



## **СВОДНЫЙ ОТЧЕТ**

### **о результатах проведения оценки фактического воздействия**

**постановления Правительства Москвы от 08.04.2015 № 165-ПП  
«Об утверждении Порядка осуществления Департаментом  
экономической политики и развития города Москвы регионального  
государственного контроля (надзора) в области государственного  
регулирования цен (тарифов) на территории города Москвы»**

***Департамент экономической политики и развития города Москвы***

**Москва – 2017**

## СОДЕРЖАНИЕ.

---

1. Общая информация.....	3
2. Описание исходной проблемы и выбранного способа регулирования, введенного нормативным правовым актом .....	4
3. Оценка фактического изменения при новом регулировании условий деятельности основных групп субъектов регулируемых отношений.....	15
4. Оценка фактических выгод и издержек групп субъектов отношений, затронутых регулированием.....	20
5. Наличие в нормативном правовом акте положений, которые привели к появлению дополнительных обязанностей, ограничений, запретов для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствовали их появлению, а также положений, приводящих к возникновению дополнительных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета города Москвы.....	22
6. Оценка фактических положительных и отрицательных последствий регулирования.....	23
7. Оценка достижения заявленных целей регулирования, степени решения проблемы и преодоления негативных эффектов в результате действия регулирования.....	23
8. Выводы о достижении заявленных целей за счет регулирования, об эффективности решения проблем и преодолении связанных с ними негативных эффектов, а также о наличии в нормативном правовом акте положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской, инвестиционной и (или) иной деятельности.....	30
9. Предложения об отмене или изменении нормативного правового акта или его отдельных положений, о принятии иных мер, направленных на решение проблемы и преодоление связанных с ней негативных эффектов .....	31
Приложение 1. Сводка предложений по результатам публичных консультаций.....	33
Приложение 2. Расчеты, использованные при подготовке Сводного отчета о результатах проведения оценки фактического воздействия .....	39
Приложение 3. Источники данных, использованные при подготовке Сводного отчета о результатах проведения оценки фактического воздействия .....	40

## 1. Общая информация

---

*1.1. Орган исполнительной власти города Москвы, проводивший оценку.*  
Департамент экономической политики и развития города Москвы (ДЭПиР г. Москвы).

*1.2. Реквизиты нормативного правового акта.*

Постановление Правительства Москвы от 08.04.2015 № 165-ПП «Об утверждении Порядка осуществления Департаментом экономической политики и развития города Москвы регионального государственного контроля (надзора) в области государственного регулирования цен (тарифов) на территории города Москвы» (в редакции постановлений Правительства Москвы от 02.09.2016 № 549-ПП, от 11.04.2017 № 179-ПП).

Первоначальный текст документа опубликован:

- на официальном сайте Правительства Москвы ([www.mos.ru](http://www.mos.ru)), 09.04.2015;
- в издании «Вестник Мэра и Правительства Москвы», № 20, 14.04.2015.

*1.3. Дата вступления в силу акта.*

08.04.2015 г.

*1.4. Проведение ОРВ проекта акта.*

1.4.1. ОРВ не проводилась.

*1.5. Срок, в течение которого проводились публичные консультации.*

начало: 13 сентября 2017 г.;

окончание: 1 октября 2017 г.

*1.6. Контактная информация исполнителя.*

Ф.И.О.: Преснов Дмитрий Николаевич.

Должность: Первый заместитель руководителя Департамента экономической политики и развития города Москвы.

Тел.: 8 (495) 957-72-32, 8 (495) 957-72-68.

Адрес электронной почты для отправки участниками обсуждения своих мнений и предложений: [MakarovaED@mos.ru](mailto:MakarovaED@mos.ru).

## **2. Описание исходной проблемы и выбранного способа регулирования, введенного нормативным правовым актом**

### *2.1. Описание проблемы, на решение которой направлено регулирование, установленное нормативным правовым актом, и связанных с ней негативных эффектов*

В соответствии с Федеральным законом от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» в целях проведения эффективной государственной политики в сферах деятельности субъектов естественных монополий в Российской Федерации создаются органы регулирования естественных монополий, которые осуществляют государственный контроль (надзор) за действиями, совершаемыми с участием или в отношении субъектов естественных монополий и которые могут иметь своим результатом ущемление интересов потребителей товара, в отношении которого применяется регулирование в соответствии с указанным федеральным законом либо сдерживание экономически оправданного перехода соответствующего товарного рынка из состояния естественной монополии в состояние конкурентного рынка (часть 1 статьи 7).

Государственный контроль (надзор) в сферах естественных монополий осуществляется уполномоченными федеральными органами исполнительной власти (федеральный государственный контроль (надзор) и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации (региональный государственный контроль (надзор) согласно их компетенции в порядке, установленном соответственно Правительством Российской Федерации и высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации (часть 4 статьи 7).

Частью государственного контроля (надзора) в сферах естественных монополий является контроль (надзор) за установлением и (или) применением цен (тарифов) в сферах деятельности субъектов естественных монополий и за соблюдением стандартов раскрытия информации субъектами естественных монополий (часть 2 статьи 7).

Перечень товаров (работ, услуг) субъектов естественных монополий, цены (тарифы) на которые регулируются государством, и порядок государственного регулирования цен (тарифов) на эти товары (работы, услуги), включающий основы ценообразования и правила государственного регулирования, утверждаются Правительством Российской Федерации (статья 6).

Порядок участия органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов и пределы осуществляемого ими государственного регулирования и контроля деятельности субъектов естественных монополий определяются Положением об участии органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов в осуществлении государственного регулирования и контроля деятельности субъектов естественных монополий и о пределах такого регулирования и контроля, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 10.12.2008 № 950.

В соответствии с указанным порядком государственное регулирование деятельности субъектов естественных монополий органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов осуществляется посредством установления цен (тарифов) и (или) их предельных уровней на услуги субъектов естественных монополий и контроля за применением указанных цен (тарифов) в следующих сферах:

- железнодорожные перевозки пассажиров в пригородном сообщении;
- услуги в транспортных терминалах, портах и аэропортах;
- услуги по передаче электрической энергии;

- услуги по передаче тепловой энергии;
- транспортировка газа по газораспределительным сетям.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 07.03.1995 № 239 «О мерах по упорядочению государственного регулирования цен (тарифов)» органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации также осуществляют государственное регулирование цен (тарифов) на следующие услуги:

- перевозка пассажиров и багажа всеми видами общественного транспорта в городском, включая метрополитен, и пригородном сообщении (кроме железнодорожного транспорта);
- перевозка пассажиров и багажа железнодорожным транспортом в пригородном сообщении при условии возмещения потерь в доходах, возникающих вследствие регулирования тарифов, за счет соответствующих бюджетов Российской Федерации;
- перевозка пассажиров и багажа автомобильным транспортом по внутриобластным и межобластным (межреспубликанским в пределах Российской Федерации) маршрутам, включая такси;
- перевозка пассажиров и багажа на местных авиалиниях и речным транспортом в местном сообщении и на переправах;
- транспортные услуги, оказываемые на подъездных железнодорожных путях организациями промышленного железнодорожного транспорта и другими хозяйствующими субъектами независимо от организационно-правовой формы, за исключением организаций федерального железнодорожного транспорта.

Кроме Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» действует и ряд отраслевых законов, связанных с регулированием деятельности субъектов естественных монополий и которыми определены полномочия органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов). В числе таких законов:

- Федеральный закон от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»;
- Федеральный закон от 31.03.1999 № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике»;
- Федеральный закон от 30.12.2004 № 210-ФЗ «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса»;
- Федеральный закон от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении»;
- Федеральный закон от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении».

Кроме того, постановлением Правительства Российской Федерации от 27.06.2013 № 543 «О государственном контроле (надзоре) в области регулируемых государством цен (тарифов), а также изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» утверждено Положение о государственном контроле (надзоре) в области регулируемых государством цен (тарифов), в соответствии с которым государственный контроль (надзор) осуществляется в отношении:

- установления и (или) применения цен (тарифов) в сферах деятельности субъектов естественных монополий;
- установления и (или) применения регулируемых государством цен (тарифов) в области газоснабжения (при осуществлении федерального государственного контроля (надзора));
- регулируемых государством цен (тарифов) в электроэнергетике, в том числе в части использования инвестиционных ресурсов, включенных в регулируемые государством цены (тарифы), в части применения платы за технологическое присоединение и (или) стандартизированных тарифных ставок, определяющих величину этой платы, и в

части соблюдения стандартов раскрытия информации субъектами электроэнергетики;

- регулирования тарифов и надбавок в коммунальном комплексе;
- регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, в том числе в части соблюдения стандартов раскрытия информации в сфере теплоснабжения;
- регулирования тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения, в том числе в части соблюдения стандартов раскрытия информации в сфере водоснабжения и водоотведения;
- регулирования тарифов в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами, в том числе в части соблюдения стандартов раскрытия информации в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами.

К отношениям, связанным с осуществлением государственного контроля (надзора) в сферах естественных монополий, и государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов), применяются положения Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Федеральный закон № 294-ФЗ) с учетом особенностей организации и проведения проверок, установленных другими федеральными законами.

Целью принятия Федерального закона № 294-ФЗ являлось повышение эффективности государственного контроля (надзора) за деятельностью предприятий, а также упорядочение деятельности органов государственного контроля (надзора) и более жесткая регламентация проводимых ими мероприятий государственного контроля (надзора). Под государственным контролем (надзором) понимается деятельность уполномоченных органов государственной власти, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями требований, установленных федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации (далее – обязательные требования), посредством организации и проведения проверок, мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, мероприятий по контролю, осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, принятия мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений, а также систематическое наблюдение за исполнением обязательных требований, анализ и прогнозирование состояния исполнения обязательных требований при осуществлении деятельности юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями.

Порядок организации и осуществления регионального государственного контроля (надзора) устанавливается высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации с учетом требований к организации и осуществлению государственного контроля (надзора) в соответствующей сфере деятельности, определенных Президентом Российской Федерации или Правительством Российской Федерации, в случае, если указанный порядок не предусмотрен федеральным законом или законом субъекта Российской Федерации и принимаемыми в соответствии с ними административными регламентами.

На территории города Москвы такой порядок утвержден постановлением Правительства Москвы от 08.04.2015 № 165-ПП «Об утверждении Порядка осуществления Департаментом экономической политики и развития города Москвы регионального государственного контроля (надзора) в области государственного регулирования цен (тарифов) на территории города Москвы» (далее – ППМ № 165-ПП).

