременной финансовой помощи».

В соответствии с Порядком безработные граждане имеют возможность получить ЕФП при государственной регистрации в ЮЛ, ИП либо К(Ф)Х, включая финансовую помощь на подготовку документов для соответствующей государственной регистрации.

ЕФП оказывается в размере фактически понесенных расходов, но не более 10 200,00 рублей на государственную регистрацию в качестве ЮЛ, ИП либо К(Ф)Х, а также на подготовку документов для соответствующей государственной регистрации, оплату нотариальных действий и услуг правового и технического характера, приобретение бланочной документации, изготовление печатей, штампов.

Оказание ЕФП осуществляется государственными казенными учреждениями – центрами занятости населения административных округов города Москвы по месту жительства безработных граждан (ГКУ ЦЗН АО города Москвы).

² На момент подготовки отчета об ОФВ в Порядок были внесены изменения. ГКУ ЦЗН АО городам Москвы были объединены в Государственное казенное учреждение города Москвы Центр занятости населения города Москвы.

Условия оказания единовременной помощи:

- 1) подтверждение понесенных расходов на государственную регистрацию в качестве ЮЛ, ИП либо К(Ф)Х, а также на подготовку документов для соответствующей государственной регистрации, оплату нотариальных действий и услуг правового и технического характера, приобретение бланочной документации, изготовление печатей, штампов;
- 2) планируемое осуществление предпринимательской деятельности не менее чем в течение 12 месяцев подряд, отраженное в бизнес-плане;
- 3) представление документов, подтверждающих государственную регистрацию юр. лица, ИП либо К(Ф)Х.

Безработные граждане подают заявление и пакет прилагаемых к нему документов (бизнес-план, документ банка, подтверждающий открытие расчетного счета) в ГКУ ЦЗН АО города Москвы.

С заявителем заключается договор на оказание единовременной финансовой помощи.

После государственной регистрации безработные граждане предоставляют документы, подтверждающие государственную регистрацию и документы, подтверждающие фактические расходы на государственную регистрацию, на подготовку документов и т.д.

ГКУ ЦЗН АО города Москвы определяют обоснованность понесенных расходов, размер финансовой помощи и издают приказ, на основании которого осуществляется передача выплатных документов в кредитные организации для перечисления денежных средств на лицевой счет заявителя.

ГКУ ЦЗН АО города Москвы осуществляет контроль за соблюдением получателями фактического периода осуществления предпринимательской деятельности в течение 12 месяцев.

Посредством утверждения ППМ № 757-ПП были решены существующие проблемы и в целом преодолены связанные с ними негативные эффекты:

- 1) утвержден порядок предоставления ЕФП:
 - установлен перечень документов, которые необходимо предоставить вместе с заявлением;
 - установлен уполномоченный орган власти, куда необходимо подать заявление;
 - установлены критерии принятия решения. Определено, что обоснованность понесенных расходов и конкретный размер оказываемой ЕФП определяются на основании документов, подтверждающих фактические расходы;
 - установлен способ получения ЕФП;
 - заявитель в целом имеет возможности оценить потенциальные затраты на получение ЕФП и сравнить их с самим размером ЕФП;
- 2) определены условия предоставления ЕФП:
 - установлены требования к гражданам, имеющим право получить ЕФП;
 - установлены требования к действиям граждан как до начала ведения предпринимательской деятельности, так и после начала ее ведения;
- 3) определен размер ЕФП:
 - определен состав возмещаемых расходов при регистрации ЮЛ, ИП и К(Ф)Х;
 - заявитель в целом имеет возможность оценить потенциальные затраты на получение ЕФП и сравнить их с самим размером ЕФП;
- 4) упрощены условия возмещения затрат на регистрацию безработными своего бизнеса:
 - сняты ограничения по возрасту;
 - сняты ограничения по принадлежности к категории граждан, испытывающих трудности в поиске работы;
 - сняты ограничения по принадлежности к приоритетным для города видам

деятельности;

- помощь предоставляется всем подавшим необходимые документы, подтвердившим свои фактические расходы и удовлетворяющим условия получения финансовой помощи вне зависимости от размера заработной платы, обеспечиваемой наемным работникам, и количества дополнительно создаваемых рабочих мест;
- упразднена финансовая комиссия как инструмент подведения итогов конкурсного отбора.

Вместе с тем Порядком не утверждена форма заявления, но она утверждена приложением № 2 к ППМ № 757-ПП в рамках административного регламента предоставления государственной услуги. Порядком также не отрегулирован общий срок рассмотрения заявления и сроки выполнения отдельных административных процедур по его рассмотрению, однако они установлены в рамках административного регламента.

2.4. Прогноз ожидаемого результата от введения нового регулирования

На момент введения регулирования в городе Москве действовала государственная программа города Москвы «Стимулирование экономической активности на 2012–2016 гг.», утвержденная постановлением Правительства Москвы от 11.10.2011 № 477-ПП. В рамках подпрограммы «Развитие рынка труда и содействие занятости населения» были установлены следующие прогнозные показатели и их значение. Предполагалось, что за 5 лет количество безработных граждан, зарегистрировавших предпринимательскую деятельность, вырастет с 342 человек в 2010 году до 1300 человек в 2016 году и составит 5760 человек за 5 лет. Из этих 5760 человек – 4120 человек должны были получить финансовую помощь, а 1640 человек – субсидию (таблица 3)³.

Таблица 3. Мероприятия и их целевые показатели по содействию самозанятости в соответствии с ППМ № 477 в редакции от 11.10.2011

Номер и наименование мероприятия подпрограммы	Показатель (индикатор)	Годы				
		2012	2013	2014	2015	2016
1.3.14. Предоставление организационно-консультационных услуг безработным гражданам по вопросам самозанятости и открытия собственного дела	Численность безработных граждан, зарегистрировавших предпринимательскую деятельность (человек)	1060	1100	1100	1200	1300
1.3.15. Проведение экспертизы бизнес-планов безработных граждан, желающих организовать собственное дело, в том числе лиц, испытывающих трудности в поиске работы и претендующих на получение субсидии для организации собственного дела	Численность безработных граждан, зарегистрировавших предпринимательскую деятельность (человек)	1060	1100	1100	1200	1300
2.4. Содействие	Численность	1060	1100	1100	1200	1300

³ Регулирование, применявшееся до введения ППМ 757-ПП.

самозанятости	безработных граждан, зарегистрировавших предпринимательскую деятельность (человек)					
2.4.1. Оказание финансовой помощи безработным гражданам на компенсацию расходов по регистрации предпринимательской деятельности (самозанятости)	Численность безработных граждан – получателей компенсации (человек)	800	830	830	830	830
2.4.2. Предоставление субсидии безработным гражданам, испытывающим трудности в поиске работы, на организацию самозанятости на основе конкурсного отбора	Численность безработных граждан – получателей субсидии (человек)	260	270	270	370	470

Источник: постановление Правительства Москвы от 11.10.2011 № 477-ПП.

В дальнейшем в постановление Правительства Москвы от 11.10.2011 № 477-ПП неоднократно вносились изменения (см. Приложение 4) и прогноз менялся в сторону уменьшения количества безработных граждан, которые должны были получить ЕФП в рамках качества одной из мер (или единственной меры) по содействию самозанятости). В последней редакции постановления Правительства Москвы убрали все показатели, связанные с содействием самозанятости, и не включили ни в одну из городских программ.

Таким образом, в настоящий момент конкретные количественные показатели в стратегических и программных документах города Москвы отсутствуют. Ставившиеся ранее цели были ориентированы на увеличение количества ЮЛ, ИП, К(Ф)Х за счет самозанятости безработных граждан путем предоставления им ряда услуг, в том числе услуги по предоставлению ЕФП. Такие услуги содержит административный регламент, являющийся приложением № 2 к ППМ № 757-ПП:

- непосредственно предоставление ЕФП;
- оказание организационно-консультационных услуг;
- содействие в подготовке бизнес-плана.

3. Оценка фактического изменения при новом регулировании условий деятельности основных групп субъектов регулируемых отношений

3.1. Сравнительный анализ условий деятельности групп (подгрупп) субъектов регулируемых отношений в периоды до регулирования отношений и при проведении оценки фактического воздействия. Оценка динамики изменений количественного и качественного состава этих групп (подгрупп) субъектов, оценка влияния нового регулирования на эти показатели

К основным группам субъектов, интересы которых затрагиваются установленным регулированием, относятся:

1. Граждане, признанные в установленном порядке безработными, включая две подгруппы:
 - 1.1. Граждане, признанные в установленном порядке безработными и прошедшими профессиональное обучение или получившие дополнительное профессиональное образование по направлению ГКУ ЦЗН АО города Москвы;
 - 1.2. Граждане, признанные в установленном порядке безработными, решившие начать собственное дело.
2. Органы исполнительной власти города Москвы, уполномоченные организации.

3.1.1. Группа затронутых лиц 1: граждане, признанные в установленном порядке безработными

В городе с момента введения регулирования в 2013–2015 годах наблюдается динамика увеличения безработных граждан, связанная с общим фоном напряженности на рынке труда, влиянием кризисных условий в экономике, с 45,5 тыс. в 2013 году до 78 тыс. человек в 2015 году. В 2016 году негативная тенденция изменилась на небольшой положительный тренд по снижению безработных граждан в городе до 75 тыс. человек (таблица 4).

Процент безработных граждан, прошедших профессиональное обучение или получившие дополнительное профессиональное образование по направлению ГКУ ЦЗН АО ежегодно снижался с 14,4% (6563 человека) в 2013 году до 9,27% (6952) в 2016 году. По состоянию на август 2017 года процент таких граждан снизился до 8,84%.

Обе описанные выше группы являются группами заявителей, указанных в ППМ № 757.

Среди первой группы можно выделить безработных граждан, решивших открыть собственное дело: в 2013–2015 годах произошел рост таких граждан с 6186 до 10 601 человека, и падение до 8462 человек в 2016 году.

Таблица 4. Сведения о группе затронутых лиц № 1 в 2013–2017 гг.

Группа лиц	2013	2014	2015	2016	На август 2017
1. Граждане, признанные в установленном порядке безработными	45 561	49 619	78 057	74 986	38 917
1.1. Граждане, признанные в установленном порядке безработными и прошедшие профессиональное обучение или получившие дополнительное профессиональное образование по направлению ГКУ ЦЗН АО	6563	6433	7428	6952	3440

1.2. Граждане, признанные в установленном порядке безработными, решившие начать собственное дело	6186	8719	10 601	8462	3831
2. Граждане, признанные в установленном порядке безработными, обратившихся за получением ЕФП	181	297	338	351	266
3. Граждане, признанные в установленном порядке безработными и прошедшие профессиональное обучение или получившие дополнительное профессиональное образование по направлению ГКУ ЦЗН, обратившиеся за получением ЕФП	1	4	6	2	0
4. Безработные граждане, которым предоставлена ЕФП	177	286	321	295	217
4.1. Процент охвата ЕФП – доля безработных граждан, решивших начать свое дело, получивших ЕФП	2,86%	3,28%	3,03%	3,49%	5,66%
5. Объем предоставленной финансовой помощи (тыс. руб.)	1198,498	1997,153	2179,473	1894,870	1246,500

Источник: данные ДТЭСН г. Москвы.

