



## **СВОДНЫЙ ОТЧЕТ**

**о результатах проведения  
оценки фактического воздействия**

**распоряжения Правительства Москвы  
от 20 июля 2007 г. № 1529-РП**

**«О Концепции по повышению безопасности и антитеррористической  
защищенности гостиничных предприятий города Москвы»**

*Департамент экономической политики и развития города Москвы*

**Москва – 2017**

## СОДЕРЖАНИЕ

---

1. Общая информация .....	3
2. Описание исходной проблемы и выбранного способа регулирования, введенного нормативным правовым актом.....	4
3. Оценка фактического изменения при новом регулировании условий деятельности основных групп субъектов регулируемых отношений .....	15
4. Оценка фактических выгод и издержек групп субъектов отношений, затронутых регулированием .....	28
5. Наличие в нормативном правовом акте положений, которые привели к появлению дополнительных обязанностей, ограничений, запретов для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствовали их появлению, а также положений, приводящих к возникновению дополнительных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета города Москвы .....	33
6. Оценка фактических положительных и отрицательных последствий регулирования .....	34
7. Оценка достижения заявленных целей регулирования, степени решения проблемы и преодоления негативных эффектов в результате действия регулирования.....	36
8. Выводы о достижении заявленных целей за счет регулирования, об эффективности решения проблем и преодолении связанных с ними негативных эффектов, а также о наличии в нормативном правовом акте положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской, инвестиционной и (или) иной деятельности .....	40
9. Предложения об отмене или изменении нормативного правового акта или его отдельных положений, о принятии иных мер, направленных на решение проблемы и преодоление связанных с ней негативных эффектов.....	42
Приложение 1. Сводка предложений по результатам публичных консультаций .....	44
Приложение 2. Расчеты, использованные при подготовке Сводного отчета о результатах проведения оценки фактического воздействия.....	52
Приложение 3. Источники данных, использованные при подготовке Сводного отчета о результатах проведения оценки фактического воздействия.....	53

## 1. Общая информация

---

*1.1. Орган исполнительной власти города Москвы, проводивший оценку*  
Департамент экономической политики и развития города Москвы (ДЭПиР города Москвы).

*1.2. Реквизиты нормативного правового акта*

Распоряжение Правительства Москвы от 20.07.2007 № 1529-РП «О Концепции по повышению безопасности и антитеррористической защищенности гостиничных предприятий города Москвы» (в ред. распоряжений Правительства Москвы: от 04.08.2008 № 1772-РП, от 05.10.2010 № 2152-РП, от 24.05.2011 № 411-РП).

Первоначальный текст документа опубликован в издании «Вестник Мэра и Правительства Москвы», № 44, 06.08.2007.

*1.3. Дата вступления в силу акта*

20.07.2007

*1.4. Проведение ОРВ проекта акта*

1.4.1. ОРВ не проводилась.

*1.5. Срок, в течение которого проводились публичные консультации*

начало: 4 сентября 2017 г.;

окончание: 18 сентября 2017 г.

*1.6. Контактная информация исполнителя*

Ф.И.О.: Преснов Дмитрий Николаевич

Должность: Первый заместитель руководителя Департамента экономической политики и развития города Москвы

Тел.: 8 (495) 957-72-32, 8 (495) 957-72-68

Адрес электронной почты для отправки участниками своих мнений и предложений:  
MakarovaED@mos.ru

## 2. Описание исходной проблемы и выбранного способа регулирования, введенного нормативным правовым актом

---

### 2.1. Описание проблемы, на решение которой направлено регулирование, установленное нормативным правовым актом, и связанных с ней негативных эффектов

Обеспечение безопасности жителей и гостей столицы является одним из приоритетных направлений деятельности органов государственной власти города Москвы и органов местного самоуправления. Основу этой деятельности составляют меры, направленные на снижение степени воздействия деструктивных условий и факторов на качество жизни москвичей, обеспечение их демократических прав и свобод, эффективное функционирование систем жизнеобеспечения.

Обеспечение безопасности гостиничных предприятий города Москвы является необходимым условием обеспечения жизни и деятельности жителей и гостей столицы, соблюдения их законных прав и свобод, эффективного функционирования системы управления, экономики, городского хозяйства, сохранения на необходимом уровне параметров среды обитания, развития социальной и духовной сфер общества.