До принятия ППМ № 165-ПП в городе Москве действовал Закон города Москвы от

28.01.2004 № 5 «О государственном контроле за соблюдением порядка ценообразования и применения регулируемых цен», который не распространялся на отношения, урегулированные специальными федеральными законами, и утратил силу в связи с принятием Закона города Москвы от 03.04.2013 № 13 «О признании утратившими силу отдельных законов города Москвы и внесении изменений в отдельные законы города Москвы по вопросам осуществления государственного контроля (надзора)».

Таким образом, **проблему, на решение которой направлено регулирование**, установленное ППМ № 165-ПП, можно определить следующим образом: **отсутствие порядка организации и осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области государственного регулирования цен (тарифов) на территории города Москвы.**

В таблице 1 приведены негативные эффекты, связанные с обозначенной проблемой.

**Таблица 1. Проблема, на решение которой направлено регулирование, установленное ППМ № 165-ПП, и связанные с ней негативные эффекты**

№ п/п	Проблема	Негативные эффекты
1	Отсутствие порядка организации и осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области государственного регулирования цен (тарифов) на территории города Москвы	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Снижение эффективности осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области государственного регулирования цен (тарифов);</li> <li>• избыточная административная нагрузка на субъекты естественных монополий;</li> <li>• дополнительные издержки органов государственного контроля (надзора) на осуществление мероприятий регионального государственного контроля (надзора) в области государственного регулирования цен (тарифов);</li> <li>• повышение темпов роста цен (тарифов) на товары (услуги) субъектов естественных монополий;</li> <li>• снижение качества реализации инвестиционных программ субъектов естественных монополий</li> </ul>

Источник: оценка ДЭПиР г. Москвы.

**2.2. Заявленные цели изменения регулирования и их соотношение с проблемой, показатели достижения целей и факторы, влияющие на достижение заявленных целей.**

Исходя из указанных проблем, **целью регулирования является определение порядка осуществления органами исполнительной власти города Москвы регионального государственного контроля (надзора) в области государственного регулирования цен (тарифов)** (далее – региональный государственный контроль (надзор)).

В таблице 2 для цели регулирования приведены показатели их достижения.

**Таблица 2. Цель регулирования в привязке к существующим проблемам и показателям достижения целей регулирования**

№ п/п	Проблема	Цель регулирования	Показатели достижения цели регулирования
1	Отсутствие порядка организации и осуществления регионального	Определение порядка осуществления органами исполнительной	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Наличие порядка и административного регламента осуществления регионального государственного контроля (надзора);</li> <li>• реализация программы профилактики нарушений обязательных требований;</li> </ul>

№ п/п	Проблема	Цель регулирования	Показатели достижения цели регулирования
	государственного контроля (надзора) в области государственного регулирования цен (тарифов) на территории города Москвы	власти города Москвы регионального государственного контроля (надзора) в области государственного регулирования цен (тарифов)	<ul style="list-style-type: none"> <li>• оценка эффективности регионального государственного контроля (надзора) организациями, осуществляющими регулируемую деятельность</li> <li>• количество мероприятий регионального государственного контроля (надзора), проводимых в форме проверок;</li> <li>• количество дел об административных правонарушениях в области государственного регулирования цен (тарифов), рассмотренных уполномоченным органом исполнительной власти города Москвы;</li> <li>• количество решений уполномоченного органа исполнительной власти города Москвы, отмененных судом;</li> <li>• количество жалоб на нарушения в области государственного регулирования цен (тарифов), полученных уполномоченным органом исполнительной власти города Москвы;</li> <li>• оценка эффективности регионального государственного контроля (надзора) потребителями товаров (услуг) организаций, осуществляющих регулируемую деятельность</li> </ul>

Источник: оценка ДЭПиР г. Москвы.

Количество мероприятий регионального государственного контроля (надзора), проводимых в форме проверок, количество дел об административных правонарушениях в области государственного регулирования цен (тарифов), количество решений уполномоченного органа исполнительной власти города Москвы, отмененных судом, сведения о реализации программы профилактики нарушений обязательных требований, а также количество и результаты рассмотрения жалоб на нарушения в области государственного регулирования цен (тарифов) определяются на основании информации функционального органа исполнительной власти города Москвы, осуществляющего функции по разработке и реализации тарифной, в том числе в области государственного регулирования цен (тарифов) на товары (услуги) организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности на территории города Москвы, и контроля за их применением, политики<sup>1</sup>.

Оценка эффективности регионального государственного контроля (надзора) определяется на основании социологических опросов.

Источником сведений об оспаривании решений уполномоченного органа исполнительной власти города Москвы могут являться сведения, содержащиеся в информационных системах арбитражных судов Российской Федерации: информационной системе «Картотека арбитражных дел» и информационной системе «Банк решений

<sup>1</sup> До 18 апреля полномочия осуществлялись Региональной энергетической комиссией города Москвы (РЭК города Москвы). В соответствии с постановлением Правительства Москвы от 22.03.2016 № 103-ПП «Об упразднении Региональной энергетической комиссии города Москвы» указанная комиссия упразднена, полномочия и функции комиссии в области государственного регулирования цен (тарифов) и контроля за их применением с 18 апреля 2016 года осуществляются Департаментом экономической политики и развития города Москвы (ДЭПиР г. Москвы).

арбитражных судов»<sup>2</sup>.

### **2.3. Описание выбранного способа регулирования, взаимосвязь между регулированием, введенным нормативным правовым актом, решением проблемы и преодолением связанных с ней негативных эффектов**

ППМ № 165-ПП утвержден Порядок осуществления Департаментом экономической политики и развития города Москвы (далее – Департамент) регионального государственного контроля (надзора) в области государственного регулирования цен (тарифов) на территории города Москвы (далее – Порядок).

В соответствии с Порядком региональный государственный контроль (надзор) осуществляется в отношении:

- применения цен (тарифов) в сферах деятельности субъектов естественных монополий;
- применения регулируемых государством цен (тарифов) в сфере транспортных услуг;
- применения регулируемых государством цен (тарифов) в области газоснабжения;
- применения регулируемых государством цен (тарифов), в том числе в части использования инвестиционных ресурсов, включенных в регулируемые государством цены (тарифы), в части применения платы за технологическое присоединение и (или) стандартизированных тарифных ставок, определяющих величину этой платы;
- регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, в части обоснованности установления, изменения и применения цен (тарифов);
- регулирования тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения;
- соблюдения стандартов раскрытия информации организациями, осуществляющими регулируемую деятельность, в соответствии с законодательством Российской Федерации;
- регулирования тарифов в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами, а также соблюдения стандартов раскрытия информации в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами.

Предмет регионального государственного контроля (надзора) зависит от вида регулируемой деятельности (см. таблицу 3).

При осуществлении регионального государственного контроля (надзора) используются документы и (или) информация, запрашиваемые и получаемые на безвозмездной основе, в том числе в электронной форме, в рамках межведомственного информационного взаимодействия с органами исполнительной власти города Москвы.

**Таблица 3. Предмет регионального государственного контроля (надзора) в зависимости от сферы регионального государственного контроля (надзора)**

<b>№ п/п</b>	<b>Сфера регионального государственного контроля (надзора)</b>	<b>Предмет регионального государственного контроля (надзора)</b>
1	В сферах деятельности субъектов естественных монополий	<ul style="list-style-type: none"><li>• Соблюдение установленных требований;</li><li>• достоверность, экономическая обоснованность расходов и иных показателей, учитываемых при государственном регулировании цен (тарифов);</li><li>• экономическая обоснованность фактического расходования средств при осуществлении</li></ul>

<sup>2</sup> В соответствии с Кодексом об административных правонарушениях Российской Федерации решения административных органов, связанные с осуществлением экономической деятельности, оспариваются в арбитражном суде.

№ п/п	Сфера регионального государственного контроля (надзора)	Предмет регионального государственного контроля (надзора)
		<ul style="list-style-type: none"> <li>регулируемых видов деятельности;</li> <li>• правильность применения государственных регулируемых цен (тарифов);</li> <li>• соблюдение стандартов раскрытия информации;</li> </ul>
2	В электроэнергетике	<ul style="list-style-type: none"> <li>• соблюдение установленных требований;</li> <li>• достоверность, экономическая обоснованность расходов и иных показателей, учитываемых при государственном регулировании цен (тарифов);</li> <li>• экономическая обоснованность фактического расходования средств при осуществлении регулируемых видов деятельности;</li> <li>• Экономическая обоснованность расходов на проведение мероприятий по технологическому присоединению (подключению);</li> <li>• правильность применения государственных регулируемых цен (тарифов);</li> <li>• правильность использования инвестиционных ресурсов, включаемых в регулируемые государством цены (тарифы);</li> <li>• соблюдение стандартов раскрытия информации;</li> </ul>
3	В сфере теплоснабжения	<ul style="list-style-type: none"> <li>• соблюдение установленных требований;</li> <li>• достоверность, экономическая обоснованность расходов и иных показателей, учитываемых при государственном регулировании цен (тарифов);</li> <li>• экономическая обоснованность фактического расходования средств при осуществлении регулируемых видов деятельности;</li> <li>• экономическая обоснованность расходов на проведение мероприятий по технологическому присоединению (подключению);</li> <li>• правильность применения государственных регулируемых цен (тарифов);</li> <li>• соблюдение стандартов раскрытия информации;</li> </ul>
4	В сфере водоснабжения и водоотведения	<ul style="list-style-type: none"> <li>• соблюдение установленных требований;</li> <li>• достоверность, экономическая обоснованность расходов и иных показателей, учитываемых при государственном регулировании цен (тарифов);</li> <li>• экономическая обоснованность фактического расходования средств при осуществлении регулируемых видов деятельности;</li> <li>• экономическая обоснованность расходов на проведение мероприятий по технологическому присоединению (подключению);</li> <li>• правильность применения государственных регулируемых цен (тарифов);</li> <li>• правильность использования инвестиционных ресурсов, включаемых в регулируемые государством цены (тарифы);</li> <li>• соблюдение стандартов раскрытия информации;</li> </ul>
5	В области газоснабжения	<ul style="list-style-type: none"> <li>• соблюдение установленных требований;</li> <li>• достоверность, экономическая обоснованность</li> </ul>

№ п/п	Сфера регионального государственного контроля (надзора)	Предмет регионального государственного контроля (надзора)
		<p>расходов и иных показателей, учитываемых при государственном регулировании цен (тарифов);</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• экономическая обоснованность фактического расходования средств при осуществлении регулируемых видов деятельности;</li> <li>• выполнение программ газификации;</li> <li>• правильность применения государственных регулируемых цен (тарифов);</li> </ul>
6	В сфере транспортных услуг	<ul style="list-style-type: none"> <li>• соблюдение установленных требований;</li> <li>• достоверность, экономическая обоснованность расходов и иных показателей, учитываемых при государственном регулировании цен (тарифов);</li> <li>• экономическая обоснованность фактического расходования средств при осуществлении регулируемых видов деятельности;</li> <li>• правильность применения государственных регулируемых цен (тарифов);</li> </ul>
7	В сфере обращения с твердыми коммунальными отходами	<ul style="list-style-type: none"> <li>• соблюдение порядка ценообразования;</li> <li>• правильность применения государственных регулируемых цен (тарифов);</li> <li>• соблюдение стандартов раскрытия информации;</li> </ul>
8	Использование инвестиционных ресурсов, включенных в регулируемые государством цены (тарифы)	<ul style="list-style-type: none"> <li>• целевое использование инвестиционных ресурсов, включенных в регулируемые государством цены (тарифы);</li> </ul>
9	Соблюдение стандартов раскрытия информации организациями, осуществляющими регулирующую деятельность	<ul style="list-style-type: none"> <li>• факт раскрытия информации;</li> <li>• источник опубликования информации, избранный подконтрольным субъектом;</li> <li>• сроки и периодичности раскрытия информации;</li> <li>• полнота раскрытия информации;</li> <li>• уведомление органа государственного контроля (надзора) об источниках опубликования информации;</li> <li>• формы предоставления информации и соблюдения правил заполнения этих форм;</li> <li>• достоверность раскрытой информации;</li> <li>• раскрытие информации по письменным запросам потребителей, в том числе регистрация письменных запросов, своевременность и полнота их рассмотрения, а также уведомление о результатах их рассмотрения.</li> </ul>

Источник: ППМ №165-ПП, анализ ДЭПиР г. Москвы.