Менее 1% безработных граждан обратились за получением ЕФП. Среди безработных граждан, решивших начать собственное дело, ЕФП получили от 2,86% в 2013 году до 3,49% в 2016 году. Средний размер ЕФП на одного человека - 6700 рублей. Отмечается крайне низкое количество безработных граждан, прошедших профессиональное обучение или получивших дополнительное профессиональное образование по направлению ГКУ ЦЗН, получивших ЕФП: от 1 до 6 человека ежегодно.

3.1.2. Группа затронутых лиц 2: органы исполнительной власти города Москвы, уполномоченные организации

Уполномоченными организациями на предоставление ЕФП являются ГКУ ЦЗН АО. В 2013 –2015 годах численность сотрудников центров занятости, задействованных в предоставлении ЕФП, составила около 25 человек, далее произошло их сокращение: с 01.01.2016 г. – до 20 человек; с 01.07.2016 – до 12 человек, в 2017 г. – до 9 человек. Это же количество сотрудников помимо предоставления ЕФП осуществляло контрольные мероприятия за соблюдением получателями фактического периода осуществления предпринимательской деятельности в течение 12 месяцев (таблица 5). В 2015 году таких мероприятий было осуществлено 254, в 2016 – 315, в 2017 – 309.

Таблица 5. Сведения о группе затронутых лиц № 2 в 2013–2017 гг.

Группа лиц	2013	2014	2015	2016	На август 2017
1. Количество сотрудников ГКУ ЦЗН, задействованных в предоставлении государственной услуги (чел)	25	24	27	16*	9
1. Количество сотрудников ГКУ ЦЗН,	25	24	27	16*	9

задействованных в осуществлении контрольных мероприятий за соблюдением получателями фактического периода осуществления предпринимательской деятельности в течение 12 месяцев (чел)					
------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--	--	--	--	--

* до 01.01.2016 г. – 20 человек; с 01.07.2016 – 12 человек.

Источник: данные ДТСЗН г. Москвы.

3.2. Проблемы и риски субъектов предпринимательской и иной деятельности, установленные по результатам публичных консультаций

В опросе, проведенном в рамках публичных консультаций (далее – ПК), приняли участие 166 граждан, признанных безработными в установленном законом порядке и обращавшихся за ЕФП в 2014–2017 годах (12,8% от общего числа таких граждан по г. Москве), среди которых 53% мужчин и 47% женщин.

Респондентам был задан вопрос: проходили ли они профессиональное обучение или получали дополнительное образование по направлению Центров занятости населения города Москвы. Только 19% (32 человека) ответили положительно, 81% опрошенных безработных обучение по направлению Центров занятости не проходили.

Далее лицам, ответившим положительно на вопрос о прохождении обучения, был задан вопрос о том, было ли обучение связано с основами ведения предпринимательской деятельности. Более половины (59%) указали на то, что это обучение было связано с рассматриваемым направлением, 41% ответили, что направление было иное.

Далее участникам ПК был задан вопрос о том, были ли они проинформированы Центрами занятости населения о возможности получения единовременной финансовой помощи при государственной регистрации в качестве ЮЛ, ИП либо К(Ф)Х. Только 5% опрошенных указали, что они о такой возможности проинформированы не были.

Респондентов спросили о том, воспользовались ли они ЕФП. 92% респондентов использовали такую возможность, только 8% указали, что возмещение не получали по следующим причинам:

- сложно получить возмещение, необходимо затратить много времени;
- на момент потребности программа поддержки была закрыта;
- не подходил по возрасту, который необходим для получения такой поддержки;
- слишком незначительная сумма;
- не хотели делать бизнес-план;
- не были сделаны необходимые копии документов, необходимых для получения возмещения;
- не было потребности.

Далее респондентов спросили о том, какие изменения необходимо привнести, чтобы рассматриваемая мера поддержки в форме возмещения стала стимулом для обращений за ней. Опрашиваемыми были выдвинуты следующие предположения:

- увеличить сроки;
- рассматривать каждый случай как индивидуальный;
- повысить уровень информированности о возможности.

Также были высказаны мнения, что потребность в поддержке нужна не в части открытия своего дела, а в части поиска кредитных средств на это открытие (или иных источников средств для первоначальных вложений в бизнес), а также корректировки налогового и иного законодательства с целью снижения административных барьеров.

Далее был задан вопрос о том, покрыло ли выданное возмещение понесенные на регистрацию бизнеса издержки. 77% опрошенных указали, что суммы возмещения было достаточно, 23% указали на недостаточность возмещения для покрытия издержек на регистрацию.

Также респондентов просили указать, каков был размер фактически понесенных издержек. 44% респондентов указали, что размер издержек составил менее 10 тыс. руб., что составляет менее максимально возможного размера компенсации, 50% респондентов указали, что размер издержек был в пределах 10–15 тыс. руб., 6% опрошенных сказали, что величина издержек превысила 15 тыс. руб. Среднее значение величины издержек составило 8,9 тыс. руб., медианное значение – 8,5 тыс. руб.

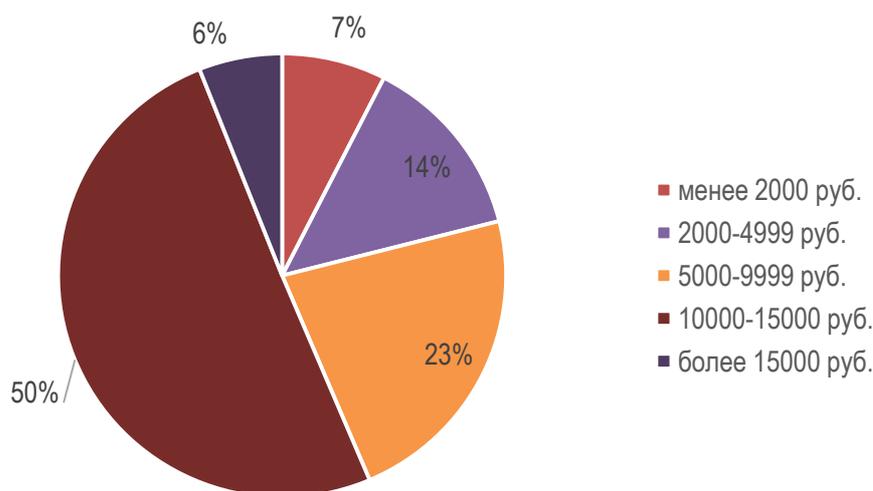


Рисунок 1. Величина фактически понесенных на регистрацию бизнеса издержек

В рамках опроса был задан вопрос о затруднениях, связанных с получением единовременной финансовой помощи, которые возникали у опрошиваемых. 93% респондентов указало на то, что затруднения не возникали, 7% указали, что столкнулись со следующими затруднениями:

- потребовалось большое количество документации для подтверждения расходов;
- необходимость часто ездить в орган власти для личного предоставления документов и сведений, в том числе дополнительных;
- недостаточная помощь и консультирование;
- неумение делать бизнес-план;
- затянутые сроки получения.

Также респондентов спросили о том, возникали ли затруднения на этапе дальнейшего контроля за осуществлением деятельности. Большая часть опрошенных ответила, что проблем не было, так как не было последующего контроля, либо контроль ограничивался простыми вопросами по телефону о том, нет ли проблем у предпринимателя, что не вызывает никаких затруднений. Только 2 респондента из 166 человек указали на наличие временных издержек, связанных с необходимостью личного посещения Центра занятости.

Опрошенных попросили сопоставить затраченные усилия на взаимодействие с Центром занятости с полученной единовременной помощью. 76% дали положительную оценку, 24% указали, что возмещение не стоило потраченных усилий по следующим причинам:

- издержки на получение возмещения ЕФП существенны;
- сумма возмещения незначительна;
- часть необходимых расходов не предусмотрена к возмещению;

- долгие сроки получения возмещения.

Респондентов просили оценить возможность замены существующей меры поддержки в форме предоставления возмещения на иные, например, на предоставление финансовой помощи всем безработным гражданам, во-первых, прошедшим обучение основам предпринимательской деятельности, во-вторых, зарегистрировавшим юридическое лицо, ИП или крестьянское (фермерское) хозяйство, которые проработали более 12 месяцев. Половина опрошенных оценили альтернативу отрицательно в связи с тем, что поддерживать нужно с более целевым подходом, а не всех подряд, также часть опрошенных указали, что возмещение необходимо на более ранних этапах, а не через год; кроме того, было указано, что само по себе обучение необходимо далеко не всем. 7% опрошенных указали, что альтернативный вариант возможен и вполне допустим, 43% респондентов ответили, что альтернативный вариант оценивают положительно. Часть опрошенных не понимают отличий предложенного от текущего вариантов.

В конце опроса респондентов просили указать, есть ли у них предложения по изменению Порядка получения единовременной финансовой помощи безработным гражданам при государственной регистрации в качестве ЮЛ, ИП либо К(Ф)Х. Участниками было предложено следующее:

- повысить размер возмещения;
- повысить информированность населения о возможности прохождения обучения;
- расширить перечень направлений возмещения (включить новые расходы);
- снизить количество документов, необходимых для получения меры поддержки;
- ввести консультационную поддержку.

Из проведенного опроса можно сделать вывод, что в целом, опрошенные положительно оценивают введенное регулирование в рамках 757-ПП.

Уполномоченным по защите прав предпринимателей в городе Москве (далее – Уполномоченный), было отмечено (Приложение 1):

1. Нецелесообразность проведения контроля осуществления предпринимательской деятельности в течение 12 месяцев, в связи с ее рискованым характером и отсутствием возможности предугадать успешность бизнес-плана безработного гражданина.

Контроль осуществления предпринимательской деятельности в течение 12 месяцев с вероятностью привлечения к ответственности за невыполнение бизнес-плана, по мнению Уполномоченного, представляется избыточным. Факт выполнения заявителем условий, установленных договором, подтверждается оказанием ему единовременной финансовой помощи, что также свидетельствует об отсутствии оснований для контроля осуществления им предпринимательской деятельности в течение 12 месяцев.

