

**Постановление Правительства Москвы от 08.04.2015 № 165-ПП
«Об утверждении Порядка осуществления Департаментом
экономической политики и развития города Москвы регионального
государственного контроля (надзора) в области государственного
регулирования цен (тарифов) на территории города Москвы»**

Информационный материал

I. Основные сведения о Постановлении

Название	Постановление Правительства Москвы от 08.04.2015 № 165-ПП «Об утверждении Порядка осуществления Департаментом экономической политики и развития города Москвы регионального государственного контроля (надзора) в области государственного регулирования цен (тарифов) на территории города Москвы» (далее – Постановление)
Дата принятия	8 апреля 2015 года
Дата вступления в силу	8 апреля 2015 года
Изменения в Постановлении, внесенные в период его действия	<p>Постановление Правительства Москвы от 02.09.2016 № 549-ПП:</p> <ul style="list-style-type: none"> – изменения, связанные с упразднением Региональной энергетической комиссии города Москвы и передачей ее полномочий Департаменту экономической политики и развития города Москвы (далее – Департамент); – включение в сферу регионального государственного контроля (надзора) регулирование тарифов в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами, а также соблюдение стандартов раскрытия информации в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами. <p>Постановление Правительства Москвы от 11.04.2017 № 179-ПП:</p> <ul style="list-style-type: none"> – исключение проверок органов местного самоуправления городских округов и поселений в городе Москве, осуществляющих переданные им государственные полномочия в области регулирования тарифов; – включение в число видов форм государственного контроля (надзора) мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований; – предусмотрено использование документов и (или) информации, запрашиваемых и получаемых на безвозмездной основе, в том числе в электронной форме, в рамках межведомственного информационного взаимодействия с органами исполнительной власти города Москвы; – установлен порядок проведения повторной плановой или внеплановой проверки в случаях, когда проведение проверки оказалось невозможным; – предусмотрена возможность выдачи Департаментом предупреждений о недопустимости нарушения обязательных требований; – внесены изменения в административный регламент, ограничивающие права должностных лиц Департамента при проведении проверок.

Орган исполнительной власти города Москвы – разработчик проекта акта	Департамент экономической политики и развития города Москвы ¹
Орган исполнительной власти города Москвы, ответственный за проведение оценки фактического воздействия	Департамент экономической политики и развития города Москвы

II. Проблемы, на решение которых направлено регулирование, закрепленное в Постановлении, а также цели регулирования

Проблемы:

- необходимость регламентации осуществления органами исполнительной власти города Москвы регионального государственного контроля (надзора) в области государственного регулирования цен (тарифов) на территории города Москвы (далее – государственный региональный контроль (надзор)).

Цели регулирования:

- обеспечение соблюдения прав и законных интересов юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении мероприятий регионального государственного контроля (надзора);
- защита интересов потребителей услуг организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности;
- обеспечение применения на территории города Москвы цен (тарифов), утвержденных уполномоченными органами;
- обеспечение реализации инвестиционных программ организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности.

III. Характеристика механизма, закрепленного Постановлением

Основные участники:

1) **Организации, осуществляющие регулируемые виды деятельности** на территории города Москвы, в числе которых:

а) производство, передача, распределение и сбыт электрической энергии (мощности):

- сбыт электрической энергии (мощности);
- передача электрической энергии;

б) производство, передача и сбыт тепловой энергии:

- производство тепловой энергии;
- передача тепловой энергии;
- производство и передача тепловой энергии;
- производство электрической и тепловой энергии в режиме комбинированной выработки;

в) холодное водоснабжение, водоотведение и очистка сточных вод:

- водоснабжение;

¹ Региональная энергетическая комиссия города Москвы упразднена в соответствии с постановлением Правительства Москвы от 22.03.2016 № 103-ПП. Полномочия и функции РЭК города Москвы в области государственного регулирования цен (тарифов) и контроля за их применением с 18 апреля 2016 года осуществляются Департаментом экономической политики и развития города Москвы.