Региональный государственный контроль (надзор) осуществляется в следующих формах<sup>3</sup>:

<sup>3</sup> Региональный государственный контроль (надзор) осуществляется в соответствии с Административным регламентом исполнения Департаментом экономической политики и развития города Москвы государственной функции по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в области государственного регулирования цен (тарифов) на территории города Москвы, утвержденным постановлением Правительства Москвы от 29.09.2015 № 620-ПП, а также ежегодно утверждаемой Департаментом программой профилактики нарушений.

- проверка юридических лиц, индивидуальных предпринимателей<sup>4</sup>;
- систематическое наблюдение за исполнением обязательных требований, анализ и прогнозирование состояния исполнения обязательных требований;
- мониторинг цен (тарифов) в сферах электроэнергетики, теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, газоснабжения, обращения с твердыми коммунальными отходами;
- мониторинг применения регулируемых цен (тарифов) на услуги транспортных организаций при заключении договоров перевозки (приобретение перевозочных (проездных) документов, в том числе в электронном виде), в сфере перевозок пассажиров и багажа всеми видами общественного транспорта в городском (включая метрополитен) и пригородном сообщении (включая железнодорожные перевозки пассажиров в пригородном сообщении, осуществляемые субъектами естественных монополий);
- принятие предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений;
- мероприятия, направленные на профилактику нарушений обязательных требований.

Содержание мероприятий регионального государственного контроля (надзора) приведено в таблице 4.

В соответствии с ППМ №165-ПП перечень должностных лиц Департамента, уполномоченных на осуществление регионального государственного контроля (надзора), утверждается приказом Департамента и размещается на официальном сайте Департамента в сети Интернет.

Информация о результатах регионального государственного контроля (надзора) размещается на официальном сайте Департамента в сети Интернет в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

**Таблица 4. Содержание мероприятий регионального государственного контроля (надзора)**

№ п/п	Формы мероприятий	Содержание мероприятий
1	Проверка юридических лиц, индивидуальных предпринимателей	<p>Лица, уполномоченные на проведение проверки, определяются приказом Департамента.</p> <p>В ходе проверок:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• запрашиваются необходимые объяснения, документы и материалы по вопросам, составляющим предмет проверки;</li> <li>• рассматриваются документы, характеризующие деятельность или исполнение полномочий подконтрольными субъектами, в том числе нормативных правовых и индивидуальных правовых актов, по вопросам, составляющим предмет проверки;</li> <li>• проводится экспертиза документов, характеризующих деятельность или исполнение полномочий подконтрольными субъектами, в том числе нормативных правовых и индивидуальных правовых актов, по вопросам, составляющим предмет проверки;</li> <li>• проводится обследование объектов, связанных с предметом проверки;</li> </ul>

<sup>4</sup> Должностные лица Департамента, уполномоченные на проведение проверок, обязаны при проведении проверок соблюдать ограничения и выполнять обязанности, установленные Федеральным законом от 26 декабря 2008 г. N 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и правовыми актами города Москвы.

№ п/п	Формы мероприятий	Содержание мероприятий
		<ul style="list-style-type: none"> <li>• проводятся иные действия, предусмотренные нормативными правовыми актами Российской Федерации и правовыми актами города Москвы.</li> </ul> <p>По результатам проверки составляется акт проверки по установленной форме.</p> <p>В случае если проведение выездной проверки оказалось невозможным, Департамент вправе в течение трех месяцев принять решение о проведении выездной проверки без внесения плановой проверки в ежегодный план плановых проверок и без предварительного уведомления юридического лица, индивидуального предпринимателя, в отношении которого проводится проверка.</p>
2	Систематическое наблюдение за исполнением обязательных требований, анализ и прогнозирование состояния исполнения обязательных требований	<p>Процедуры проводятся при установлении цен (тарифов) в рамках процедуры рассмотрения дел об установлении цен (тарифов), что не требует издания дополнительного приказа Департамента о проведении мероприятия.</p> <p>Результаты оформляются отчетом Департамента:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• о проведении систематического наблюдения и анализа, мониторинга использования инвестиционных ресурсов, включенных в регулируемые государством цены (тарифы);</li> <li>• о проведении систематического наблюдения и анализа, мониторинга соблюдения стандартов раскрытия информации в установленной сфере деятельности.</li> </ul>
3	Мониторинг использования инвестиционных ресурсов, включенных в регулируемые государством цены (тарифы)	<p>Организации, осуществляющие регулируемую деятельность, представляют в Департамент:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• утвержденные инвестиционные программы (в течение 15 календарных дней со дня утверждения инвестиционной программы или внесения изменений в инвестиционную программу);</li> <li>• отчеты об использовании инвестиционных ресурсов, включенных в регулируемые государством цены (тарифы), в том числе о выполнении графиков их реализации, – за квартал (в течение 30 календарных дней со дня окончания отчетного квартала) и за предыдущий год (ежегодно до 1 апреля).</li> </ul>
4	Принятие предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений	<p>В случае выявления нарушений, допущенных организацией, осуществляющей регулируемую деятельность, принимаются следующие меры:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• выдача предписаний об устранении выявленных нарушений, в том числе с указанием о необходимости обращения в уполномоченный орган власти для внесения соответствующих изменений в инвестиционную программу, в том числе на следующий период регулирования;</li> <li>• привлечение должностных и (или) юридических лиц, допустивших выявленные нарушения, к административной ответственности;</li> <li>• пересмотр регулируемых государством цен (тарифов, надбавок).</li> </ul>
5	Мероприятия, направленные на профилактику нарушений обязательных требований	<p>Мероприятия осуществляются в целях предупреждения нарушений обязательных требований, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, в соответствии с ежегодно утверждаемой программой профилактики нарушений.</p> <p>В целях профилактики нарушений обязательных требований Департамент:</p>

№ п/п	Формы мероприятий	Содержание мероприятий
		<ul style="list-style-type: none"> <li>• обеспечивает размещение на своем официальном сайте перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного контроля (надзора), а также текстов соответствующих нормативных правовых актов;</li> <li>• осуществляет информирование по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе посредством разработки и опубликования руководств по соблюдению обязательных требований, проведения семинаров и конференций, разъяснительной работы в средствах массовой информации и иными способами;</li> <li>• подготавливает и распространяет комментарии о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендации о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований;</li> <li>• обеспечивает регулярное (не реже одного раза в год) обобщение практики осуществления регионального государственного контроля (надзора) и размещение на своем официальном сайте соответствующих обобщений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься в целях недопущения таких нарушений;</li> <li>• выдает предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований.</li> </ul>

Источник: ППМ №165-ПП, анализ ДЭПиР г. Москвы.

#### 2.4. Прогноз ожидаемого результата от введения нового регулирования

Ожидаемым результатом введения регулирования является обеспечение соблюдения прав и законных интересов организаций, осуществляющих регулируемую деятельность на территории города Москвы, при осуществлении мероприятий регионального государственного контроля (надзора) и защита интересов потребителей товаров (услуг) организаций, осуществляющих регулируемую деятельность.

Количественные оценки ожидаемого результата от введения регулирования отсутствуют (не заданы регулятором – уполномоченным органом).

### **3. Оценка фактического изменения при новом регулировании условий деятельности основных групп субъектов регулируемых отношений**

*3.1. Сравнительный анализ условий деятельности групп (подгрупп) субъектов регулируемых отношений в периоды до регулирования отношений и при проведении оценки фактического воздействия. Оценка динамики изменений количественного и качественного состава этих групп (подгрупп) субъектов, оценка влияния нового регулирования на эти показатели.*

К основным группам субъектов, интересы которых затрагиваются установленным регулированием, относятся:

1. Организации, осуществляющие регулируемую деятельность;
2. Органы исполнительной власти города Москвы;
3. Потребители товаров (услуг) организаций, осуществляющих регулируемую деятельность.

#### **3.1.1. Группа затронутых лиц 1: организации, осуществляющие регулируемую деятельность**

К регулируемой деятельности относятся виды деятельности, осуществляемые субъектами естественных монополий, организациями коммунального комплекса, организациями, осуществляющими горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение, иными организациями, в отношении которых в соответствии с законодательством Российской Федерации осуществляется государственное регулирование цен (тарифов).

В соответствии с приложением 2 к постановлению РЭК Москвы от 24.12.2012 № 398 «Об установлении Требований к программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности на территории города Москвы», регулируемую деятельность на территории города Москвы осуществляют 207 организаций<sup>5</sup>:

- а) в электроэнергетике:
  - сбыт электрической энергии (мощности) (4 организации);
  - передача электрической энергии (61 организация);
- б) в сфере теплоснабжения:
  - производство тепловой энергии (9 организаций);
  - передача тепловой энергии (31 организация);
  - производство и передача тепловой энергии (85 организаций);
  - производство электрической и тепловой энергии в режиме комбинированной выработки (9 организаций);
- в) в сфере водоснабжения и водоотведения:
  - водоснабжение (58 организаций);
  - водоотведение (58 организаций);
  - очистка сточных вод (19 организаций);
- г) в сфере транспортных услуг:
  - перевозки пассажиров и багажа всеми видами общественного транспорта в городском и пригородном сообщении (2 организации);

<sup>5</sup> Организация может осуществлять один или несколько регулируемых видов деятельности. Сведения о количестве операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами отсутствуют.