В связи с чем предлагается исключить из ППМ № 757-ПП положения, обязывающие осуществлять предпринимательскую деятельность в течение 12 месяцев на основании предоставления единовременной финансовой помощи на подготовку документов для государственной регистрации.

2. Предоставление дополнительной к ЕФП помощи по содействию самозанятости в размере 12-кратного пособия по безработице.

Уполномоченным предложено дополнительно к ЕФП выплачивать единовременную финансовую помощь на организацию самозанятости. Оказание финансовой помощи на организацию самозанятости безработному гражданину снизит риски неудачи в бизнесе, будет способствовать созданию новых рабочих мест и поступлению в бюджет налоговых отчислений. Такую финансовую помощь на организацию самозанятости Уполномоченным предлагается предоставлять единовременно в сумме 12-кратной максимальной величины пособия по безработице, предусмотренной законодательством Российской Федерации.

В случае предоставления дополнительной финансовой помощи на организацию самозанятости целесообразно осуществлять контроль за целевым использованием средств, выделенных гражданам, по статьям расходов, указанным в бизнес-плане, на протяжении 12 месяцев.

3) Введение экстерриториального принципа предоставления услуги.

Уполномоченным предложено указать в Приложении 1 к ППМ № 757-ПП в качестве необходимого условия предоставления гражданам единовременной финансовой помощи регистрацию гражданина в качестве безработного в центре занятости по месту жительства в городе Москве. Такое условие позволит избежать отказов в предоставлении государственной услуги гражданам, обратившимся в другие центры занятости (например, по месту работы).

4. Оценка фактических выгод и издержек групп субъектов отношений, затронутых регулированием

4.1. Выгоды и издержки каждой из перечисленных в разделе 2 групп

Были выявлены следующие выгоды и издержки различных групп, затронутых регулированием.

1. Для граждан, признанных в установленном порядке безработными:

Выгоды:

- возмещение затрат на регистрацию ЮЛ, ИП, К(Ф)Х и подготовку документов для соответствующей государственной регистрации, оплату нотариальных действий и услуг правового и технического характера, приобретение бланочной документации, изготовление печатей, штампов;
- косвенными (не связанными с получением ЕФП) выгодами являются:
 - получение помощи при подготовке бизнес-плана, консультационно-организационные услуги;
 - потенциальный доход.

Издержки:

- затраты на регистрацию юридического лица, ИП, К(Ф)Х и подготовку документов для соответствующей государственной регистрации, оплату нотариальных действий и услуг правового и технического характера, приобретение бланочной документации, изготовление печатей, штампов;
- затраты на получение ЕФП без учета затрат на подготовку бизнес-плана и прохождения обучения (так как это другие смежные услуги).

2. Для органов исполнительной власти и уполномоченных организаций города Москвы:

Выгоды:

- снижение количества безработных граждан и соответственно выплат им пособий по безработице;
- увеличение поступлений в бюджет будущих налогов с предпринимательской деятельности.

Издержки:

- расходы на выплату ЕФП.
- содержание численности персонала ЦЗН ГКУ АО, обеспечивающего выплату ЕФП.

4.1.1. Оценка фактических выгод и издержек групп субъектов регулирования

Выгоды субъектов безработных граждан, получивших ЕФП, согласно проведенному

опросу, составляют примерно 8,5–8,9 тыс. рублей. Что примерно соответствует средней сумме ЕФП на одного гражданина по данным ДТСЗН г. Москвы – в размере 6,7 тысяч рублей за 2013–9 месяцев 2017 года, 8516 тыс. рублей нарастающим итогом за 4 года 9 месяцев. Разница в данных обуславливается тем, что граждане называли размер полученной ЕФП на память (были опрошены 12,8% граждан, получавших ЕФП в 2014–2017 годах).

Издержки безработных граждан, состоят из фактически подтвержденных затрат и эквивалентных 6,7 тысяч рублей, а также из затрат, связанных с получением ЕФП (таблица 6). Так как оценка издержек на прохождение обучения и подготовки бизнес-плана находится за пределами настоящего регулирования, то издержки на получение ЕФП состоят из затрат на: (1) транспортные расходы – 1 поездка в банк, 2 поездки в ГКУ ЦЗН АО (для подачи заявления, для заключения договора), (2) временные издержки – 10 часов на получение услуги согласно ППМ 757-ПП, по 2 часа на каждую из 5 поездок – всего 10 часов, итого 20 часов. Указанные затраты полностью компенсируются безработным гражданам вне зависимости от того, решили ли они начать собственное дело согласно Закону о занятости населения и ППМ от 27.01.2009 г. № 47-ПП (пункт 1.2 Приложения 1).

Таблица 6. Оценка издержек безработных граждан, получивших ЕФП

№ п/п	Вид издержек	Кол-во в 2013–2017 гг.	Оценка затрат
1	Фактические затраты на регистрацию ЮЛ, ИП, К(Ф)Х подготовку документов для соответствующей государственной регистрации, оплату нотариальных действий и услуг правового и технического характера, приобретение бланочной документации, изготовление печатей, штампов	1296 человек	8516 тыс. руб.
2	Затраты на получение ЕФП		0
2.1	Транспортные расходы на 1079 человек	5*1296 = 6480 поездок	0
2.2	Временные издержки на 1079 человек	20*1296 = 25920 часов	0

Источник: расчеты и оценки ДЭПиР города Москвы.

Таким образом сальдо выгод и издержек безработных граждан составило 0 (ноль) рублей (таблица 7).

Таблица 7. Общая оценка выгод и издержек безработных граждан, получивших ЕФП

№ п/п	Издержки и выгоды безработных граждан, получивших ЕФП	Оценка, млн руб.
1	Издержки	
1.1	Фактические затраты на регистрацию ЮЛ, ИП, К(Ф)Х подготовку документов для соответствующей государственной регистрации, оплату нотариальных действий и услуг правового и технического характера, приобретение бланочной документации, изготовление печатей, штампов	-8,52
1.2	Затраты на получение ЕФП	0

№ п/п	Издержки и выгоды безработных граждан, получивших ЕФП	Оценка, млн руб.
Итого, общие издержки		-8,52
2	Выгоды	
2	Возмещение фактических затрат на регистрацию ЮЛ, ИП, К(Ф)Х подготовку документов для соответствующей государственной регистрации, оплату нотариальных действий и услуг правового и технического характера, приобретение бланочной документации, изготовление печатей, штампов	8,52
САЛЬДО		0

Источник: расчеты и оценки ДЭПиР города Москвы.

4.2. Оценка изменения бюджетных расходов и доходов от реализации предусмотренных нормативным правовым актом функций, полномочий, обязанностей и прав органов исполнительной власти

Доходы городского бюджета при осуществлении государственного регулирования напрямую не предусмотрены. К косвенным доходам бюджета относятся потенциальные налоговые поступления в бюджет города Москвы от налогов будущих периодов вновь образованных субъектов предпринимательской деятельности, а также от снижения расходов бюджета на выплату пособия по безработице и доплат к ним за счет граждан, решивших открыть свое дело.

Расходы городского бюджета за 2013–2016 годы и 9 месяцев 2017 года состояли из суммы выплат ЕФП в размере 8516 тыс. рублей, а также из оплаты труда сотрудников ЦЗН ГКУ АО, которые за указанный период оценочно составили 76 525,1 тыс. рублей (таблица 8). Общие расходы городского бюджета, таким образом, составили 85 041,1 тыс. рублей.

Таблица 8. Оценка расходов бюджета на содержание численности персонала ЦЗН ГКУ АО в 2013–2016 годах и 9 месяцев 2017 года

№ п/п	Показатель	2013	2014	2015	2016	9 мес. 2017	Итого
1	Кол-во сотрудников ГКУ ЦЗН АО в среднем за год, (человек)	25	24	27	16	9	
2	Среднегодовая начисленная заработанная плата ⁴ на человека нарастающим итогом (тыс. руб.)	675,113	736,288	772,920	853,549	827,860	3865,73
3	Оценка годовых расходов на заработанную плату персонала ЦЗН ГКУ АО (тыс. руб.)	16 877,83	17 670,91	20 868,84	13 656,78	7450,74	76525,1

Источник: расчеты и оценки ДЭПиР города Москвы.

⁴ http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/wages/

Общее сальдо оценки фактических выгод и издержек групп субъектов отношений, затронутых регулированием, является отрицательным и за период 2013–2016 годы и 9 месяцев 2017 года составило минус 85,04 млн рублей (таблица 9).

Таблица 9. Оценка фактических выгод и издержек групп субъектов отношений, затронутых регулированием, за 2013–2017 годы

№ п/п	Группы	Сумма, млн руб.
1	Безработные граждане, получившие ЕФП	
1.1	Выгоды	8,52
1.2	Издержки	8,52
	Сальдо	0
2	Органы исполнительной власти и уполномоченные организации города Москвы (городской бюджет)	
2.1	Доходы	0*
2.2	Расходы	85,04
	Сальдо	-85,04
	Итого, общие выгоды (доходы)	8,52
	Итого, общие издержки (расходы)	-93,56
	ИТОГОВОЕ САЛЬДО	-85,04

* есть косвенные доходы, напрямую не связанные с регулированием

Источник: оценки ДЭПиР г. Москвы.

5. Наличие в нормативном правовом акте положений, которые привели к появлению дополнительных обязанностей, ограничений, запретов для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствовали их появлению, а также положений, приводящих к возникновению дополнительных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета города Москвы

5.1. Наличие положений, которые вводят административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной деятельности или способствуют их введению, их обоснованность

Положений, вводящих административные или иные ограничения для субъектов предпринимательской деятельности в результате ОФВ не выявлено.

Тем не менее анализ показал наличие ряда ограничений, вытекающих из положений ППМ № 757-ПП:

- необходимость несколько раз обращаться в уполномоченные организации, в том числе для заключения договора на предоставление ЕФП;
- обязательность подготовки бизнес-плана самостоятельно, хотя в московском регулировании давно уже применяются нормы с подготовкой типовых таких документов: например, типовых проектов перепланировки помещений;
- обязательность подтверждения платежей в федеральный бюджет в части уплаты государственных пошлин, хотя такие сведения уже содержатся в органах государственной власти.

5.2. Наличие положений, которые привели к возникновению дополнительных расходов субъектов предпринимательской деятельности, их обоснованность

24% участников ПК, получивших ЕФП, указали, что полученное возмещение не стоило потраченных усилий по следующим причинам:

- издержки на получение возмещения ЕФП чрезмерны;
- сумма возмещения слишком маленькая;
- часть необходимых расходов не предусмотрена к возмещению;
- долгие сроки получения возмещения.