- водоотведение;
 - очистка сточных вод;
- г) газоснабжение:
- транспортировка газа по газораспределительным сетям;
 - торговля газообразным топливом;
- д) обращение с твердыми коммунальными отходами:
- сбор, накопление, транспортирование, обработка, утилизация, обезвреживание, размещение отходов;
- е) транспортные услуги:
- перевозки пассажиров и багажа всеми видами общественного транспорта в городском и пригородном сообщении;
 - услуги по перевозке пассажиров железнодорожным транспортом в пригородном сообщении;
 - транспортные услуги, оказываемые на подъездных путях организациями промышленного железнодорожного транспорта и другими хозяйствующими субъектами независимо от организационно-правовой формы, за исключением организаций федерального железнодорожного транспорта;
 - деятельность в сфере услуг в речных портах;
 - перевозки пассажиров и багажа речным транспортом в местном сообщении и на переправах.

2) Департамент экономической политики и развития города Москвы:

- утверждает и обеспечивает размещение на своем официальном сайте перечня должностных лиц Департамента, уполномоченных на осуществление регионального государственного контроля (надзора);
- проводит мероприятия регионального государственного контроля (надзора);
- выдает предписания об устранении выявленных нарушений;
- привлекает должностных и (или) юридических лиц, допустивших выявленные нарушения, к административной ответственности;
- осуществляет пересмотр регулируемых государством цен (тарифов, надбавок);
- на безвозмездной основе запрашивает и получает документы и (или) информацию, в том числе в электронной форме, в рамках межведомственного информационного взаимодействия с органами исполнительной власти города Москвы.
- утверждает программу профилактики нарушений;
- обеспечивает размещение на своем официальном сайте перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования;
- осуществляет информирование по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе посредством разработки и опубликования руководств по соблюдению обязательных требований, проведения семинаров и конференций, разъяснительной работы в средствах массовой информации и иными способами;
- подготавливает и распространяет комментарии о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендации о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований;

- обеспечивает регулярное (не реже одного раза в год) обобщение практики осуществления государственного контроля (надзора) и размещение на своем официальном сайте соответствующих обобщений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься в целях недопущения таких нарушений;
- выдает предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований;
- формирует отчет о проведении систематического наблюдения и анализа, мониторинга использования инвестиционных ресурсов, включенных в регулируемые государством цены (тарифы);
- формирует отчет о проведении систематического наблюдения и анализа, мониторинга соблюдения стандартов раскрытия информации в установленной сфере деятельности;
- обеспечивает размещение на своем официальном сайте информации о результатах регионального государственного контроля (надзора).

3) Органы исполнительной власти города Москвы, иные органы государственной власти, органы местного самоуправления либо подведомственные им организации:

- обеспечивают предоставление на безвозмездной основе необходимые документы, находящиеся в их распоряжении, в том числе в электронной форме, в рамках межведомственного информационного взаимодействия с Департаментом.

Краткое изложение способа (механизма) регулирования, закрепленного Постановлением

Постановлением установлены требования к организации и осуществлению Департаментом экономической политики и развития города Москвы (далее – Департамент) регионального государственного контроля (надзора) в отношении организаций, осуществляющих регулируемую деятельность на территории города Москвы.

Основными задачами регионального государственного контроля (надзора) являются:

- защита интересов потребителей услуг организаций, осуществляющих регулируемую деятельность;
- обеспечение применения на территории города Москвы цен (тарифов), утвержденных уполномоченными органами;
- обеспечение реализации инвестиционных программ организаций, осуществляющих регулируемую деятельность.