- услуги по перевозке пассажиров железнодорожным транспортом в пригородном сообщении (2 организации);
  - транспортные услуги, оказываемые на подъездных путях организациями промышленного железнодорожного транспорта и другими хозяйствующими субъектами независимо от организационно-правовой формы, за исключением организаций федерального железнодорожного транспорта (2 организации);
  - деятельность в сфере услуг в речных портах (1 организация);
  - перевозки пассажиров и багажа речным транспортом в местном сообщении и на переправах (1 организация);
- д) в области газоснабжения:
- транспортировка газа по газораспределительным сетям, торговля газообразным топливом (1 организация).

### 3.1.2. *Группа затронутых лиц 2: органы исполнительной власти города Москвы, уполномоченные организации*

Реализация положений ППМ № 165-ПП осуществляется следующими органами:

#### 1) **Департамент экономической политики и развития** города Москвы:

- утверждает и обеспечивает размещение на своем официальном сайте перечня должностных лиц Департамента, уполномоченных на осуществление регионального государственного контроля (надзора);
- проводит мероприятия регионального государственного контроля (надзора);
- выдает предписания об устранении выявленных нарушений;
- привлекает должностных и (или) юридических лиц, допустивших выявленные нарушения, к административной ответственности;
- осуществляет пересмотр регулируемых государством цен (тарифов, надбавок);
- на безвозмездной основе запрашивает и получает документы и (или) информацию, в том числе в электронной форме, в рамках межведомственного информационного взаимодействия с органами исполнительной власти города Москвы;
- утверждает программу профилактики нарушений;
- обеспечивает размещение на своем официальном сайте перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования;
- осуществляет информирование по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе посредством разработки и опубликования руководств по соблюдению обязательных требований, проведения семинаров и конференций, разъяснительной работы в средствах массовой информации и иными способами;
- подготавливает и распространяет комментарии о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендации о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований;
- обеспечивает регулярное (не реже одного раза в год) обобщение практики осуществления государственного контроля (надзора) и размещение на своем официальном сайте соответствующих обобщений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься в целях недопущения таких нарушений;
- выдает предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований;
- формирует отчет о проведении систематического наблюдения и анализа,

мониторинга использования инвестиционных ресурсов, включенных в регулируемые государством цены (тарифы);

- формирует отчет о проведении систематического наблюдения и анализа, мониторинга соблюдения стандартов раскрытия информации в установленной сфере деятельности;
- обеспечивает размещение на своем официальном сайте информации о результатах регионального государственного контроля (надзора).

2) **Органы исполнительной власти** города Москвы, иные органы государственной власти, органы местного самоуправления, подведомственные им учреждения:

- обеспечивают предоставление на безвозмездной основе документов и (или) информации, в том числе в электронной форме, в рамках межведомственного информационного взаимодействия с Департаментом экономической политики и развития города Москвы.

### *3.1.3. Группа затронутых лиц 3: потребители товаров (услуг) организаций, осуществляющих регулируемую деятельность*

Регулирование, установленное ППМ № 165-ПП, косвенно затрагивает интересы потребителей товаров (услуг) организаций, осуществляющих регулируемую деятельность, поскольку связано с государственным регулированием цен (тарифов) на такие товары (услуги). В число потребителей товаров (услуг) организаций, осуществляющих регулируемую деятельность на территории города Москвы, входят все жители города Москвы, а также все организации, осуществляющие деятельность на территории города Москвы.

По данным Мосгорстата, численность постоянного населения города Москвы на 1 января 2017 года составляет 12 380,7 тыс. человек<sup>6</sup>.

По данным ФНС России, количество юридических лиц города Москвы, запись о которых внесена в Единый государственный реестр юридических лиц (кроме юридических лиц, прекративших свою деятельность), на 1 октября 2017 года составило 958,0 тыс. единиц<sup>7</sup>.

### *3.2. Проблемы и риски субъектов предпринимательской и иной деятельности, установленные по результатам публичных консультаций*

В рамках публичных консультаций был проведен опрос 230 хозяйствующих субъектов города Москвы, в том числе 29 организаций, осуществляющих регулируемую деятельность, и 199 организаций, являющихся потребителями товаров (услуг) организаций, осуществляющих регулируемую деятельность.

#### *1. Организации, осуществляющие регулируемую деятельность.*

За период 2016 -2017 годов мероприятия регионального государственного контроля (надзора) в области государственного регулирования цен (тарифов) проводились в отношении 14 из 29 опрошенных организаций, осуществляющих регулируемую деятельность на территории города Москвы, в том числе 5 мероприятий в форме документарной проверки, 6 мероприятий в форме выездной проверки, 2 мероприятия в форме мониторинга соблюдения стандартов раскрытия информации (1 респондент затруднился ответить). Все респонденты, в отношении которых проводились мероприятия регионального государственного контроля (надзора) в области государственного регулирования цен (тарифов), указали, что при проведении мероприятий требования и ограничения, установленные Федеральным законом № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора)» и иными нормативными правовыми актами, соблюдались.

<sup>6</sup> [http://moscow.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat\\_ts/moscow/ru/statistics/population/](http://moscow.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/moscow/ru/statistics/population/)

<sup>7</sup> [https://www.nalog.ru/m77/related\\_activities/statistics\\_and\\_analytics/forms/6427754/](https://www.nalog.ru/m77/related_activities/statistics_and_analytics/forms/6427754/)

В отношении трех организаций, осуществляющих регулируемую деятельность на территории города Москвы, Департаментом были выявлены нарушения исполнения обязательных требований при осуществлении юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями деятельности, подлежащей государственному тарифному регулированию. В двух случаях организации, допустившие выявленные нарушения, были привлечены Департаментом к административной ответственности, в одном случае Департаментом было принято решение о пересмотре регулируемых государством цен (тарифов, надбавок). Две из организаций, допустивших нарушения, не согласились с решением Департамента, и обжаловали решение в суде (на момент проведения опроса данные дела находились в производстве, решение по ним не принято).

Одним из видов мероприятий регионального государственного контроля (надзора) за применением цен (тарифов) на территории города Москвы является реализация Департаментом программы профилактики нарушений. В рамках программы проводится разъяснительная работа среди регулируемых организаций, в том числе в средствах массовой информации. Знакомы с данной работой только 12 из 29 опрошенных организаций. Знакомые с данной работой респонденты оценили ее как «очень эффективную» (1 респондент) и «достаточно эффективную» (11 респондентов), один респондент оценил ее как «совсем не эффективную».

В целом региональный государственный контроль (надзор) за применением цен (тарифов) на территории города Москвы респондентами оценивается как «очень эффективный» (6 респондентов) и «достаточно эффективный» (19 респондентов), «недостаточно эффективный» (2 респондентов) и «совсем не эффективный» (2 респондента).

Мнение респондентов об изменении эффективности регионального государственного контроля (надзора) за применением цен (тарифов) на территории города Москвы за последние два года разделилось: половина респондентов считают, что контроль стал более эффективным (14 респондентов), половина – что эффективность контроля не изменилась (14 респондентов), один респондент затруднился с ответом.

В части возможных механизмов повышения эффективности регионального государственного контроля за регулированием цен (тарифов) на территории города Москвы респондентами предложено:

- расширение практики информирования хозяйствующих субъектов, включая проведение опросов субъектов естественных монополий, информационные рассылки по выявляемым недостаткам и нарушениям;
- переход на электронный документооборот (предприятиям приходится предоставлять большой объем документации на бумажных носителях);
- привлечение к проведению выездных проверок специалистов разного профиля, включая технических специалистов;
- совершенствование методической базы и сокращение сроков утверждения регулируемых цен (тарифов).

*2. Организации, являющиеся потребителями товаров (услуг) организаций, осуществляющих регулируемую деятельность.*

Из 199 организаций, участвовавших в опросе, только 12 организаций за последние два года сталкивались с нарушениями порядка применения регулируемых государством цен (тарифов) со стороны субъектов естественных монополий.

В 8 случаях речь шла о завышении цен (тарифа) на поставляемые ресурсы или оказываемые услуги, в одном случае – о завышении стоимости технологического подключения (присоединения) или увеличения мощности, три организации столкнулись в обеими проблемами. При этом в 5 случаях нарушения касались услуг в сфере электроснабжения, в 2 случаях – теплоснабжения, в одном случае – водоснабжения и водоотведения, в одном случае – предоставления услуг связи, два респондента указали на

проблемы одновременно в разных сферах (см. таблицу 5).

**Таблица 5. Классификация отмеченных респондентами нарушений порядка применения регулируемых государством цен (тарифов) со стороны организаций, осуществляющих регулируемую деятельность**

№ п/п	Регулируемая деятельность	Завышение цен (тарифа) на поставляемые ресурсы или оказываемые услуги	Завышение стоимости технологического подключения (присоединения)
1	Электроснабжение	7	2
2	Теплоснабжение	3	3
3	Водоснабжение и водоотведение	2	0
4	Услуги связи	1	0

Источник: опрос в рамках публичных консультаций.

Из 12 организаций, столкнувшихся с нарушением порядка применения регулируемых государством цен (тарифов), 3 организации решили проблему путем проведения переговоров с поставщиком товаров (услуг). Остальные организации решить проблему не смогли и оставили ситуацию как есть. При этом ни один из указанных респондентов не обращался с жалобой в надзорный орган, и не направлял обращение в адрес уполномоченного по защите прав предпринимателей.

Региональный государственный контроль (надзор) за применением цен (тарифов) на территории города Москвы в целом респондентами оценивается неоднозначно: около половины опрошенных предприятий считают осуществляемый контроль эффективным («очень эффективный» – 5% респондентов, «достаточно эффективный» – 46,0% респондентов), значительная доля считает его неэффективным («не достаточно эффективный» – 25,1% респондентов, «совсем не эффективный» – 14,1%, остальные респонденты затруднились с ответом).

В части возможных механизмов повышения эффективности регионального государственного контроля за регулированием цен (тарифов) на территории города Москвы респондентами предложено:

- усиление государственного контроля за ценами (тарифами) естественных монополий, в том числе проведение аудита, повышение частоты проводимых мероприятий;
- повышение прозрачности деятельности субъектов естественных монополий, осуществление мониторинга их деятельности с привлечением общественных представителей, проведение опросов потребителей услуг;
- использование дистанционных возможностей для направления заявок на технологическое присоединение (подключение) к сетям инженерно-технического обеспечения и оформления необходимых документов;
- совершенствование методической базы, включая введение предельного уровня индексации тарифов, привязку индексации тарифов к уровню инфляции.