5.3. Наличие положений, которые привели к возникновению дополнительных расходов города Москвы, их обоснованность

ППМ № 757-ПП не содержит положений, которые привели к возникновению дополнительных расходов бюджета города Москвы. По результатам ПК большинство опрошенных (77%) указали на достаточность суммы возмещения для покрытия издержек на регистрацию.

6. Оценка фактических положительных и отрицательных последствий регулирования

6.1. Оценка положительных и отрицательных последствий установленного регулирования

К объективным положительным последствиям установленного регулирования следует отнести:

- высокий процент заявителей, получивших ЕФП, из безработных граждан, обратившихся за получением такой помощи (92% по результатам опроса респондентов, 93,3% по данным, предоставленным ДТСЗН г. Москвы);
- высокая доля безработных граждан (77%), считающих что сумма полученного возмещения покрыла возникшие затраты на регистрацию бизнеса;
- высокая доля безработных граждан (93%), не испытавших затруднений при получении ЕФП;
- высокая доля безработных граждан (76%), положительно оценивших соразмерность затрат с полученной ЕФП.

К возможным отрицательным последствиям установленного регулирования следует отнести:

- низкий процент безработных граждан, решивших начать свое дело и обратившихся за получением ЕФП, – от 2,86% до 3,49% в 2013–2016 годах;
- небольшое количество безработных граждан, обратившихся за ЕФП, прошедших профессиональное обучение или дополнительное профессиональное образование: от 0,55% до 1,78% в 2013–2016 годах.

6.2. Оценка устойчивости во времени установленных положительных и отрицательных последствий

Устойчивость регулирования определяется тем, что предоставление ЕФП предусмотрено федеральным законодательством. ППМ № 757-ПП закрепляет порядок, условия предоставления ЕФП, а также ее размер. Положительные и отрицательные последствия будут сохраняться, пока действует федеральное регулирование (пункт 8 части 1 и часть 2 статьи 7.1-1 Закона Российской Федерации от 19.04.1991 № 1032-1). Вместе с тем, корректировка ППМ № 757- ПП может способствовать повышению количества безработных граждан, решивших начать свое дело, обратившихся за получением ЕФП.

7. Оценка достижения заявленных целей регулирования, степени решения проблемы и преодоления негативных эффектов в результате действия регулирования

7.1. Значения показателей достижения цели на момент проведения оценки фактического воздействия

В таблице 11 представлены значения показателей достижения цели на момент проведения оценки фактического воздействия.

Таблица 11. Значения показателей достижения цели на момент проведения ОФВ

№ п/п	Показатели достижения цели регулирования	Значение показателя на момент введения регулирования	Значение показателя на момент проведения ОФВ
1	Наличие порядка предоставления ЕФП	отсутствует	утвержден
2	Доля безработных граждан, получивших ЕФП, у которых порядок ее получения не вызвал затруднения	отсутствует	93%
3	Наличие условий предоставления ЕФП	отсутствует	определены
4	Доля безработных граждан, решивших начать свое дело, получивших ЕФП	отсутствует	от 2,86% до 3,49% в год
5	Установленный размер предоставляемой ЕФП	Был определен максимальный размер субсидии, в размере 327 тыс. руб., которая могла быть в том числе направлена на компенсацию затрат по регистрации бизнеса	Определен в размере фактически понесенных затрат на регистрацию бизнеса, но не более 10 200 руб.
6	Доля безработных граждан, получивших ЕФП, считающих, что возмещенные затраты, покрыли издержки на регистрацию бизнеса	отсутствует	77%

Источники: расчеты ДЭПиР города Москвы.

1. Наличие порядка предоставления ЕФП.

На момент проведения анализа порядок утвержден, и представлен в приложении № 1 к ППМ № 757-ПП.

2. Доля безработных граждан, получивших ЕФП, у которых порядок ее получения не вызвал затруднения.

Публичные консультации показали, что доля безработных граждан, получивших ЕФП, у которых порядок ее получения не вызвал затруднений, составляет 93%.

3. Наличие условий предоставления ЕФП

На момент проведения анализа условия представлены в приложении № 1 к ППМ № 757-ПП.

4. Доля безработных граждан, решивших начать свое дело, получивших ЕФП

Согласно данным, предоставленным ДТСЗН г. Москвы, доля безработных граждан, решивших начать свое дело, получивших ЕФП, составляет в среднем 3,16% за 4 года реализации ППМ № 757-ПП: от 2,86% в 2013 году до 3,49% в 2016 году.

5. Установленный размер предоставляемой ЕФП

Размер ЕФП определен ППМ № 757-ПП в размере фактически понесенных затрат на регистрацию бизнеса, но не более 10 200 руб.

6. Доля безработных граждан, получивших ЕФП, считающих, что возмещенные затраты покрыли издержки на регистрацию бизнеса

Согласно результатам опроса доля безработных граждан, получивших ЕФП и считающих, что возмещенные затраты покрыли издержки на регистрацию бизнеса, составляет 77%.

7.2. Оценка достижения заявленных целей регулирования

В таблице 12 для каждой из целей регулирования приведены данные по значению показателей достижения на момент проведения оценки фактического воздействия и сделаны выводы о степени достижения цели.

Таблица 12. Оценка степени достижения поставленных целей

№ п /п	Цель регулирования	Значение показателей достижения цели регулирования	Оценка степени достижения цели
1	Определение порядка предоставления ЕФП в городе Москве	<ul style="list-style-type: none"> Определен, и применяется на практике. Публичные консультации показали, что доля безработных граждан, получивших ЕФП, у которых порядок ее получения не вызвал затруднений, составляет 93%. 	Цель регулирования достигается
2	Определение условий предоставления ЕФП в городе Москве	<ul style="list-style-type: none"> Определены, и используются на практике, однако, учитывая низкую долю безработных граждан, решивших начать свое дело, получивших ЕФП (в среднем 3,16% за 4 года реализации ППМ № 757-ПП), указывает на необходимость пересмотра условий предоставления ЕФП. 	Цель регулирования достигается частично
3	Определение размера ЕФП, предоставляемой в	<ul style="list-style-type: none"> Определен в размере фактически понесенных затрат 	Цель регулирования

№ п /п	Цель регулирования	Значение показателей достижения цели регулирования	Оценка степени достижения цели
	городе Москве	<p>на регистрацию бизнеса, но не более 10 200 рублей.</p> <ul style="list-style-type: none"> Согласно результатам опроса доля безработных граждан, получивших ЕФП и считающих, что возмещенные затраты покрыли издержки на регистрацию бизнеса, составляет 77% 	достигается

Источник: оценки ДЭПиР города Москвы.

7.3. Сравнительный анализ значений показателей состояния отношений, характеризующих наличие проблемы и связанных с ней негативных эффектов, на момент принятия нормативного правового акта и на момент проведения оценки фактического воздействия. Оценка степени решения проблемы и преодоления негативных эффектов на момент проведения оценки фактического воздействия

В таблице 13 для проблемы, на решение которой направлено регулирование по ППМ № 757-ПП, приведены изменения значений показателей, характеризующих наличие проблемы и связанных с ней негативных эффектов за период с момента принятия ППМ № 757-ПП до момента проведения оценки фактического воздействия.

Таблица 13. Изменения значений показателей, характеризующих наличие проблемы и связанных с ней негативных эффектов, на момент проведения ОФВ по сравнению с моментом принятия ППМ № 757-ПП

№ п/п	Проблема	Негативные эффекты на момент принятия ППМ № 757-ПП	Изменения значений показателей, характеризующих наличие проблемы и связанных с ней негативных эффектов, на момент проведения ОФВ
1	Отсутствие порядка предоставления ЕФП	<ul style="list-style-type: none"> Невозможность безработным гражданам, решившим зарегистрировать ЮЛ, ИП или К(Ф)Х, реализовать свои права по возмещению затрат ввиду: <ul style="list-style-type: none"> нет установленной формы заявления неустановленного перечня документов, которые необходимо предоставить вместе с заявлением; неустановленного уполномоченного органа 	Порядок определен, и применяется на практике. Публичные консультации показали, что доля безработных граждан, получивших ЕФП, у которых порядок ее получения не вызвал затруднений, составляет 93%

№ п/п	Проблема	Негативные эффекты на момент принятия ППМ № 757-ПП	Изменения значений показателей, характеризующих наличие проблемы и связанных с ней негативных эффектов, на момент проведения ОФВ
		<p>власти, куда необходимо подать заявление;</p> <ul style="list-style-type: none"> - неустановленных сроков рассмотрения заявления и сроков выполнения отдельных административных процедур по его рассмотрению; - неустановленных критериев принятия решения; - неустановленных способов получения ЕФП; - отсутствия возможности оценить потенциальные затраты на получение ЕФП с самим размером ЕФП 	
2	Отсутствие условий предоставления ЕФП	<ul style="list-style-type: none"> • Невозможность безработным гражданам, решившим зарегистрировать юрлицо, ИП или К(Ф)Х, реализовать свои права по возмещению соответствующих затрат ввиду: <ul style="list-style-type: none"> - отсутствия требования к гражданам, имеющим право получить ЕФП; - отсутствия требования к действиям граждан как до начала ведения предпринимательской деятельности, так и после начала ее ведения 	Условия определены, и используются на практике. Согласно данным, предоставленным ДТСЗН г. Москвы, доля безработных граждан, решивших начать свое дело, получивших ЕФП, составляет в среднем 3,16% за 4 года реализации ППМ № 757-ПП: от 2,86% в 2013 году, до 3,49% в 2016 году.
3	Не определен размер ЕФП	<ul style="list-style-type: none"> • Невозможность безработным гражданам, решившим зарегистрировать ЮЛ, ИП или К(Ф)Х, реализовать свои права по возмещению соответствующих затрат ввиду: 	Определен в размере фактически понесенных затрат на регистрацию бизнеса, но не более 10 200 руб. Согласно результатам опроса доля безработных

№ п/п	Проблема	Негативные эффекты на момент принятия ППМ № 757-ПП	Изменения значений показателей, характеризующих наличие проблемы и связанных с ней негативных эффектов, на момент проведения ОФВ
		<ul style="list-style-type: none"> – отсутствия требований к составу возмещаемых расходов при регистрации ЮЛ, ИП и К(Ф)Х; – отсутствия возможности оценить потенциальные затраты на получение ЕФП с самим размером ЕФП 	граждан, получивших ЕФП и считающих, что возмещенные затраты покрыли издержки на регистрацию бизнеса, составляет 77%

Источник: оценки ДЭПиР города Москвы.

7.4. Сведения о реализации методов контроля эффективности достижения цели изменения в регулировании

ОФВ регулирования, введенного в рамках ППМ № 757-ПП, результаты которой приведены в настоящем Сводном отчете, как метод контроля достижения цели проводилась впервые.