Региональный государственный контроль (надзор) осуществляется в отношении:

- применения цен (тарифов) в сферах деятельности субъектов естественных монополий;
- применения регулируемых государством цен (тарифов) в сфере транспортных услуг;
- применения регулируемых государством цен (тарифов) в области газоснабжения;
- применения регулируемых государством цен (тарифов), в том числе в части использования инвестиционных ресурсов, включенных в регулируемые государством цены (тарифы), в части применения платы за технологическое присоединение и (или) стандартизированных тарифных ставок, определяющих величину этой платы;
- регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, в части обоснованности установления, изменения и применения цен (тарифов);
- регулирования тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения;
- соблюдения стандартов раскрытия информации организациями, осуществляющими регулируемую деятельность, в соответствии с законодательством Российской Федерации;

- регулирования тарифов в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами, а также соблюдения стандартов раскрытия информации в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами.

При осуществлении регионального государственного контроля (надзора) используются документы и (или) информация, запрашиваемые и получаемые на безвозмездной основе, в том числе в электронной форме, в рамках межведомственного информационного взаимодействия с органами исполнительной власти города Москвы.

Таблица 1. Предмет регионального государственного контроля (надзора) в зависимости от сферы регионального государственного контроля (надзора)

№ п/п	Сфера регионального государственного контроля (надзора)	Предмет регионального государственного контроля (надзора)
1	В сферах деятельности субъектов естественных монополий	<ul style="list-style-type: none"> • соблюдение установленных требований; • достоверность, экономическая обоснованность расходов и иных показателей, учитываемых при государственном регулировании цен (тарифов); • экономическая обоснованность фактического расходования средств при осуществлении регулируемых видов деятельности; • правильность применения государственных регулируемых цен (тарифов); • соблюдение стандартов раскрытия информации.
2	В электроэнергетике	<ul style="list-style-type: none"> • соблюдение установленных требований; • достоверность, экономическая обоснованность расходов и иных показателей, учитываемых при государственном регулировании цен (тарифов); • экономическая обоснованность фактического расходования средств при осуществлении регулируемых видов деятельности; • экономическая обоснованность расходов на проведение мероприятий по технологическому присоединению (подключению); • правильность применения государственных регулируемых цен (тарифов); • правильность использования инвестиционных ресурсов, включаемых в регулируемые государством цены (тарифы); • соблюдение стандартов раскрытия информации.
3	В сфере теплоснабжения	<ul style="list-style-type: none"> • соблюдение установленных требований; • достоверность, экономическая обоснованность расходов и иных показателей, учитываемых при государственном регулировании цен (тарифов); • экономическая обоснованность фактического расходования средств при осуществлении регулируемых видов деятельности; • экономическая обоснованность расходов на

№ п/п	Сфера регионального государственного контроля (надзора)	Предмет регионального государственного контроля (надзора)
		<p>проведение мероприятий по технологическому присоединению (подключению);</p> <ul style="list-style-type: none"> • правильность применения государственных регулируемых цен (тарифов); • соблюдение стандартов раскрытия информации.
4	В сфере водоснабжения и водоотведения	<ul style="list-style-type: none"> • соблюдение установленных требований; • достоверность, экономическая обоснованность расходов и иных показателей, учитываемых при государственном регулировании цен (тарифов); • экономическая обоснованность фактического расходования средств при осуществлении регулируемых видов деятельности; • экономическая обоснованность расходов на проведение мероприятий по технологическому присоединению (подключению); • правильность применения государственных регулируемых цен (тарифов); • правильность использования инвестиционных ресурсов, включаемых в регулируемые государством цены (тарифы); • соблюдение стандартов раскрытия информации.
5	В области газоснабжения	<ul style="list-style-type: none"> • соблюдение установленных требований; • достоверность, экономическая обоснованность расходов и иных показателей, учитываемых при государственном регулировании цен (тарифов); • экономическая обоснованность фактического расходования средств при осуществлении регулируемых видов деятельности; • выполнение программ газификации; • правильность применения государственных регулируемых цен (тарифов).
6	В сфере транспортных услуг	<ul style="list-style-type: none"> • соблюдение установленных требований; • достоверность, экономическая обоснованность расходов и иных показателей, учитываемых при государственном регулировании цен (тарифов); • экономическая обоснованность фактического расходования средств при осуществлении регулируемых видов деятельности; • правильность применения государственных регулируемых цен (тарифов).
7	В сфере обращения с твердыми коммунальными отходами	<ul style="list-style-type: none"> • соблюдение порядка ценообразования; • правильность применения государственных регулируемых цен (тарифов);