## 4. Оценка фактических выгод и издержек групп субъектов отношений, затронутых регулированием

### 4.1. Выгоды и издержки каждой из перечисленных в разделе 3 групп

Были выявлены следующие выгоды и издержки различных групп, затронутых регулированием:

1. Для организаций, осуществляющих регулируемую деятельность:

**Выгоды:**

- соблюдение прав и законных интересов при осуществлении мероприятий регионального государственного контроля (надзора), сокращение количества и продолжительности мероприятий, проводимых в форме документарных и выездных проверок.

**Издержки:**

- издержки на участие в мероприятиях регионального государственного контроля (надзора).

2. Для органов государственной власти города Москвы:

**Выгоды:**

- поступление в бюджет города Москвы административных штрафов за нарушение обязательных требований.

**Издержки:**

- издержки на осуществление регионального государственного контроля (надзора).

3. Для потребителей товаров (услуг) организаций, осуществляющих регулируемую деятельность:

**Выгоды:**

- отсутствуют.

**Издержки:**

- отсутствуют.

### 4.2. Оценка фактических выгод и издержек групп субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной деятельности, связанных с изменением в регулировании

**Выгоды** организаций, осуществляющих регулируемую деятельность, от оцениваемого регулирования связаны с соблюдением их прав и законных интересов при осуществлении мероприятий регионального государственного контроля (надзора), а также сокращением количества и продолжительности мероприятий, проводимых в форме документарных и выездных проверок.

**Издержки** организаций, осуществляющих регулируемую деятельность, от оцениваемого регулирования связаны с затратами сотрудников на участие в мероприятиях регионального государственного контроля (надзора). Учитывая количество проводимых мероприятий регионального государственного контроля (надзора) и их продолжительность, размер среднемесячной начисленной заработной платы в расчете на одного работника, а также издержки на обеспечение деятельности персонала, не связанные с фондом оплаты труда (10% от фонда оплаты труда), объем издержек в 2017 году оценивается в размере 0,9 млн рублей (более подробные расчеты приведены в Приложении 2 к настоящему Сводному отчету).

#### *4.3. Оценка изменения бюджетных расходов и доходов от реализации предусмотренных нормативным правовым актом функций, полномочий, обязанностей и прав органов исполнительной власти*

**Доходы** бюджета города Москвы состоят из объема поступлений от уплаты административных штрафов за нарушение обязательных требований, предусмотренные Кодексом об административных правонарушениях Российской Федерации (далее – КоАП РФ).

По результатам применения мер административного воздействия применены санкции, предусмотренные законодательством Российской Федерации об административных правонарушениях, за 2016 год вынесено постановлений о назначении административного наказания на общую сумму 41 769 тыс. рублей. В связи с тем, что ряд постановлений в настоящее время оспаривается в судах города Москвы, общая сумма фактического взыскания составляет 4766 тыс. рублей.

**Расходы** бюджета города Москвы связаны издержками на осуществление регионального государственного контроля (надзора). Учитывая оценку количества специалистов, задействованных в осуществлении полномочий (9 специалистов), размер среднемесячной заработной платы гражданских служащих органов исполнительной власти города Москвы (83,6 тыс. руб.), а также издержки на обеспечение деятельности персонала, не связанные с фондом оплаты труда (10% от фонда оплаты труда), бюджетные расходы в 2016 году оцениваются в объеме 12,9 млн. рублей (более подробные расчеты приведены в Приложении 2 к настоящему Сводному отчету).

## **5. Наличие в нормативном правовом акте положений, которые привели к появлению дополнительных обязанностей, ограничений, запретов для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствовали их появлению, а также положений, приводящих к возникновению дополнительных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета города Москвы**

---

*5.1. Наличие положений, которые вводят административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной деятельности или способствуют их введению, их обоснованность*

В ходе оценки не выявлено положений, которые вводят административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной деятельности или способствуют их введению.

*5.2. Наличие положений, которые привели к возникновению дополнительных расходов субъектов предпринимательской деятельности, их обоснованность*

В ходе оценки не выявлено положений, способствующих возникновению дополнительных расходов субъектов предпринимательской деятельности.

*5.3. Наличие положений, которые привели к возникновению дополнительных расходов города Москвы, их обоснованность*

Положений, которые привели к возникновению необоснованных расходов города Москвы в связи с введением регулирования в рамках ППМ № 165-ПП, не выявлено.

## **6. Оценка фактических положительных и отрицательных последствий регулирования**

---

### *6.1. Оценка положительных и отрицательных последствий установленного регулирования.*

К объективным положительным последствиям оцениваемого регулирования следует отнести следующие:

- регламентация деятельности органов государственного контроля (надзора) и проводимых ими мероприятий регионального государственного контроля (надзора);
- систематизация регулируемых видов деятельности и предмета проверок, проводимых в рамках регионального государственного контроля (надзора);
- реализация программы профилактики нарушений обязательных требований и общее повышение открытости проведения регионального государственного контроля (надзора);
- повышение эффективности реализации регионального государственного контроля (надзора).

Отрицательные последствия установленного регулирования не выявлены.

### *6.2. Оценка устойчивости во времени установленных положительных и отрицательных последствий*

Основным фактором устойчивости во времени установленных положительных последствий регулирования является стабильность федерального законодательства, которым определяются правовые основы политики в отношении естественных монополий, включая порядок участия органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов и пределы осуществляемого ими государственного регулирования и контроля деятельности субъектов естественных монополий, а также устанавливаются ограничения при проведении мероприятий государственного контроля (надзора). Так, за время действия ППМ № 165-ПП в Федеральные законы: «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» поправки вносились 20 раз; «Об электроэнергетике» – 14 раз; «О водоснабжении и водоотведении» и «Об отходах производства и потребления» – 7 раз; «О теплоснабжении» – 6 раз, «О газоснабжении в Российской Федерации» – 5 раз; «О естественных монополиях» – 3 раза, «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса» – 1 раз.

Кроме того, в настоящее время под эгидой Открытого Правительства осуществляется разработка проекта федерального закона «Об основах государственного и муниципального контроля (надзора)»<sup>8</sup>, а ФАС России осуществляется разработка проекта федерального закона «Об основах государственного регулирования цен (тарифов)»<sup>9</sup>. Принятие указанных законопроектов может существенно изменить содержание мероприятий регионального государственного контроля (надзора).

## **7. Оценка достижения заявленных целей регулирования, степени решения проблемы и преодоления негативных эффектов в результате действия регулирования**

---

<sup>8</sup> <http://open.gov.ru/pressa-o-nas/5516410/>

<sup>9</sup> <https://fas.gov.ru/press-center/news/detail.html?id=47494>

### 7.1. Значения показателей достижения цели на момент проведения оценки фактического воздействия

В таблице 6 представлены значения показателей достижения цели на момент проведения оценки фактического воздействия.

**Таблица 6. Значения показателей достижения цели на момент проведения ОФВ**

<b>№ п/п</b>	<b>Показатели достижения цели регулирования</b>	<b>Значение показателя на момент введения регулирования</b>	<b>Значение показателя на момент проведения ОФВ</b>
1	Наличие порядка и административного регламента осуществления регионального государственного контроля (надзора)	нет	да
2	Реализация программы профилактики нарушений обязательных требований	нет	да
3	Оценка эффективности регионального государственного контроля (надзора) организациями, осуществляющими регулирующую деятельность	данные отсутствуют	86%
4	Количество мероприятий регионального государственного контроля (надзора), проводимых в форме проверок	данные отсутствуют	7
5	Количество дел об административных правонарушениях в области государственного регулирования цен (тарифов), рассмотренных уполномоченным органом исполнительной власти города Москвы	89	103
6	Количество решений уполномоченного органа исполнительной власти города Москвы, отмененных судом	данные отсутствуют	2
7	Количество жалоб на нарушения в области государственного регулирования цен (тарифов), полученных уполномоченным органом исполнительной власти города Москвы	данные отсутствуют	1
8	Оценка эффективности регионального государственного контроля (надзора) потребителями товаров (услуг) организаций, осуществляющих регулирующую деятельность	данные отсутствуют	51%

Источник: расчеты ДЭПиР г. Москвы.

#### 1. Наличие порядка и административного регламента осуществления регионального государственного контроля (надзора).

Порядок осуществления регионального государственного контроля (надзора) утвержден ППМ № 165-ПП. Административный регламент исполнения государственной функции по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в области государственного регулирования цен (тарифов) на территории города Москвы утвержден

постановлением Правительства Москвы от 29.09.2015 № 620-ПП.

## **2. Реализация программы профилактики нарушений обязательных требований.**

В рамках реализации программы профилактики нарушений обязательных требований Департаментом:

- опубликован перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, проверка соблюдения которых является предметом регионального государственного контроля (надзора)<sup>10</sup>;
- опубликованы результаты осуществления регионального государственного контроля (надзора)<sup>11</sup>;
- опубликовано обобщение практики осуществления регионального государственного контроля (надзора), включая наиболее часто встречающиеся случаи нарушения обязательных требований<sup>12</sup>.

Вместе с тем проведенный в рамках публичных консультаций опрос организаций, осуществляющих регулируемую деятельность, показал, что из 29 опрошенных организаций знакомы с данной деятельностью 12. Знакомые с данной работой респонденты оценили ее как «очень эффективную» (1 респондент) и «достаточно эффективную» (11 респондентов), один респондент оценил ее как «совсем не эффективную».

## **3. Оценка эффективности регионального государственного контроля (надзора) организациями, осуществляющими регулируемую деятельность.**

Проведенный в рамках публичных консультаций опрос организаций, осуществляющих регулируемую деятельность на территории города Москвы, показал, что 86% респондентов оценивают региональный государственный контроль (надзор) как эффективный. Мнение респондентов об изменении эффективности регионального государственного контроля (надзора) за последние два года разделилось: 48% респондентов считают, что контроль стал более эффективным, столько же – что эффективность контроля за последние два года не изменилась.

## **4. Количество мероприятий регионального государственного контроля (надзора), проводимых в форме проверок.**

План проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2017 год включает проведение контрольных мероприятий в отношении 7 организаций, осуществляющих регулируемую деятельность на территории города Москвы: ОАО «Новомосковский технопарк», ООО «Каскад-Энергосеть», ПАО энергетики и электрификации «Мосэнерго», АО «Оборонэнергосбыт», ОАО «Ремонтно-строительное предприятие», ПАО «Мосэнергосбыт», МУП «Троицктеплоэнерго». Сведения о проведении в 2017 году внеплановых проверок отсутствуют.

План проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2016 год включал проведение контрольных мероприятия в отношении 3 организаций: АО «НПО "МРТЗ"», МУП «Электросеть городского округа Щербинка», МУП «Троицкая электросеть». Также в 2016 году на основании поступившей жалобы со стороны потребителя Департаментом также проведена внеплановая документарная проверка в отношении НИУ МГСУ.

По результатам проверок, проведенных в 2016 году, выдано 3 предписания об устранении выявленных правонарушений, рассмотрено 8 дел об административных правонарушениях, назначены административные наказания в виде штрафов на общую сумму 1070 тыс. рублей.

<sup>10</sup>

[https://www.mos.ru/upload/documents/files/8276/PerechenosnovnihnormativnihdokymentovdlyarazmesheniyaofsaitaDEPiR\(1\).pdf](https://www.mos.ru/upload/documents/files/8276/PerechenosnovnihnormativnihdokymentovdlyarazmesheniyaofsaitaDEPiR(1).pdf)

<sup>11</sup> [https://www.mos.ru/depr/function/o-departamente\\_1/kontrolnye-meropriiatiia/](https://www.mos.ru/depr/function/o-departamente_1/kontrolnye-meropriiatiia/)

<sup>12</sup> [https://www.mos.ru/upload/content/institutions/Obobshennaya\\_praktika\\_.pdf](https://www.mos.ru/upload/content/institutions/Obobshennaya_praktika_.pdf)

**5. Количество дел об административных правонарушениях в области государственного регулирования цен (тарифов), рассмотренных уполномоченным органом исполнительной власти города Москвы.**

В 2016 году Департаментом было возбуждено 103 дела об административном правонарушении, связанных с нарушением обязательных требований. Классификация административных правонарушений приведена в таблице 7.

**Таблица 7. Структура дел об административных правонарушениях за 2012–2016 годы в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях**

№ п/п	Показатель	2012	2013	2014	2015	2016
1	Количество возбужденных административных дел, в том числе:	108	110	78	89	103
2	ст. 9.15 КоАП РФ				5	15
3	ч. 1 ст. 14.6 КоАП РФ	27	24	10	1	3
4	ч. 2 ст. 14.6 КоАП РФ	34	54	24	18	15
5	ч. 5 ст. 19.5 КоАП РФ					1
6	ст. 19.7					1
7	ч. 1 ст. 19.7.1 КоАП РФ	46	30	41	57	50
8	ч. 2 ст. 19.7.1 КоАП РФ					4
9	ч. 1 ст. 19.8.1 КоАП РФ			1	3	1
10	ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ	1	2	2	5	13

Источник: данные ДЭПиР г. Москвы.

**6. Количество решений уполномоченного органа исполнительной власти города Москвы, отмененных судом.**

В 2016 году в судебном порядке было оспорено 24 правовых акта Департамента и (или) РЭК Москвы, отменены и (или) признаны незаконными и (или) недействительными 2 правовых акта. Классификация судебных дел с участием Департамента приведена в таблице 8.

**Таблица 8. Сведения об участии Департамента в судопроизводстве в 2012–2016 годы**

№ п/п	Показатель	2012	2013	2014	2015	2016
1	Принято участие в рассмотрении судебных дел:	13	44	48	56	44
2	в качестве третьих лиц	11	28	9	11	13
3	в качестве истцов	0	1	2	5	3
4	в качестве ответчика	2	15	37	40	28

Источник: данные ДЭПиР г. Москвы.

**7. Количество жалоб на нарушения в области государственного регулирования цен (тарифов), полученных уполномоченным органом исполнительной власти города Москвы.**

В 2016 году на основании поступившей жалобы со стороны потребителя Департаментом проведена внеплановая документарная проверка в отношении НИУ МГСУ.

**8. Оценка эффективности регионального государственного контроля (надзора)**

**потребителями товаров (услуг) организаций, осуществляющих регулируемую деятельность.**

Проведенный в рамках публичных консультаций опрос юридических лиц – потребителей товаров (услуг) организаций, осуществляющих регулируемую деятельность, показал, что 51% респондентов оценивают региональный государственный контроль (надзор) как эффективный («очень эффективный» – 5% респондентов, «достаточно эффективный» – 46,0% респондентов). Вместе с тем значительная доля опрошенных потребителей (39,2%) считает его неэффективным («недостаточно эффективный» – 25,1% респондентов, «совсем не эффективный» – 14,1%), остальные респонденты затруднились с ответом).

## 7.2. Оценка достижения заявленных целей регулирования

В таблице 9 приведены данные по значению показателей достижения цели регулирования на момент проведения оценки фактического воздействия, и сделаны выводы о степени ее достижения.

**Таблица 9. Оценка степени достижения поставленной цели**

№ п/п	Цель регулирования	Значение показателей достижения цели регулирования	Оценка степени достижения цели
1	Определение порядка осуществления органами исполнительной власти города Москвы регионального государственного контроля (надзора) в области государственного регулирования цен (тарифов)	<ul style="list-style-type: none"><li>• Разработан и утвержден административный регламент исполнения государственной функции по осуществлению регионального государственного контроля (надзора).</li><li>• Реализуется программа профилактики нарушений обязательных требований.</li><li>• 86% организаций, осуществляющих регулируемую деятельность, оценивают региональный государственный контроль (надзор) как эффективный, 48% организаций отмечают повышение эффективности за последние два года.</li><li>• Мероприятия регионального государственного контроля (надзора) в форме плановых и внеплановых проверок проводятся в отношении не более 10 организаций в год, что составляет менее 5% от их общего числа.</li><li>• Сведения об отмене результатов проверок по причине нарушения установленных требований к организации и проведению проверок, отсутствуют.</li><li>• Из 24 оспоренных в 2016 году в суде правовых актов Департамента/РЭК Москвы 2 правовых акта отменены и (или) признаны незаконными и (или) недействительными.</li><li>• В 2016 году поступила только одна жалоба потребителя на нарушение обязательных</li></ul>	<b>Цель регулирования достигается</b>

№ п/п	Цель регулирования	Значение показателей достижения цели регулирования	Оценка степени достижения цели
		<p>требований, по результатам рассмотрения которой проведена внеплановая документарная проверка.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Опрос юридических лиц – потребителей товаров (услуг) организаций, осуществляющих регулируемую деятельность, показал, что 51% респондентов оценивают региональный государственный контроль (надзор) как эффективный, однако значительная доля опрошенных потребителей (39,2%) считает его неэффективным.</li> </ul>	

Источник: оценки ДЭПиР г. Москвы.

*7.3. Сравнительный анализ значений показателей состояния отношений, характеризующих наличие проблемы и связанных с ней негативных эффектов, на момент принятия нормативного правового акта и на момент проведения оценки фактического воздействия. Оценка степени решения проблемы и преодоления негативных эффектов на момент проведения оценки фактического воздействия*

В таблице 10 для проблем, на решение которых направлено принятие ППМ № 165-ПП, приведены изменения значений показателей, характеризующих наличие проблемы и связанных с ней негативных эффектов за период с момента принятия ППМ № 165-ПП до момента проведения оценки фактического воздействия.

**Таблица 10. Изменения значений показателей, характеризующих наличие проблемы и связанных с ней негативных эффектов, на момент проведения ОФВ по сравнению с моментом принятия ППМ № 165-ПП**

Проблема	Негативные эффекты на момент принятия ППМ № 165-ПП	Изменения значений показателей, характеризующих наличие проблемы и связанных с ней негативных эффектов, на момент проведения ОФВ
Отсутствие порядка организации и осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области государственного регулирования цен (тарифов) на территории города Москвы	<ul style="list-style-type: none"> <li>Снижение эффективности осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области государственного регулирования цен (тарифов);</li> <li>Избыточная административная нагрузка на субъекты естественных монополий;</li> <li>Дополнительные издержки органов государственного контроля (надзора) на</li> </ul>	<p>За время действия регулирования был принят административный регламент исполнения государственной функции по осуществлению регионального государственного контроля (надзора), что позволило регламентировать порядок проведения контрольных мероприятий и определить полномочия и обязанности должностных лиц, уполномоченных на осуществление регионального государственного контроля (надзора). Реализация программы профилактики нарушений обязательных требований позволяет снизить количество</p>

Проблема	Негативные эффекты на момент принятия ППМ № 165-ПП	Изменения значений показателей, характеризующих наличие проблемы и связанных с ней негативных эффектов, на момент проведения ОФВ
	<p>осуществление мероприятий регионального государственного контроля (надзора) в области государственного регулирования цен (тарифов);</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Повышение темпов роста цен (тарифов) на товары (услуги) субъектов естественных монополий;</li> <li>• Снижение качества реализации инвестиционных программ субъектов естественных монополий.</li> </ul>	<p>мероприятий, проводимых в форме проверок, что способствует снижению административной нагрузки на субъекты естественных монополий и соответствующих бюджетных издержек. Реализация указанных мероприятий подтверждается опросом организаций, осуществляющих регулирующую деятельность, более половины из них отмечают повышение эффективности осуществления регионального государственного контроля (надзора).</p>

Источник: анализ ДЭПиР г. Москвы.

#### 7.4. Сведения о реализации методов контроля эффективности достижения цели изменения в регулировании

ОФВ регулирования, установленного ППМ № 165-ПП, проводилась впервые.

Контроль эффективности достижения цели изменения в регулировании может осуществляться в рамках текущей деятельности Департамента, связанной с осуществлением регионального государственного контроля (надзора), посредством обобщения практики осуществления регионального государственного контроля (надзора), выявления наиболее распространенных нарушений обязательных требований, а также посредством проведения социологических опросов организаций, осуществляющих регулирующую деятельность, и потребителей товаров (услуг) указанных организаций.

## **8. Выводы о достижении заявленных целей за счет регулирования, об эффективности решения проблем и преодолении связанных с ними негативных эффектов, а также о наличии в нормативном правовом акте положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской, инвестиционной и (или) иной деятельности**

### **8.1. Выводы о достижении целей регулирования**

В таблице 11 приведены выводы о достижении цели регулирования на основе проведенного анализа и расчетов.

**Таблица 11. Выводы о достижении целей регулирования**

<b>№ п/п</b>	<b>Цель регулирования</b>	<b>Выводы о достижении цели регулирования</b>
1	Определение порядка осуществления органами исполнительной власти города Москвы регионального государственного контроля (надзора) в области государственного регулирования цен (тарифов)	Цель регулирования достигается

Источник: оценки ДЭПиР г. Москвы.

### **8.2. Выводы об эффективности решения проблем и преодолении связанных с ними негативных эффектов**

Анализ, проведенный в рамках оценки фактического воздействия ППМ № 165-ПП, позволяет сделать выводы о том, что положения ППМ № 165-ПП позволяют решать выявленные проблемы и преодолевать связанные с ними негативные эффекты.