Сведения о ходе реализации механизма выплаты ЕФП публиковались в городских докладах о реализации подпрограммы «Развитие рынка труда и содействие самозанятости» государственной программы города Москвы «Стимулирование экономической активности на 2012–2016 гг.», которая позднее была переименована в программу «Экономическое развитие и инвестиционная привлекательность города Москвы на 2012–2018 годы».

Мероприятие «28.2. Оказание единовременной финансовой помощи при их государственной регистрации в качестве юридического лица, индивидуального предпринимателя либо крестьянского (фермерского) хозяйства, а также единовременной финансовой помощи на подготовку документов для соответствующей государственной регистрации» включено в План мероприятий по достижению целевых показателей «дорожной карты» по содействию развитию конкуренции в городе Москве, утвержденной распоряжением Правительства Москвы от 9 февраля 2016 г. № 46-РП, принятым в целях реализации требований Стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 5 сентября 2015 г. № 1738-р. Согласно плану ежегодно готовится доклад, который направляется в уполномоченный орган - ДТСЗН г. Москвы.

8. Выводы о достижении заявленных целей за счет регулирования, об эффективности решения проблем и преодолении связанных с ними негативных эффектов, а также о наличии в нормативном правовом акте положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской, инвестиционной и (или) иной деятельности

8.1. Выводы о достижении целей регулирования

В таблице 13 приведены выводы о достижении целей регулирования на основе проведенного анализа и расчетов.

Таблица 13. Выводы о достижении целей регулирования

№ п/п	Цель регулирования	Выводы о достижении целей регулирования
1	Определение порядка предоставления ЕФП в городе Москве	Цель регулирования достигается
2	Определение условий предоставления ЕФП в городе Москве	Цель регулирования достигается частично
3	Определение размера ЕФП, предоставляемой в городе Москве	Цель регулирования достигается

Источник: оценки ДЭПиР г. Москвы.

8.2. Выводы об эффективности решения проблем и преодолении связанных с ними негативных эффектов

Анализ, проведенный в рамках оценки фактического воздействия ППМ № 757-ПП, позволяет сделать следующие выводы об эффективности решения проблем и преодолении связанных с ними негативных эффектов.

Порядок предоставления ЕФП в целом определен, в том числе установлены: перечень документов, которые необходимо предоставить безработному; уполномоченная организация, принимающая решение; способы получения ЕФП.

ППМ № 757-ПП определены условия предоставления ЕФП: требования к гражданам, имеющим право получить ЕФП и условия ее предоставления (осуществление предпринимательской деятельности не менее чем 12 месяцев подряд), определен размер ЕФП и состав возмещаемых расходов при регистрации ЮЛ, ИП и К(Ф)Х. Согласно результатам опроса доля безработных граждан, получивших ЕФП и считающих, что возмещенные затраты покрыли издержки на регистрацию бизнеса, составляет 77%.

В тоже время, несмотря на общее достижение целей регулирования, доля безработных граждан, решивших начать свое дело, получивших ЕФП, за период 2013-2016 гг. составила в среднем 3,16%, что говорит о низкой эффективности выбранного инструмента регулирования в решении вопроса содействия занятости населения.

8.3. Выводы о наличии в нормативном правовом акте положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской, инвестиционной и (или) иной деятельности

Положений ППМ № 757-ПП, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской деятельности, по результатам анализа выявлено не было. Вместе с тем результаты ОФВ выявили ряд проблем, решение которых способно повысить эффективность рассматриваемого регулирования:

- часть видов возмещаемых расходов потеряла свою актуальность: бланочная документация в настоящий момент не продается, печать и штампы не являются необходимым условием для регистрации ЮЛ, ИП и К(Ф)Х. В то же время целесообразно расширить возмещаемые расходы до расходов на получение электронной подписи, покупки и установки СКЗИ (средств криптографической защиты информации), регистрации на порталах предоставления государственных услуг (gosuslugi.ru и mos.ru) и других издержек, связанных с получением государственных услуг в электронном виде;
- в ходе ПК, безработные граждане, открывшие свое дело, указали, что не получали ЕФП, так как не представили необходимые документы (бизнес-план, копии документов);
- информация о подтверждении части фактических расходов может быть получена посредством межведомственного взаимодействия органов исполнительной власти (уплата государственной пошлины за регистрацию ЮЛ, ИП или К(Ф)Х);
- большое количество взаимодействий. В настоящий момент в Москве реализовано множество услуг по получению выплат, которые предоставляются исключительно в электронном виде при подаче заявлений через порталы предоставления государственных услуг.

Решение данных проблем позволит повысить эффективность регулирования в рамках ППМ № 757-ПП.

9. Предложения об отмене или изменении нормативного правового акта или его отдельных положений, о принятии иных мер, направленных на решение проблемы и преодоление связанных с ней негативных эффектов

9.1. Наличие оснований для отмены, изменения нормативного правового акта или его отдельных положений

В ходе анализа, проведенного в рамках оценки фактического воздействия ППМ № 757-ПП, был выявлен ряд задач, решение которых способно повысить эффективность рассматриваемого регулирования:

- 1) перечень возмещаемых видов расходов требует совершенствования: часть видов возмещаемых расходов потеряла свою актуальность, целесообразно расширить возмещаемые расходы, связанные с получением государственных услуг в электронном виде;
- 2) безработные граждане, открывшие свое дело, в ходе ПК говорили, что они не получали ЕФП, так как не хотели делать бизнес-план (или его было слишком тяжело делать) или не сделали необходимые копии документов;
- 3) количество взаимодействий слишком высокое. В настоящий момент в Москве реализовано множество услуг по получению выплат, которые предоставляются исключительно в электронном виде при подаче заявлений через порталы предоставления государственных услуг;
- 4) нецелесообразность проведения контроля осуществления предпринимательской деятельности в течение 12 месяцев, так как: предпринимательская деятельность имеет рисковый характер, и предугадать успешность бизнес-плана безработного гражданина практически невозможно; фактические расходы уже подтверждены и деньги из бюджета выделяются только на возмещение этих расходов, из правовых актов не ясен смысл проведения дополнительного контроля.

Проведенная оценка фактического воздействия ППМ № 757-ПП позволяет сделать **вывод о наличии оснований для внесения изменений и дополнений в данный нормативный правовой акт**. На основе проведенного анализа и полученных в ходе публичных консультаций мнений подготовлены предложения, направленные на повышение эффективности регулирования в рамках ППМ № 757-ПП.

9.2. Предложения по изменению нормативного правового акта или его отдельных положений

В целях повышения эффективности рассматриваемого регулирования предлагается:

1) Актуализировать перечень возмещаемых расходов.

Предлагается включить в возмещаемые в рамках предоставления ЕФП расходы на получение электронной подписи, покупку и установку СКЗИ (средств криптографической защиты информации), регистрации на порталах предоставления государственных услуг (gosuslugi.ru и mos.ru) и других издержек, связанных с получением государственных услуг в электронном виде.

2) Разработать типовые формы бизнес-планов.

При разработке типовых форм бизнес-планов считаем целесообразным использовать бизнес-планы, которые уже прошли экспертизу экспертными организациями. Утвердить типовые формы нормативным правовым актом органа исполнительной власти (либо отдельным приложением к ППМ №757-ПП, либо ссылка в ППМ №757-ПП на то, что данные формы

утверждаются нормативным правовым актом органа исполнительной власти).

3) Предусмотреть в порядке оказания ЕФП возможности получения подтверждения части фактических расходов посредством межведомственного взаимодействия органов исполнительной власти.

Информация о подтверждении части фактических расходов может быть получена посредством межведомственного взаимодействия органов исполнительной власти (уплата государственной пошлины за регистрацию ЮЛ, ИП или К(Ф)Х).

4) Исключить из ППМ 757-ПП положения о проведении контроля осуществления предпринимательской деятельности в течение 12 месяцев.

Принимая во внимание, что ведение предпринимательской деятельности обусловлено наличием рисков, а также невозможность точно предугадать успешность бизнес-плана безработного гражданина, а также сам механизм ЕФП, согласно которому на момент проведения контроля фактические расходы уже подтверждены и деньги из бюджета выделяются только на возмещение этих расходов, проведение дополнительного контроля нецелесообразно.

9.3. Предложения по принятию иных мер, включая внесение изменений в иные нормативные правовые акты или документы нормативного характера

1) Рассмотреть возможность предоставления услуги в электронной форме.

Предлагается провести анализ выгод и издержек перевода предоставления услуги в электронной форме.

2) Внести изменения в программные документы города Москвы, определяющие целевые показатели, связанные с предоставлением ЕФП безработным гражданам, решившим открыть свое дело.

Такие изменения целесообразно внести в мероприятие «28.2. Оказание единовременной финансовой помощи при их государственной регистрации в качестве юридического лица, индивидуального предпринимателя либо крестьянского (фермерского) хозяйства, а также единовременной финансовой помощи на подготовку документов для соответствующей государственной регистрации» Плана мероприятий по достижению целевых показателей «дорожной карты» по содействию развитию конкуренции в городе Москве, утвержденной распоряжением Правительства Москвы от 9 февраля 2016 г. № 46-РП, принятым в целях реализации требований Стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 5 сентября 2015 г. № 1738-р.

Приложение 1. Сводка предложений по результатам публичных консультаций

Сводка предложений по результатам публичных консультаций, проведенных в целях оценки фактического воздействия постановления Правительства Москвы от 19 декабря 2012 года № 757-ПП

«Об утверждении Порядка предоставления безработным гражданам единовременной финансовой помощи при государственной регистрации в качестве юридического лица, индивидуального предпринимателя либо крестьянского (фермерского) хозяйства и Административного регламента предоставления государственной услуги города Москвы "Содействие самозанятости безработных граждан, включая оказание гражданам, признанным в установленном порядке безработными, и гражданам, признанным в установленном порядке безработными, прошедшим профессиональное обучение или получившим дополнительное профессиональное образование по направлению органов службы занятости населения города Москвы, единовременной финансовой помощи при их государственной регистрации в качестве юридического лица, индивидуального предпринимателя либо крестьянского (фермерского) хозяйства, а также единовременной финансовой помощи на подготовку документов для соответствующей государственной регистрации"»

1. Срок, в течение которого проводились публичные консультации

начало: 15 сентября 2017 г.

окончание: 1 октября 2017 г.