Вместе с тем до принятия распоряжения Правительства Москвы от 20 июля 2007 г. № 1529-РП «О Концепции по повышению безопасности и антитеррористической защищенности гостиничных предприятий города Москвы» (далее - Распоряжение № 1529-РП) в 2007 году, реализация задач по обеспечению безопасности города Москвы оставалась на низком уровне, сохранялась тенденция к снижению уровня безопасности Москвы в ряде сфер общественной жизни, в том числе сохранялась опасность совершения в городе диверсионно-террористических актов, что в совокупности оказывало деструктивное воздействие на различные сферы жизни и деятельности Москвы и ее жителей и гостей.

Оставались проблемой пожары и угрозы техногенного характера, особенно в условиях значительной доли ветхого жилого фонда, применения устаревших технологий и старения основных фондов в производственной сфере, размещения организаций и предприятий в бывших производственных помещениях, не приспособленных для новой деятельности.

За период с 2002 по 2007 год в Москве было зафиксировано 8 крупных пожаров в действующих гостиницах:

- 7 марта 2002 г. в гостинице «Славянка»;
- 22 октября 2003 г. в гостинице «Москва»;
- 3 марта 2004 года в гостинице аэропорта «Шереметьево-2»;
- 20 сентября 2004 года в гостинице «Балчуг»;
- 24 ноября 2004 года в гостинице «Луч»;
- 24 ноября 2004 года в гостинице «Салют»;
- 12 августа 2006 г. в гостинице «Глобус»;
- 5 сентября 2006 г. в гостинице, расположенной по Дурасовскому переулку, дом 7<sup>1</sup>.

Таким образом, уровень обеспечения безопасности города, защищенности его жителей и гостей от различных видов угроз жизни, здоровью и сохранности имущества на момент установления регулирования (2007 год) не в полной мере соответствовал современным требованиям.

Положение в области безопасности негативным образом сказывалось и на развитии туризма в Москве. Гостиницы играют важную роль в инфраструктуре и социально-

---

<sup>1</sup> Информационное агентство «РИА-новости» - <https://ria.ru/spravka/20070927/81275159.html>

экономической жизни города, и являются, как показывает мировой опыт, привлекательными объектами для проведения акций террористического и криминального характера.

Органы исполнительной власти города Москвы и федеральные органы обеспечения безопасности осуществляли целенаправленную деятельность в области обеспечения безопасности и антитеррористической защищенности гостиничных предприятий города. Координацию деятельности всех заинтересованных структур по обеспечению безопасности и антитеррористической защищенности объектов туристско-гостиничного комплекса осуществлял действующий с 2005 года Координационный совет при Правительстве Москвы.

В соответствии с требованиями распоряжения Правительства Москвы от 15 ноября 2006 г. № 2335-РП «Об усилении мер безопасности на гостиничных предприятиях города Москвы» в 2006 – 2007 годах активно проводилась работа по созданию паспортов безопасности и антитеррористической защищенности гостиничных предприятий. Паспорта безопасности на момент установления регулирования имели гостиницы, на долю которых приходится более 85% номерного фонда.

Координационным советом при Правительстве Москвы проводилась оценка безопасности гостиничных предприятий города Москвы. Оценка проводилась на основании специально разработанной методики с использованием показателей опасности и защищенности. Вывод о состоянии безопасности конкретного гостиничного предприятия делался на основании сравнения фактического и требуемого уровней обеспечения безопасности. Согласно данной методике, требуемый уровень обеспечения безопасности устанавливался (исходя из принципов разумной достаточности и экономической целесообразности) равным 90%. Если фактический уровень обеспечения безопасности был меньше требуемого уровня, то считалось, что безопасность гостиничного предприятия недостаточная и необходимо проведение дополнительных мероприятий по ее повышению.

Данная оценка в 2007 году показала: уровень обеспечения безопасности гостиничного комплекса г. Москвы равнялся:

- для гостиничных предприятий уровня 4 - 5 - 85%;
- для гостиничных предприятий уровня 3 - 70%;
- для гостиничных предприятий уровня 0 - 2 - 46%.

Вместе с тем при организации работы по обеспечению безопасности и антитеррористической защищенности Координационный совет при Правительстве Москвы, Комитет по внешнеэкономической деятельности города Москвы, руководители гостиничных предприятий сталкивались со следующими трудностями.

1. Недостаточность существующей нормативно-правовой и методической базы для повышения безопасности и антитеррористической защищенности гостиничных предприятий города (в том числе расположенных в высотных зданиях или входящих в состав многофункциональных комплексов) на этапах:

- проектирования;
- строительства;
- реконструкции;
- эксплуатации.