Вместе с тем проведенный в рамках ОФВ анализ показал, что значительная доля организаций, осуществляющих регулируемую деятельность, не знакома с реализацией и содержанием программы профилактики нарушений обязательных требований, а значительная доля потребителей товаров (услуг) организаций, осуществляющих регулируемую деятельность, считает проводимый региональный государственный контроль (надзор) недостаточно эффективным, что указывает на наличие возможности по дальнейшему повышению эффективности регионального государственного контроля (надзора) в рамках существующего регулирования.

### **8.3. Выводы о наличии в нормативном правовом акте положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской, инвестиционной и (или) иной деятельности**

Положений ППМ № 165-ПП, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской, инвестиционной и (или) иной деятельности, по результатам проведенной оценки выявлено не было.

### **8.4. Иные выводы о фактическом воздействии регулирования**

Отсутствуют.

## **9. Предложения об отмене или изменении нормативного правового акта или его отдельных положений, о принятии иных мер, направленных на решение проблемы и преодолении связанных с ней негативных эффектов**

---

### *9.1. Наличие оснований для отмены, изменения нормативного правового акта или его отдельных положений*

Проведенная ОФВ фактического воздействия ППМ № 165-ПП позволяет сделать вывод об отсутствии оснований для отмены данного нормативного правового акта.

Вместе с тем в ходе проведения ОФВ отмечено несоблюдение Департаментом отдельных положений ППМ № 165-ПП. В соответствии с пунктом 13 Порядка Департаментом должен быть утвержден, и размещен на официальном сайте Департамента перечень должностных лиц Департамента, уполномоченных на осуществление регионального государственного контроля (надзора). Вместе с тем указанный перечень на официальном сайте Департамента, в справочных информационно-правовых системах и других открытых источниках не найден. Также, в целях повышения эффективности программы профилактики нарушений обязательных требований, предлагается принять дополнительно ряд информационных мер, указанных в пункте 9.3.

### *9.2. Предложения по изменению нормативного правового акта или его отдельных положений*

Необходимость изменения нормативного правового акта или его отдельных положений отсутствует.

### *9.3. Предложения по принятию иных мер, включая внесение изменений в иные нормативные правовые акты или документы нормативного характера*

#### **1. Утверждение и размещение перечня должностных лиц Департамента экономической политики и развития города Москвы, уполномоченных на осуществление регионального государственного контроля (надзора).**

В соответствии с пунктом 13 Порядка перечень должностных лиц Департамента экономической политики и развития города Москвы, уполномоченных на осуществление регионального государственного контроля (надзора), утверждается приказом Департамента экономической политики и развития города Москвы, и размещается на официальном сайте Департамента экономической политики и развития города Москвы в информационно-телекоммуникационной сети Интернет. Вместе с тем указанный перечень на официальном сайте Департамента, в справочных информационно-правовых системах и других открытых источниках не найден.

#### **2. Повышение эффективности программы профилактики нарушений обязательных требований.**

Проведенный в рамках публичных консультаций опрос показал, что организации, осуществляющие регулируемую деятельность на территории города Москвы, позитивно оценивают данную деятельность Департамента. В то же время, знакомы с такой работой только 12 из 29 опрошенных организаций, что указывает на наличие существенного резерва в данном направлении.

В качестве возможных направлений повышения эффективности программы профилактики нарушений обязательных требований можно рассмотреть следующие мероприятия:

- размещение ежегодно утверждаемой программы профилактики нарушений;

- размещение информации о проведении семинаров и конференций, включая открытый сбор наиболее актуальных вопросов, а также последующая публикация результатов и информационных материалов;
- размещение текущих сведений о реализации государственного контроля (надзора), включая основное содержание выдаваемых Департаментом предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, сведений о результатах судебного обжалования правовых актов и решений Департамента;
- создание отдельного раздела на официальном сайте Департамента (официальном портале Мэра и Правительства Москвы) о реализации регионального государственного контроля (надзора) с публикацией структурированной информации.

# Приложение 1. Сводка предложений по результатам публичных консультаций

Сводка предложений по результатам публичных консультаций, проведенных в целях оценки фактического воздействия постановления Правительства Москвы от 08.04.2015 № 165-ПП «Об утверждении Порядка осуществления Департаментом экономической политики и развития города Москвы регионального государственного контроля (надзора) в области государственного регулирования цен (тарифов) на территории города Москвы»

## 1. Срок, в течение которого проводились публичные консультации

начало: 13 сентября 2017 года;  
окончание: 1 октября 2017 года.

## 2. Формы публичных консультаций

№ п/п	Наименование формы публичных консультаций	Сроки проведения	Общее количество участников
1	Сбор мнений участников регулируемых отношений и представителей органов власти через интернет-сайты: <ul style="list-style-type: none"><li>официальный сайт уполномоченного органа<sup>13</sup>,</li><li>на Инвестиционный портал города Москвы<sup>14</sup></li></ul>	13 сентября – 1 октября 2017 года	1
2	Сбор мнений органов исполнительной власти в порядке межведомственного информационного взаимодействия	13 сентября – 1 октября 2017 года	1
3	Проведение социологических опросов субъектов предпринимательской деятельности, бизнес-ассоциаций	13 сентября – 1 октября 2017 года	228
<b>Итого</b>			<b>230</b>

## 3. Состав участников публичных консультаций:

3.1. Общее количество участников публичных консультаций: **230**

3.2. Количество участников публичных консультаций по основным целевым группам:

№ п/п	Наименование целевой группы	Количество участников, входящих в данную целевую группу	Доля от общего количества участников, %
1	Субъекты предпринимательской деятельности	228	99,0

<sup>13</sup> <http://depr.mos.ru/public-comments/6366785/>

<sup>14</sup> <https://investmoscow.ru/investment/опв/нормативные-правовые-акты-прошедшие-процедуру-публичных-обсуждений/>

№ п/п	Наименование целевой группы	Количество участников, входящих в данную целевую группу	Доля от общего количества участников, %
3	Юридические лица, их объединения, общественные организации, основной целью деятельности которых являются защита и представление интересов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, в том числе Уполномоченный по защите прав предпринимателей в городе Москве	1	0,5
4	Органы исполнительной власти и подведомственные организации	1	0,5

#### 4. Замечания и предложения по результатам публичных консультаций

№ п/п	Замечание и (или) предложение	Автор (участник публичных консультаций)	Комментарий органа исполнительной власти города Москвы, проводившего публичные консультации, по представленному замечанию и (или) предложению
1	<p>Постановлением Правительства Москвы от 08.04.2015 № 165-ПП (ред. от 11.04.2017) «Об утверждении Порядка осуществления Департаментом экономической политики и развития города Москвы регионального государственного контроля (надзора) в области государственного регулирования цен (тарифов) на территории города Москвы» (далее – постановление № 165-ПП) в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 27 июня 2013 г. № 543 «О государственном контроле (надзоре) в области регулируемых государством цен (тарифов), а также изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – постановление № 543) утвержден Порядок осуществления Департаментом экономической политики и развития города Москвы регионального государственного контроля (надзора) в области государственного регулирования цен (тарифов) на территории города Москвы (далее – Приложение к постановлению № 165-ПП).</p> <p>Согласно пункту 3.3 Приложения к постановлению № 165-ПП в отношении применения регулируемых государством цен (тарифов) в области газоснабжения осуществляется региональный государственный контроль (надзор).</p> <p>Между тем согласно статье 23.1 Федерального закона от 31.03.1999 № 69-ФЗ (ред. от 26.07.2017) «О газоснабжении в Российской Федерации» федеральный государственный контроль (надзор) за установлением и (или) применением регулируемых государством цен (тарифов) в области газоснабжения осуществляется уполномоченным федеральным органом исполнительной власти в порядке,</p>	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в городе Москве	<p>Данное предложение рассмотрено при подготовке Сводного отчета о результатах проведения ОФВ ППМ № 165-ПП.</p> <p>В соответствии с Федеральным законом от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» органы регулирования естественных монополий осуществляют государственный контроль (надзор) за действиями, которые совершаются с участием или в отношении субъектов естественных монополий и которые могут иметь своим результатом ущемление интересов потребителей (часть 1 статьи 7), в том числе за установлением и (или) применением цен (тарифов) в сферах деятельности субъектов естественных монополий и за соблюдением стандартов раскрытия информации субъектами естественных монополий (часть 2 статьи 7).</p> <p>Государственный контроль (надзор) в сферах естественных монополий осуществляется уполномоченными федеральными органами исполнительной власти (федеральный государственный контроль (надзор) и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации (региональный государственный контроль (надзор) согласно их компетенции в порядке, установленном соответственно Правительством Российской Федерации и высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации (часть 5 статьи 7).</p> <p>В соответствии с Положением об участии органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов в осуществлении государственного регулирования и контроля</p>

№ п/п	Замечание и (или) предложение	Автор (участник публичных консультаций)	Комментарий органа исполнительной власти города Москвы, проводившего публичные консультации, по представленному замечанию и (или) предложению
	<p>установленном Правительством Российской Федерации. Такой порядок закреплен в постановлении № 543, где также указано на осуществление именно федерального государственного контроля (надзора) в отношении установления и (или) применения регулируемых государством цен (тарифов) в области газоснабжения.</p> <p>Таким образом, установление регионального государственного контроля (надзора) в отношении применения регулируемых государством цен (тарифов) в области газоснабжения представляется неправомерным и необоснованным, в связи с чем, предлагается пункт 3.3 Приложения к постановлению № 165-ПП привести в соответствие действующему законодательству посредством указания правового акта, в соответствии с которым осуществляется данный контроль (надзор).</p>		<p>деятельности субъектов естественных монополий и о пределах такого регулирования и контроля, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 10.12.2008 № 950, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов участвуют в государственном регулировании и контроле деятельности субъектов естественных монополий в том числе в следующих сферах:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– железнодорожные перевозки пассажиров в пригородном сообщении;</li> <li>– транспортировка газа по газораспределительным сетям.</li> </ul> <p>Государственное регулирование деятельности субъектов естественных монополий осуществляется посредством установления цен (тарифов) и (или) их предельных уровней на услуги субъектов естественных монополий и контроля за применением указанных цен (тарифов).</p> <p>Таким образом, осуществление регионального государственного контроля (надзора) за применением регулируемых государством цен (тарифов) в области газоснабжения, предусмотренного пунктом 3.3 Порядка, следует признать правомерным.</p>
2	<p>Пунктом 3.2. Приложения к постановлению № 165-ПП в отношении применения регулируемых государством цен (тарифов) в сфере транспортных услуг предусмотрено осуществление регионального государственного контроля (надзора), тогда как контроль (надзор) в данной сфере не предусмотрен постановлением № 543.</p> <p>В данной части постановление № 165-ПП не соответствует постановлению № 543, в связи с чем, предлагается пункт 3.2. Приложения к постановлению № 165-ПП привести в соответствие действующему законодательству посредством</p>	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в городе Москве	<p>Данное предложение рассмотрено при подготовке Сводного отчета о результатах проведения ОФВ ППМ № 165-ПП.</p> <p>Государственное регулирование цен (тарифов) на перевозки пассажиров и багажа всеми видами общественного транспорта в городском, включая метрополитен, и пригородном сообщении (кроме железнодорожного транспорта) осуществляется органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в соответствии постановлением Правительства Российской Федерации</p>