2. Формы публичных консультаций

№ п/п	Наименование формы публичных консультаций	Сроки проведения	Общее количество участников
1	Телефонное анкетирование	15 сентября – 1 октября 2017 г.	166
2	Сбор информации в порядке межведомственного информационного взаимодействия с органами исполнительной власти	15 сентября – 1 октября 2017 г.	1
3	Сбор мнений участников регулируемых отношений и представителей органов власти через интернет-сайты: <ul style="list-style-type: none">официальный сайт уполномоченного органа⁵,Инвестиционный портал города Москвы⁶	15 сентября – 1 октября 2017 г.	1
Итого участников публичных консультаций			168

⁵ Интернет-сайт Департамента экономической политики и развития города Москвы: <http://depr.mos.ru/public-comment/active-discussions/>

⁶<http://investmoscow.ru/investment/opv/нормативные-правовые-акты-в-стадии-публичных-обсуждений/>

3. Состав участников публичных консультаций:

3.1. Общее количество участников публичных консультаций: 168.

3.2. Количество участников публичных консультаций по основным целевым группам:

№ п/п	Наименование целевой группы	Количество участников, входящих в данную целевую группу	Доля от общего количества участников, %
1	Граждане, признанные в установленном порядке безработными, в том числе:	166	98,8
1.1	Граждане, признанные в установленном порядке безработными и прошедшими профессиональное обучение или получившие дополнительное профессиональное образование по направлению ГКУ ЦЗН АО города Москвы	32	19,0
2	Бизнес-ассоциации и организации, представляющие интересы предпринимателей	1	0,6
3	Органы исполнительной власти города Москвы, уполномоченные организации	1	0,6
ИТОГО		168	100,0

4. Замечания и предложения по результатам публичных консультаций:

№ п/п	Замечание и (или) предложение	Автор (участник публичных консультаций)	Комментарий органа исполнительной власти города Москвы, проводившего публичные консультации, по представленному замечанию и (или) предложению
1	<p>Учитывая, что предпринимательская деятельность имеет по сути рисковый характер, и предугадать успешность бизнес-плана безработного гражданина практически невозможно, а в ходе контроля центром занятости не планируется предоставление помощи такому новому предпринимателю, контроль осуществления предпринимательской деятельности в течение 12 месяцев с вероятностью привлечения к ответственности за невыполнение бизнес-плана представляется неправомерным и избыточным. Факт выполнения заявителем условий, установленных договором, подтверждается оказанием ему единовременной финансовой помощи, что также свидетельствует об отсутствии оснований для контроля осуществления им предпринимательской деятельности в течение 12 месяцев (п. 3.6 Приложения 1 к Постановлению № 757-ПП). Учитывая изложенное, предлагается исключить из Приложения 1 к Постановлению № 757-ПП положения, обязывающие осуществлять предпринимательскую деятельность в течение 12 месяцев на основании предоставления единовременной финансовой помощи на подготовку документов для государственной регистрации.</p>	<p>Уполномоченный по защите прав предпринимателей в городе Москве</p>	<p>Данное предложение рассмотрено при подготовке Сводного отчета о результатах проведения ОФВ ППМ № 757-ПП. По итогам оценки дано предложение по исключению данных положений из ППМ № 757-ПП.</p>
2	<p>Указанный контроль осуществления предпринимательской деятельности в течение 12 месяцев представляется правомерным лишь при наличии обязательств со стороны центра занятости в пользу предпринимателя на протяжении данного периода или в результате, например, оказания ему финансовой поддержки помимо единовременной финансовой помощи на регистрацию и подготовку документов для соответствующей государственной регистрации. В качестве такой меры поддержки можно предположить, например,</p>	<p>Уполномоченный по защите прав предпринимателей в городе Москве</p>	<p>Данное предложение рассмотрено при подготовке Сводного отчета о результатах проведения ОФВ ППМ № 757-ПП. Трактовка нормы закона о предоставлении двух видов помощи достаточно спорная.</p>

№ п/п	Замечание и (или) предложение	Автор (участник публичных консультаций)	Комментарий органа исполнительной власти города Москвы, проводившего публичные консультации, по представленному замечанию и (или) предложению
	<p>единовременную финансовую помощь на организацию самозанятости. Так, Административный регламент, утвержденный рассматриваемым постановлением, в своем названии содержит фразу «Содействие самозанятости безработных граждан», далее в названии присутствует формулировка «включая оказание единовременной финансовой помощи при их государственной регистрации, а также единовременной финансовой помощи на подготовку документов для соответствующей государственной регистрации». Судя по названию Административного регламента, единовременная финансовая помощь при государственной регистрации и единовременная финансовая помощь на подготовку документов для соответствующей государственной регистрации являются частями комплекса мероприятий по содействию самозанятости. Однако, кроме указанной единовременной финансовой помощи на подготовку документов для соответствующей государственной регистрации в размере не более 10 200,00 рублей, иной финансовой помощи для содействия самозанятости Административным регламентом не предусмотрено.</p> <p>Вывод о необходимости предоставления двух видов финансовой помощи, а именно: во-первых, единовременной финансовой помощи при государственной регистрации, во-вторых, единовременной финансовой помощи на подготовку документов для соответствующей государственной регистрации, также следует из буквального толкования положений части 2 статьи 7.1-1 Закона о занятости населения в РФ. Осуществление успешной и продолжительной (не менее 12 месяцев) предпринимательской деятельности вчерашним безработным, наверняка не имевшим денежных сбережений ввиду отсутствия дохода на протяжении значительного периода времени, представляется проблематичным даже при условии оказания ему содействия в подготовке бизнес-плана, и</p>		<p>Помощь действительно состоит из двух частей – первая, возмещение платежей по уплате государственной помощи (то есть за саму регистрацию ЮЛ, ИП или К(Ф)Х, а вторая часть – это возмещение затрат на подготовку документов для государственной регистрации.</p> <p>Кроме того, по итогам ПК респонденты в целом положительно оценивают полученную ЕФП.</p> <p>Что касается вопроса предоставления ЕФП самозанятым в размере 12-кратного пособия по безработице, то, во-первых, примерно такая помощь уже предоставлялась до введения регулирования в размере не более 327 тыс. рублей – значимых фактов, подтверждающих результаты об эффективности такой помощи, обнаружено не было. Во-вторых, устанавливать финансовую помощь на первые годы ведения</p>

№ п/п	Замечание и (или) предложение	Автор (участник публичных консультаций)	Комментарий органа исполнительной власти города Москвы, проводившего публичные консультации, по представленному замечанию и (или) предложению
	<p>получении знаний и навыков, необходимых для осуществления предпринимательской деятельности. Такой предприниматель – вчерашний безработный лишается пособия по безработице, а в случае практически неизбежной ввиду отсутствия стартового капитала неудачи в бизнесе – и средств к существованию, а также, вероятно, приобретает долги перед работниками, контрагентами, государством, что может привести к административной или уголовной ответственности. В то же время оказание финансовой помощи на организацию самозанятости такому предпринимателю снизит риски неудачи в бизнесе, будет способствовать созданию новых рабочих мест и поступлению в бюджет налоговых отчислений. Такую финансовую помощь на организацию самозанятости предлагается предоставлять единовременно, например, в сумме 12-кратной максимальной величины пособия по безработице, предусмотренной законодательством Российской Федерации. Предоставление единовременной финансовой помощи на организацию самозанятости целесообразно предусмотреть в Постановлении № 757-ПП и его приложениях по факту представления гражданином в центр занятости документа, подтверждающего внесение записи в Единый государственный реестр юридических лиц или Единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей. При наличии больших стартовых возможностей возрастает вероятность успешности и продолжительности предпринимательской деятельности, в связи с чем предлагается предусмотреть в Постановлении № 757-ПП и его приложениях возможность для граждан совместно организовать юридическое лицо либо крестьянское (фермерское) хозяйство, объединив единовременную финансовую помощь на организацию самозанятости, полученную в установленном порядке от центра занятости. При</p>		<p>предпринимательской деятельности целесообразно для всех начинающих предпринимателей, а не только для безработных граждан. Так как и первые также несут потери доходов в виде невыплаченной им заработной платы, как и безработные – пособия по безработице. В противном случае такое одностороннее регулирование спровоцирует волну постановки на учет граждан, решивших открыть свое дело только с целью получения предлагаемой помощи. В-третьих, такое регулирование целесообразно устанавливать путем установления льгот или отсрочек по уплате налогов в первые годы ведения предпринимательской деятельности.</p>

№ п/п	Замечание и (или) предложение	Автор (участник публичных консультаций)	Комментарий органа исполнительной власти города Москвы, проводившего публичные консультации, по представленному замечанию и (или) предложению
	<p>этом все граждане, решившие совместно создать данное юридическое лицо либо крестьянское (фермерское) хозяйство, должны являться его учредителями с равными правами. В этом случае в центр занятости на экспертизу может представляться один бизнес-план, разработанный группой граждан, решивших заняться предпринимательской деятельностью. Только в случае предоставления указанной единовременной финансовой помощи на организацию самозанятости оправданно и целесообразно осуществлять контроль за целевым использованием средств, выделенных гражданам, по статьям расходов, указанным в бизнес-плане, на протяжении 12 месяцев. И, конечно, в случае нецелевого использования единовременной финансовой помощи на организацию самозанятости получатель должен нести ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.</p>		
3	<p>Помимо изложенного вызывает недоумение одно из оснований отказа в приеме документов и в предоставлении государственной услуги, а именно обращение заявителя за предоставлением государственной услуги не по месту регистрации в качестве безработного гражданина (п. 2.8.1.1 Приложения 2 к Постановлению № 757-ПП). Так, безработный гражданин, подготовивший бизнес-план и открывший счет в кредитной организации, то есть понесший временные и финансовые затраты, не сможет получить государственную услугу по причине обращения не по месту регистрации в качестве безработного гражданина. Однако в иных положениях рассматриваемого постановления сообщается об оказании единовременной финансовой помощи и необходимости предоставления заявления и документов безработными гражданами по месту жительства (п. 1.3 и 3.2 Приложения 1 к Постановлению № 757-ПП). Согласно</p>	<p>Уполномоченный по защите прав предпринимателей в городе Москве</p>	<p>Данное предложение рассмотрено и частично учтено при подготовке Сводного отчета о результатах проведения ОФВ ППМ № 757-ПП.</p> <p>Обращение по экстерриториальному принципу, когда гражданин экономит свое время на поездке в другую часть города, чтобы иметь возможность получить услугу в удобном для него центре занятости, является</p>