№ п/п	Сфера регионального государственного контроля (надзора)	Предмет регионального государственного контроля (надзора)
		<ul style="list-style-type: none"> • соблюдение стандартов раскрытия информации.
8	Использование инвестиционных ресурсов, включенных в регулируемые государством цены (тарифы)	<ul style="list-style-type: none"> • целевое использование ресурсов, включенных в регулируемые государством цены (тарифы)
9	Соблюдение стандартов раскрытия информации организациями, осуществляющими регулируемую деятельность	<ul style="list-style-type: none"> • факт раскрытия информации; • источник опубликования информации, избранного подконтрольным субъектом; • сроки и периодичности раскрытия информации; • полнота раскрытия информации; • уведомление органа государственного контроля (надзора) об источниках опубликования информации; • формы предоставления информации и соблюдения правил заполнения этих форм; • достоверность раскрытой информации; • раскрытие информации по письменным запросам потребителей товаров и услуг юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в том числе регистрация письменных запросов, своевременность и полнота их рассмотрения, а также уведомление о результатах их рассмотрения.

Региональный государственный контроль (надзор) осуществляется в следующих формах²:

- проверка юридических лиц, индивидуальных предпринимателей³;
- систематическое наблюдение за исполнением обязательных требований, анализ и прогнозирование состояния исполнения обязательных требований;
- мониторинг цен (тарифов) в сферах электроэнергетики, теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, газоснабжения, обращения с твердыми коммунальными отходами;
- мониторинг применения регулируемых цен (тарифов) на услуги транспортных организаций при заключении договоров перевозки (приобретение перевозочных (проездных) документов, в том числе в электронном виде), в сфере перевозок пассажиров и багажа всеми видами общественного транспорта в городском (включая метрополитен) и пригородном сообщении (включая железнодорожные перевозки пассажиров в пригородном сообщении, осуществляемые субъектами естественных монополий);

² Региональный государственный контроль (надзор) осуществляется в соответствии с Административным регламентом исполнения Департаментом экономической политики и развития города Москвы государственной функции по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в области государственного регулирования цен (тарифов) на территории города Москвы, утвержденным постановлением Правительства Москвы от 29.09.2015 № 620-ПП, а также ежегодно утверждаемой Департаментом программой профилактики нарушений.

³ Должностные лица Департамента, уполномоченные на проведение проверок, обязаны при проведении проверок соблюдать ограничения и выполнять обязанности, установленные Федеральным законом от 26 декабря 2008 г. N 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и правовыми актами города Москвы

- принятие предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений;
- мероприятия, направленные на профилактику нарушений обязательных требований.

Перечень должностных лиц Департамента, уполномоченных на осуществление регионального государственного контроля (надзора), утверждается приказом Департамента и размещается на официальном сайте Департамента в сети Интернет.

Таблица 2. Содержание мероприятий регионального государственного контроля (надзора)