№ п/п	Замечание и (или) предложение	Автор (участник публичных консультаций)	Комментарий органа исполнительной власти города Москвы, проводившего публичные консультации, по представленному замечанию и (или) предложению
	указания правового акта, в соответствии с которым осуществляется данный контроль (надзор).		<p>Федерации от 07.03.1995 № 239 «О мерах по упорядочению государственного регулирования цен (тарифов)».</p> <p>Государственное регулирование цен (тарифов) на железнодорожные перевозки пассажиров в пригородном сообщении осуществляется органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» (см. пункт 1 настоящей таблицы).</p> <p>Таким образом, осуществление регионального государственного контроля (надзора) за применением регулируемых государством цен (тарифов) в сфере транспортных услуг, предусмотренного пунктом 3.2 Порядка, следует признать правомерным.</p>
3	Принимая во внимание указанные выше несоответствия рассматриваемого постановления действующему законодательству, предлагается исключить сферы транспортных услуг и газоснабжения из пунктов 6.2–6.4 Приложения к постановлению № 165-ПП, устанавливающих формы регионального государственного контроля (надзора), ввиду отсутствия данных сфер в аналогичных нормах постановления № 543, в соответствии с которым разработано постановление № 165-ПП.	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в городе Москве	<p>Данное предложение рассмотрено при подготовке Сводного отчета о результатах проведения ОФВ ППМ № 165-ПП.</p> <p>В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 27.06.2013 № 543 «О государственном контроле (надзоре) в области регулируемых государством цен (тарифов), а также изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» государственный контроль (надзор) осуществляется в том числе в отношении установления и (или) применения цен (тарифов) в сферах деятельности субъектов естественных монополий.</p> <p>Региональный государственный контроль (надзор) за применением регулируемых государством цен (тарифов) в сфере газоснабжения и в сфере транспортных услуг является составной частью государственного контроля (надзора) в сферах естественных монополий (см. пункты 1 и 2 настоящей таблицы).</p>

№ п/п	Замечание и (или) предложение	Автор (участник публичных консультаций)	Комментарий органа исполнительной власти города Москвы, проводившего публичные консультации, по представленному замечанию и (или) предложению
4	<p>Согласно пункту 15.5 постановления № 165-ПП в ходе проверок проводятся иные действия, предусмотренные настоящим Порядком и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и правовыми актами города Москвы.</p> <p>В то же время постановление № 543 содержит исчерпывающий перечень действий в ходе проверок в отношении подконтрольных субъектов, который не содержит положений, аналогичных пункту 15.5 Приложения к постановлению № 165-ПП, в связи с чем включение таких неопределенных действий в рассматриваемое постановление представляется избыточным и необоснованным. Учитывая изложенное пункт 15.5 предлагается исключить из Приложения к постановлению № 165-ПП, как устанавливающий для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил</p>	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в городе Москве	<p>Данное предложение рассмотрено при подготовке Сводного отчета о результатах проведения ОФВ ППМ № 165-ПП.</p> <p>Пункт 15.5 постановления №165-ПП предусматривает отсылочную норму. Внесение изменений в нормативную правовую базу на федеральном уровне потребует соответственного внесения изменений в ППМ №165-ПП, что в свою очередь, может повлиять на сроки проведения проверок, план которых согласовывается с прокуратурой. Наличие данного пункта в Порядке дает возможность в ходе проведения проверок руководствоваться нормативными правовыми актами Российской Федерации и правовыми актами города Москвы без внесения изменений в Порядок осуществления Департаментом экономической политики и развития города Москвы регионального государственного контроля (надзора) в области государственного регулирования цен (тарифов) на территории города Москвы.</p>

## Приложение 2. Расчеты, использованные при подготовке Сводного отчета о результатах проведения оценки фактического воздействия

---

### 1. Расчет издержек организаций, осуществляющих регулируемую деятельность на территории города Москвы.

В соответствии с Федеральным законом «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального надзора) максимальный срок проведения проверки составляет 20 рабочих дней, что составляет примерно один календарный месяц.

По данным Департамента экономической политики и развития города Москвы, в 2017 году запланировано проведение 7 плановых проверок.

По данным Мосгорстата, среднемесячная начисленная заработная плата в расчете на одного работника в августе 2017 года по виду деятельности «производство и распределение электроэнергии, газа и воды» составила 92 603 рубля<sup>15</sup>.

Таким образом, совокупные расходы регулируемых организаций в 2017 году составляют 928 372 рубля = 92 602 (рубля в месяц) \* 1,302 (социальные отчисления) \* 1 (месяц в году) \* 1 (сотрудник) \* 7 (проверок в год) \* 1,1 (накладные расходы).

### 2. Расчет бюджетных издержек на осуществление регионального государственного контроля (надзора).

По данным Росстата, среднемесячная начисленная заработная плата гражданских служащих органов исполнительной власти города Москвы в 2016 году составила 83 595 рублей<sup>16</sup>.

Численность должностных лиц Департамента, уполномоченных на осуществление регионального государственного контроля (надзора), составляет 9 человек.

Таким образом, расходы бюджета города Москвы на оплату труда сотрудников, участвующих в осуществлении мероприятий регионального государственного контроля (надзора), составляют в 2016 году 12 930 274 рубля = 83 595 (рублей в месяц) \* 1,302 (социальные отчисления) \* 12 (месяцев в году) \* 9 (должностных лиц) \* 1,1 (накладные расходы).

---

<sup>15</sup>

[http://moscow.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat\\_ts/moscow/resources/e474ed00406568daa26ae7367ccd0f13/%D0%97%D0%B0%D1%80%D0%B0%D0%B1%D0%BE%D1%82%D0%BD%D0%B0%D1%8F+%D0%BF%D0%BB%D0%B0%D1%82%D0%B0+%D0%B7%D0%B0+%D0%B0%D0%B2%D0%B3%D1%83%D1%81%D1%82.doc](http://moscow.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/moscow/resources/e474ed00406568daa26ae7367ccd0f13/%D0%97%D0%B0%D1%80%D0%B0%D0%B1%D0%BE%D1%82%D0%BD%D0%B0%D1%8F+%D0%BF%D0%BB%D0%B0%D1%82%D0%B0+%D0%B7%D0%B0+%D0%B0%D0%B2%D0%B3%D1%83%D1%81%D1%82.doc)

<sup>16</sup> [http://www.gks.ru/bgd/free/B04\\_03/lssWWW.exe/Stg/d02/54-2016.htm](http://www.gks.ru/bgd/free/B04_03/lssWWW.exe/Stg/d02/54-2016.htm)

### **Приложение 3. Источники данных, использованные при подготовке Сводного отчета о результатах проведения оценки фактического воздействия**

---

1. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях.
2. Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».
3. Федеральный закон от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях».
4. Федеральный закон от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике».
5. Федеральный закон от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении».
6. Федеральный закон от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении».
7. Федеральный закон от 31.03.1999 № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации».
8. Федеральный закон от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».
9. Федеральный закон от 30.12.2004 № 210-ФЗ «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса».
10. Федеральный закон от 23.11.2009 № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».
11. Постановление Правительства Российской Федерации от 27.06.2013 № 543 «О государственном контроле (надзоре) в области регулируемых государством цен (тарифов), а также изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации».
12. Постановление Правительства Российской Федерации от 10.12.2008 № 950 «Об участии органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов в осуществлении государственного регулирования и контроля деятельности субъектов естественных монополий».
13. Постановление Правительства Российской Федерации от 07.03.1995 № 239 «О мерах по упорядочению государственного регулирования цен (тарифов)».
14. Постановление Правительства Российской Федерации от 14.07.2008 № 520 «Об основах ценообразования и порядке регулирования тарифов, надбавок и предельных индексов в сфере деятельности организаций коммунального комплекса».
15. Постановление Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178 «О ценообразовании в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике».
16. Постановление Правительства Российской Федерации от 22.10.2012 № 1075 «О ценообразовании в сфере теплоснабжения».
17. Постановление Правительства Российской Федерации от 13.05.2013 № 406 «О государственном регулировании тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения».
18. Постановление Правительства Российской Федерации от 23.04.2008 № 293 «О государственном регулировании и контроле цен (тарифов, сборов) на услуги субъектов естественных монополий в транспортных терминалах, портах, аэропортах и услуги по использованию инфраструктуры внутренних водных путей».
19. Постановление Правительства Москвы от 08.04.2015 № 165-ПП «Об утверждении Порядка осуществления Департаментом экономической политики и развития города

- Москвы регионального государственного контроля (надзора) в области государственного регулирования цен (тарифов) на территории города Москвы».
20. Постановление Правительства Москвы от 29.09.2015 № 620-ПП «Об утверждении Административного регламента исполнения Департаментом экономической политики и развития города Москвы государственной функции по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в области государственного регулирования цен (тарифов) на территории города Москвы».
  21. Постановление Правительства Москвы от 22.03.2016 № 103-ПП «Об упразднении Региональной энергетической комиссии города Москвы».
  22. Постановление Правительства Москвы от 17.05.2011 № 210-ПП «Об утверждении Положения о Департаменте экономической политики и развития города Москвы».
  23. Постановление Правительства Москвы от 25.06.1996 № 552 «О Региональной межведомственной комиссии по ценовой и тарифной политике при Правительстве Москвы».
  24. Постановление Региональной энергетической комиссии города Москвы от 24.12.2012 № 398 «Об установлении Требований к программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности на территории города Москвы».
  25. Приказ Региональной энергетической комиссии города Москвы от 24.10.2012 № 223-д «Об утверждении перечня должностных лиц, уполномоченных на осуществление регионального государственного контроля (надзора) Региональной энергетической комиссии города Москвы».
  26. Портал открытых данных Правительства Москвы (<https://data.mos.ru/opendata/7710878000-parkovye-territorii>).
  27. Сайт Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по городу Москве (<http://moscow.gks.ru>).
  28. Сайт Федеральной налоговой службы Российской Федерации (<https://www.nalog.ru/>).
  29. Официальный портал Мэра и Правительства Москвы (<https://www.mos.ru/depr/>).
  30. Результаты публичных консультаций.