№ п/п	Замечание и (или) предложение	Автор (участник публичных консультаций)	Комментарий органа исполнительной власти города Москвы, проводившего публичные консультации, по представленному замечанию и (или) предложению
	<p>части 1 статьи 3 Закона РФ от 19.04.1991 № 1032-1 (ред. от 29.07.2017) «О занятости населения в Российской Федерации» безработными признаются трудоспособные граждане, которые не имеют работы и заработка, зарегистрированы в органах службы занятости в целях поиска подходящей работы, ищут работу и готовы приступить к ней. При наличии таких условий решение о признании гражданина безработным принимается органом службы занятости по месту жительства гражданина. В соответствии со статьей 20 ГК РФ местом жительства признается место, где граждане постоянно или преимущественно проживают. В соответствии со статьей 2 Закона РФ от 25 июня 1993 года № 5242-1 «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации» уточняется место жительства – это жилое помещение, в котором гражданин постоянно или преимущественно проживает. Названным законом введено также понятие «место пребывания» – место временного проживания. Согласно пункту 10 Правил регистрации и снятия граждан РФ с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах РФ в редакции Постановления Правительства РФ от 17.07.1995 № 713 регистрация граждан по месту пребывания в жилых помещениях, не являющихся местом их жительства, осуществлялась на срок не более шести месяцев. Указанная норма в редакции Постановления Правительства РФ от 14.08.2002 № 599 временные рамки регистрации по месту пребывания не содержит. В этой связи на практике имеют место случаи, когда гражданин, имея регистрацию по месту жительства, зарегистрирован также по месту пребывания с фактическим нахождением в месте пребывания в течение длительного времени и на значительном расстоянии от места жительства. Здесь место</p>		<p>оправданным, в случае, когда издержки на переход на экстерриториальный принцип ниже, чем выгода от такого перехода. Как правило, такие условия возникают для массовых услуг, при обращении в органы власти с высоким уровнем оснащения программными комплексами, подключения к системам межведомственного электронного взаимодействия, налаженные межрайонные информационные связи. Учитывая, что в настоящий момент в городе услугой занимаются всего 9 человек, ежегодное обращение составляет в среднем 300 человек, уровень децентрализации информационных систем в ДТСЗН и его подведомственных организациях довольно высок – это достаточно преждевременное решение. Можно предложить перевести подачу услуги в электронную форму, что по сути и</p>

№ п/п	Замечание и (или) предложение	Автор (участник публичных консультаций)	Комментарий органа исполнительной власти города Москвы, проводившего публичные консультации, по представленному замечанию и (или) предложению
	<p>пребывания трансформируется в место преимущественного проживания, что в соответствии со статьей 20 ГК РФ является местом жительства. Тем не менее органы службы занятости отдают предпочтение регистрации по месту жительства гражданина, отказывая ему в присвоении статуса безработного по месту пребывания. Учитывая изложенное, предлагается указать в Приложении 1 к Постановлению № 757-ПП в качестве необходимого условия предоставления гражданам единовременной финансовой помощи регистрацию гражданина в качестве безработного в центре занятости по месту жительства в городе Москве. Такое условие позволит избежать отказов в предоставлении государственной услуги гражданам, понесшим расходы, предполагая получить статус предпринимателя с получением финансовой помощи.</p>		<p>есть решение проблемы экстерриториальности. У ДТСЗН уже есть успешный опыт внедрения таких услуг. Например, услуг, связанных с предоставлением многодетным семьям единовременной финансовой помощи.</p>

Приложение 2. Расчеты, использованные при подготовке Сводного отчета о результатах проведения оценки фактического воздействия

Таблица П 1. Расчет издержек безработных граждан, получивших ЕФП

	2013	2014	2015	2016	9 мес. 2017	Итого в 2013-2017 годах
Безработные граждане, которым предоставлена ЕФП (человек) ⁷	177	286	321	295	217	1296
Объем предоставленной финансовой помощи (тыс. руб.) ⁸	1198,498	1997,153	2179,473	1894,870	1246,500	8516,494
Кол-во поездок ⁹	885	1430	1605	1475	1085	6480
Количество затраченного времени на получение ЕФП (часов) ¹⁰	3540	5720	6420	5900	4340	25920
Затраты безработных и самозанятых граждан на транспортные и временные издержки (тыс. руб.) ¹¹	0	0	0	0	0	0
Суммарные издержки	1198,498	1997,153	2179,473	1894,870	1246,500	8516,494

Источник: расчеты ДЭПиР города Москвы.

Таблица П 2. Оценка расходов бюджета на содержание численности персонала ЦЗН ГКУ АО

	2013	2014	2015	2016	9 мес. 2017	Итого в 2013-2017 годах
Кол-во сотрудников ГКУ ЦЗН АО в среднем за год, (человек) ¹²	25	24	27	16	9	
Среднегодовая начисленная заработанная плата на человека нарастающим итогом (тыс. руб.) ¹³	675,113	736,288	772,920	853,549	827,860	3865,73

⁷На основе данных, предоставленных ДТСЗН г. Москвы.

⁸На основе данных, предоставленных ДТСЗН г. Москвы.

⁹Оценка ДЭПиР г. Москвы.

¹⁰Оценка ДЭПиР г. Москвы.

¹¹Согласно Закону о занятости населения и ППМ от 27.01.2009 г. № 47-ПП (пункт 1.2 Приложения 1).

¹²На основе данных, предоставленных ДТСЗН г. Москвы.

	2013	2014	2015	2016	9 мес. 2017	Итого в 2013-2017 годах
Оценка расходов на заработанную плату персонала ЦЗН ГКУ АО (тыс. руб.)	16 877,83	17 670,91	20 868,84	13 656,78	7450,74	76525,1

Источник: расчеты ДЭПиР города Москвы.

¹³ По данным Росстата http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/wages/

Приложение 3. Источники данных, использованные при подготовке Сводного отчета о результатах проведения оценки фактического воздействия

1. Закон Российской Федерации от 19 апреля 1991 года № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации».
2. Федеральный закон от 30 ноября 2011 г. № 361-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».
3. Закон города Москвы от 1 октября 2008 г. № 46 «О занятости населения».
4. Постановление Правительства Москвы от 19 декабря 2012 года № 757-ПП «Об утверждении Порядка предоставления безработным гражданам единовременной финансовой помощи при государственной регистрации в качестве юридического лица, индивидуального предпринимателя либо крестьянского (фермерского) хозяйства и Административного регламента предоставления государственной услуги города Москвы "Содействие самозанятости безработных граждан, включая оказание гражданам, признанным в установленном порядке безработными, и гражданам, признанным в установленном порядке безработными, прошедшим профессиональное обучение или получившим дополнительное профессиональное образование по направлению органов службы занятости населения города Москвы, единовременной финансовой помощи при их государственной регистрации в качестве юридического лица, индивидуального предпринимателя либо крестьянского (фермерского) хозяйства, а также единовременной финансовой помощи на подготовку документов для соответствующей государственной регистрации"».
5. Постановление Правительства Москвы от 4 августа 2009 г. № 727-ПП «Об утверждении Положения о порядке содействия самозанятости безработных и иных категорий граждан и предоставления из бюджета города Москвы субсидий безработным гражданам».
6. Постановление Правительства Москвы от 11 октября 2011 г. № 477-ПП «Об утверждении Государственной программы города Москвы "Экономическое развитие и инвестиционная привлекательность города Москвы"».
7. Распоряжение Правительства Москвы от 9 февраля 2016 г. № 46-РП «О мерах, направленных на развитие конкуренции в городе Москве».
8. Официальный сайт Росстата: <http://www.gks.ru/>
9. Официальный сайт Мосгорстата: <http://moscow.gks.ru/>
10. Сведения ДТСЗН г. Москвы представленные по запросу.
11. Материалы, полученные по итогам публичных консультаций.

Приложение 4. Сведения об изменениях в прогнозе от введения нового регулирования согласно городским программам

На момент введения регулирования в городе постановлением Правительства Москвы 11 октября 2011 года № 477-ПП «Об утверждении Государственной программы города Москвы "Экономическое развитие и инвестиционная привлекательность города Москвы"» (далее – 477-ПП) была принята государственная программа города Москвы «Стимулирование экономической активности на 2012–2016 гг.». В рамках подпрограммы «Развитие рынка труда и содействие занятости населения» были установлены следующие прогнозные показатели и их значение (таблица П 3). Предполагалось, что за 5 лет количество безработных граждан, зарегистрировавших предпринимательскую деятельность, вырастет с 342 человек в 2010 году до 1300 человек в 2016 году и составит 5760 человек за 5 лет. Из этих 5760 человек – 4120 должны были получить финансовую помощь, а 1640 человек – субсидию¹⁴.

Таблица П 3. Мероприятия и их целевые показатели по содействию самозанятости в соответствии с ППМ № 477 в редакции от 11.10.2011

Номер и наименование мероприятия подпрограммы	Показатель (индикатор)	Годы				
		2012	2013	2014	2015	2016
1.3.14. Предоставление организационно-консультационных услуг безработным гражданам по вопросам самозанятости и открытия собственного дела	Численность безработных граждан, зарегистрировавших предпринимательскую деятельность (человек)	1060	1100	1100	1200	1300
1.3.15. Проведение экспертизы бизнес-планов безработных граждан, желающих организовать собственное дело, в том числе лиц, испытывающих трудности в поиске работы и претендующих на получение субсидии для организации собственного дела	Численность безработных граждан, зарегистрировавших предпринимательскую деятельность (человек)	1060	1100	1100	1200	1300
2.4. Содействие самозанятости	Численность безработных граждан, зарегистрировавших предпринимательскую деятельность (человек)	1060	1100	1100	1200	1300
2.4.1. Оказание финансовой помощи безработным гражданам на компенсацию расходов по регистрации предпринимательской деятельности (самозанятости)	Численность безработных граждан – получателей компенсации (человек)	800	830	830	830	830

¹⁴ Регулирование, применявшееся до введения ППМ 757-ПП.

Номер и наименование мероприятия подпрограммы	Показатель (индикатор)	Годы				
		2012	2013	2014	2015	2016
2.4.2. Предоставление субсидии безработным гражданам, испытывающим трудности в поиске работы, на организацию самозанятости на основе конкурсного отбора	Численность безработных граждан – получателей субсидии (человек)	260	270	270	370	470

Источник: ППМ от 11 октября 2011 года № 477-ПП в редакции от 11.10.2011 г.

В феврале 2012 года постановлением Правительства Москвы № 64-ПП «О внесении изменений в государственные программы города Москвы и об утверждении Государственной программы города Москвы "Открытое Правительство"» в перечень показателей Подпрограммы «Развитие рынка труда и содействие самозанятости» были внесены изменения, в том числе коснувшиеся значений целевого показателя в 2012–2016 годах (таблица П 4). То есть через 4,5 месяца после запуска подпрограммы целевой индикатор был скорректирован до 3750 человек за 5 лет.