№ п/п	Формы мероприятий	Содержание мероприятий
1	Проверка юридических лиц, индивидуальных предпринимателей	<p>Лица, уполномоченные на проведение проверки, определяются приказом Департамента.</p> <p>В ходе проверок:</p> <ul style="list-style-type: none"> • запрашиваются необходимые объяснения, документы и материалы по вопросам, составляющим предмет проверки; • рассматриваются документы, характеризующие деятельность или исполнение полномочий подконтрольными субъектами, в том числе нормативных правовых и индивидуальных правовых актов, по вопросам, составляющим предмет проверки; • проводится экспертиза документов, характеризующих деятельность или исполнение полномочий подконтрольными субъектами, в том числе нормативных правовых и индивидуальных правовых актов, по вопросам, составляющим предмет проверки; • проводится обследование объектов, связанных с предметом проверки; • проводятся иные действия, предусмотренные нормативными правовыми актами Российской Федерации и правовыми актами города Москвы. <p>По результатам проверки составляется акт проверки по установленной форме.</p> <p>В случае если проведение выездной проверки оказалось невозможным, Департамент вправе в течение трех месяцев принять решение о проведении выездной проверки без внесения плановой проверки в ежегодный план плановых проверок и без предварительного уведомления юридического лица, индивидуального предпринимателя, в отношении которого проводится проверка.</p>
2	Систематическое наблюдение за исполнением обязательных требований, анализ и прогнозирование состояния исполнения обязательных требований.	<p>Процедуры проводятся при установлении цен (тарифов) в рамках процедуры рассмотрения дел об установлении цен (тарифов), что не требует издания дополнительного приказа Департамента о проведении мероприятия.</p> <p>Результаты оформляются отчетом Департамента:</p> <ul style="list-style-type: none"> • о проведении систематического наблюдения и анализа, мониторинга использования инвестиционных ресурсов, включенных в регулируемые государством

№ п/п	Формы мероприятий	Содержание мероприятий
		<p>цены (тарифы);</p> <ul style="list-style-type: none"> о проведении систематического наблюдения и анализа, мониторинга соблюдения стандартов раскрытия информации в установленной сфере деятельности.
3	<p>Мониторинг использования инвестиционных ресурсов, включенных в регулируемые государством цены (тарифы)</p>	<p>Организации, осуществляющие регулируемую деятельность, представляют в Департамент:</p> <ul style="list-style-type: none"> утвержденные инвестиционные программы (в течение 15 календарных дней со дня утверждения инвестиционной программы или внесения изменений в инвестиционную программу); отчеты об использовании инвестиционных ресурсов, включенных в регулируемые государством цены (тарифы), в том числе о выполнении графиков их реализации, - за квартал (в течение 30 календарных дней со дня окончания отчетного квартала) и за предыдущий год (ежегодно до 1 апреля).
4	<p>Принятие предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений</p>	<p>В случае выявления нарушений, допущенных организацией, осуществляющей регулируемую деятельность, принимаются следующие меры:</p> <ul style="list-style-type: none"> выдача предписаний об устранении выявленных нарушений, в том числе с указанием о необходимости обращения в уполномоченный орган власти для внесения соответствующих изменений в инвестиционную программу, в том числе на следующий период регулирования; привлечение должностных и (или) юридических лиц, допустивших выявленные нарушения, к административной ответственности; пересмотр регулируемых государством цен (тарифов, надбавок).
5	<p>Мероприятия, направленные на профилактику нарушений обязательных требований</p>	<p>Мероприятия осуществляются в целях предупреждения нарушений обязательных требований, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, в соответствии с ежегодно утверждаемой программой профилактики нарушений.</p> <p>В целях профилактики нарушений обязательных требований Департамент:</p> <ul style="list-style-type: none"> обеспечивает размещение на своем официальном сайте перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного контроля (надзора), а также текстов соответствующих нормативных правовых актов; осуществляет информирование по вопросам

№ п/п	Формы мероприятий	Содержание мероприятий
		<p>соблюдения обязательных требований, в том числе посредством разработки и опубликования руководств по соблюдению обязательных требований, проведения семинаров и конференций, разъяснительной работы в средствах массовой информации и иными способами.</p> <ul style="list-style-type: none"> • подготавливает и распространяет комментарии о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендации о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований; • обеспечивает регулярное (не реже одного раза в год) обобщение практики осуществления регионального государственного контроля (надзора) и размещение на своем официальном сайте соответствующих обобщений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься в целях недопущения таких нарушений; • выдает предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований.

Информация о результатах регионального государственного контроля (надзора) размещается на официальном сайте Департамента в информационно-телекоммуникационной сети Интернет в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.