Таблица П 4. Значения целевого индикатора по содействию самозанятости в соответствии с ППМ № 477 в редакции от 22.02.2012

Номер показателя	Показатель (индикатор)	Значения показателей				
		2012	2013	2014	2015	2016
14A0000.10	Численность безработных граждан, зарегистрировавших предпринимательскую деятельность (человек)	670	710	750	790	830

Источник: ППМ от 11 октября 2011 года № 477-ПП в редакции от 22.02.2012 г.

Целевые показатели консультационно-экспертных мероприятий остались прежние (5760 человек за 5 лет), количество человек, которые должны были получить финансовую помощь, также сохранилось (4120), а количество человек, которые должны были получить субсидию, увеличилось до 3750 рабочих мест (таблица П 5).

Таблица П 5. Мероприятия и их целевые показатели по содействию самозанятости в соответствии с ППМ № 477 в редакции от 22.02.2012

Номер и наименование мероприятия подпрограммы	Показатель (индикатор)	Годы				
		2012	2013	2014	2015	2016
14A0244. Предоставление организационно-консультационных услуг безработным гражданам по вопросам самозанятости и открытия собственного дела	Численность безработных граждан, зарегистрировавших предпринимательскую деятельность (человек)	1060	1100	1100	1200	1300
14A0245. Проведение экспертизы бизнес-планов безработных граждан, желающих организовать собственное дело, в том числе лиц, испытывающих трудности	Численность безработных граждан, зарегистрировавших предпринимательскую деятельность (человек)	1060	1100	1100	1200	1300

Номер и наименование мероприятия подпрограммы	Показатель (индикатор)	Годы				
		2012	2013	2014	2015	2016
в поиске работы и претендующих на получение субсидии для организации собственного дела						
14A0300 Содействие самозанятости безработным гражданам	Численность безработных граждан, зарегистрировавших предпринимательскую деятельность/ численность трудоустроенных безработных граждан на дополнительно созданные рабочие места (человек)	670/670	710/710	750/750	790/790	830/830
14A0310 Оказание финансовой помощи безработным гражданам на компенсацию расходов по регистрации предпринимательской деятельности (самозанятости)	Численность безработных граждан – получателей компенсации (человек)	800	830	830	830	830
14A0320 Предоставление субсидии безработным гражданам, в том числе испытывающих трудности в поиске работы, на организацию самозанятости и стимулирование создания ими дополнительных рабочих мест на основе конкурсного отбора	Численность безработных граждан, зарегистрировавших предпринимательскую деятельность/ численность трудоустроенных безработных граждан на дополнительно созданные рабочие места (человек)	670/670	710/710	750/750	790/790	830/830

Источник: ППМ от 11 октября 2011 года № 477-ПП в редакции от 22.02.2012 г.

Еще через полтора года путем принятия постановления Правительства Москвы от 14 августа 2013 г. № 539-ПП «О внесении изменений в постановление Правительства Москвы от 11 октября 2011 г. N 477-ПП» значения целевых показателей были скорректированы почти в 2,5 раза (таблица П 6). Теперь количество безработных граждан, которые должны были открыть свое дело с 2012 по 2016 год, составило 1499 человек.

Таблица П 6. Значения целевого индикатора по содействию самозанятости в соответствии с ППМ № 477 в редакции от 14.08.2013

Номер показателя	Показатель (индикатор)	Значения показателей				
		2012	2013	2014	2015	2016
14A0000.09	Численность безработных граждан, зарегистрировавшихся в качестве ЮЛ, ИП либо К(Ф)Х	279	290	300	310	320

Источник: ППМ от 11 октября 2011 года № 477-ПП в редакции от 14.08.2013 г.

При этом в подпрограмме были скорректированы мероприятия по самозанятости (таблица П 7). Из таблицы следует, что все безработные граждане, открывшие свое дело, должны были это сделать с помощью ЕФП.

Таблица П 7. Мероприятия и их целевые показатели по содействию самозанятости в соответствии с ППМ № 477 в редакции от 14.08.2013

Мероприятие	Показатель (индикатор)	Значения показателей				
		2012	2013	2014	2015	2016
14А0300 «Содействие самозанятости безработных граждан»	14А0300.01 Численность безработных граждан, получивших единовременную финансовую помощь при государственной регистрации в качестве ЮЛ, ИП либо К(Ф)Х (человек)	279	290	300	310	320
	14А0300.02 Численность безработных граждан, зарегистрировавшихся в качестве ЮЛ, ИП либо К(Ф)Х (человек)	279	290	300	310	320
	14А0300.03 Численность трудоустроенных безработных граждан на дополнительно созданные рабочие места, (человек)	340	-	-	-	-

Источник: ППМ от 11 октября 2011 года № 477-ПП в редакции от 14.08.2013 г.

Еще через год путем принятия постановления Правительства Москвы от 05.08.2014 № 441-ПП «О внесении изменений в постановление Правительства Москвы от 11 октября 2011 г. N 477-ПП» государственная программа была продлена до 2018 года, а целевой индикатор, связанный с самозанятостью, был скорректирован (таблица П 8). Теперь программа стала нацелена на количество граждан, получивших ЕФП, а не на число безработных граждан, открывших свое дело с помощью оказываемых им государственных услуг.

Таблица П 8. Значения целевого индикатора по содействию самозанятости в соответствии с ППМ № 477 в редакции от 05.08.2014

Показатель (индикатор)	Значения показателей						
	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
	факт		прогноз				
10. Численность безработных граждан, получивших единовременную финансовую помощь при государственной регистрации в качестве ЮЛ, ИП либо К(Ф)Х (человек)	279	181	300	310	320	320	320

Источник: ППМ от 11 октября 2011 года № 477-ПП в редакции от 05.08.2014 г.

При этом в мероприятиях по самозанятости появилось два абсолютно одинаковых показателя (таблица П 9).

Таблица П 9. Мероприятия и их целевые показатели по содействию самозанятости в соответствии с ППМ № 477 в редакции от 05.08.2014

Мероприятие	Показатель (индикатор)	Значения показателей						
		2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
		факт			прогноз			
14А0300 «Содействие самозанятости безработных граждан»	1. Численность безработных граждан, получивших единовременную финансовую помощь при государственной регистрации в качестве ЮЛ, ИП либо К(Ф)Х (человек)	279	290	300	310	320	320	320
	2. Численность безработных граждан, получивших единовременную финансовую помощь при государственной регистрации в качестве ЮЛ, ИП либо К(Ф)Х (человек)	279	290	300	310	320	320	320

Источник: ППМ от 11 октября 2011 года № 477-ПП в редакции от 05.08.2014 г.

23 декабря 2014 года вышло постановление Правительства Москвы № 802-ПП «О внесении изменений в постановление Правительства Москвы от 11 октября 2011 г. № 477-ПП и признании утратившими силу правовых актов (отдельного положения правового акта) города Москвы», которое изменило название государственной программы на «Экономическое развитие и инвестиционная привлекательность города Москвы» на 2012–2018 годы», а также переформатировало мероприятия подпрограммы «Развитие рынка труда и содействие занятости населения». В подпрограмме появилось мероприятие 14Д0400 «Подготовка кадров для экономики города Москвы, активная политика занятости и социальная поддержка безработных граждан» с одним из целевых показателей «3. Численность безработных граждан, зарегистрировавшихся в качестве юридического лица, индивидуального предпринимателя либо крестьянского (фермерского) хозяйства» (таблица П 10). Стоит отметить, что целевым показателем вновь стало число безработных граждан, открывших свое дело, а не число безработных граждан, получивших ЕФП. При этом предоставление ЕФП не указано в подпрограмме в качестве одного из мероприятий по содействию самозанятости.

Таблица П 10. Мероприятия и их целевые показатели по содействию самозанятости в соответствии с ППМ № 477 в редакции от 23.12.2014

Мероприятие	Показатель (индикатор)	Значения показателей								
		2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
		факт				прогноз				
14Д0401 «Реализация мероприятий активной политики занятости населения»	3. Численность безработных граждан, зарегистрировавшихся в качестве ЮЛ, ИП либо К(Ф)Х (человек)	342	431	279/ 340	181	300	320	320	320	320

Источник: ППМ от 11 октября 2011 года № 477-ПП в редакции от 22.12.2014 г.

Следующими поправками (ППМ от 10.10.2016 г. № 653-ПП) в государственную программу были внесены фактические показатели за 2014–2015 годы и скорректированы целевые показатели до 2018 г. (таблица П 11).

Таблица П11. Мероприятия и их целевые показатели по содействию самозанятости в соответствии с ППМ № 477 в редакции от 10.10.2016

Мероприятие	Показатель (индикатор)	Значения показателей								
		2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
		факт						прогноз		
14Д0401 «Реализация мероприятий активной политики занятости населения»	3. Численность безработных граждан, зарегистрировавшихся в качестве ЮЛ, ИП либо К(Ф)Х (человек)	342	431	279/ 340	181	297	343	343	343	343

Источник: ППМ от 11 октября 2011 года № 477-ПП в редакции от 10.10.2016 г.

28 марта 2017 года путем принятия постановления Правительства Москвы № 117-ПП «О внесении изменений в постановление Правительства Москвы от 11 октября 2011 г. № 477-ПП» из государственной программы «Экономическое развитие и инвестиционная привлекательность города Москвы» была исключена подпрограмма «Развитие рынка труда и содействие занятости населения», которая не вошла ни в одну из действующих государственных городских программ. Несмотря на то что одной из целей программы является «...обеспечение условий самозанятости», в программе на текущий момент не присутствует ни одно мероприятие, ни один целевой индикатор, связанные с развитием самозанятости среди безработных граждан.

Таким образом, в настоящий момент конкретные количественные показатели не содержатся в стратегических и программных документах города Москвы. Ставившиеся ранее цели были ориентированы на увеличение количества ЮЛ, ИП, К(Ф)Х за счет самозанятости безработных граждан путем предоставления им ряда услуг, в том числе услуги по предоставлению ЕФП. Такие услуги содержит административный регламент¹⁵, являющийся приложением № 2 к оцениваемому ППМ № 7575-ПП:

- непосредственно предоставление ЕФП;
- оказание организационно-консультационных услуг;
- содействие в подготовке бизнес-плана.

Если рассматривать ретроспективу изменения целевых показателей, можно сделать вывод, что введенное регулирование должно было привести к увеличению доли безработных граждан, решивших открыть свое дело, воспользовавшихся ЕФП для возмещения затрат по регистрации ЮЛ, ИП или К(Ф)Х.

¹⁵ Оценка проводится в части Порядка предоставления безработным гражданам единовременной финансовой помощи при государственной регистрации в качестве юридического лица, индивидуального предпринимателя либо крестьянского (фермерского) хозяйства.