На момент установления регулирования (2007 год) деятельность по обеспечению безопасности в туристско-гостиничной сфере опиралась на следующие основные нормативные правовые акты:

- Закон Российской Федерации от 24 ноября 1996 г. № 132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации»;
- Закон Российской Федерации от 27 декабря 2002 г. № 184-ФЗ «О техническом регулировании»;

- Закон Российской Федерации от 7 февраля 1992 г. № 2300-1 «О защите прав потребителей»;
- Закон Российской Федерации от 11 марта 1992 г. № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» (с изменениями от 21 марта 2002 г., от 10 января 2003 г.);
- Закон Российской Федерации от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (с изменениями от 28 октября 2002 г., от 22 августа 2004 г., от 4 декабря 2006 г.);
- Указ Президента Российской Федерации «О мерах по противодействию терроризму» от 15 февраля 2006 г. № 116;
- Закон Российской Федерации от 25 июля 1998 г. № 130-ФЗ «О борьбе с терроризмом»;
- Закон Российской Федерации от 8 августа 2001 г. № 128-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;
- Основы государственной политики в области обеспечения безопасности населения Российской Федерации и защищенности критически важных объектов от угроз техногенного, природного характера и террористических актов (утверждены Президентом Российской Федерации 28.09.2006);
- Примерное положение об уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны структурных подразделениях (работниках) организаций. Утверждено приказом МЧС от 31 июля 2006 г. № 440;
- ГОСТ Р 50690-2000 «Туристские услуги. Общие требования»;
- ГОСТ Р 50681-94 «Проектирование туристских услуг»;
- ППБ 01-03 «Правила пожарной безопасности в Российской Федерации»;
- Система классификации гостиниц и других средств размещения. Утверждена приказом Федерального агентства по туризму от 21 июля 2005 года № 86;
- МГСН 4.16-98 «Московские городские строительные нормы. Гостиницы»;
- МГСН 4.19-2005 «Временные нормы и правила проектирования многофункциональных высотных зданий и зданий-комплексов в городе Москве»;
- МГСН 4.19-2005 «Мероприятия по обеспечению безопасности»;
- «О пожарной безопасности». Закон города Москвы от 18.12.1996 № 34 (ред. от 21 мая 2003 г.);
- «О защите населения и территорий города от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера». Закон города Москвы от 5 ноября 1997 года № 46 (с изменениями от 15.03.2000, от 19.12.2001, от 21.05.2003 и от 14.09.2005);
- Концепция безопасности Москвы. Принята постановлением Правительства Москвы от 22 августа 2000 г. № 654-ПП и уточнена постановлением Правительства Москвы от 2 декабря 2003 г. N 1005-ПП;
- распоряжение Правительства Москвы от 29 декабря 2005 г. № 2683-РП «Об организации работы по обеспечению антитеррористической защищенности и комплексной безопасности высотных зданий и сооружений города Москвы».

Однако вышеперечисленные документы не в полной мере учитывали возникшие виды угроз, современные достижения в области технических и инженерных систем обеспечения безопасности, систем связи и передачи данных, уровень потенциальной опасности гостиничных предприятий, современные условия организации и специфику гостиничного бизнеса в Москве (в частности гостиницы, входящие в международные гостиничные цепи, используют корпоративные стандарты по безопасности, принятые в той или иной гостиничной цепи). В действующей системе классификации гостиниц и других средств размещения отсутствовал раздел, посвященный вопросам безопасности и антитеррористической защищенности.

2. Не были систематизированы требования к гостиничным предприятиям города Москвы по повышению безопасности и антитеррористической защищенности, определяющие (в зависимости от характеристик гостиничного предприятия):

- необходимый состав и характеристики инженерно-технических систем (средств) обеспечения безопасности:
- системы обеспечения безопасности:
  - система охранного телевидения;
  - система контроля и управления доступом;
  - система автоматической пожарной сигнализации;
  - система пожаротушения;
  - система противодымной защиты;
  - система контроля воздушно-газовой среды в системах вентиляции и кондиционирования;
  - система охранной сигнализации;
  - система тревожной сигнализации;
  - система аварийного и эвакуационного освещения;
  - система охранного освещения;
  - система связи и передачи данных;
  - система связи и управления в кризисных ситуациях;
  - система оповещения и управления эвакуацией;
  - комплекс инженерно-технической укреплённости;
  - комплекс технических средств обеспечения безопасности;
  - необходимый состав и квалификацию физической охраны;
- состав и содержание инструкций персоналу гостиничных предприятий по действиям в ситуациях, связанных с террористическими, криминальными, природными, техногенными и другими угрозами;
- порядок обучения персонала и поддержания необходимого уровня готовности к действиям методом проведения плановых и контрольных тренировок;
- необходимость оснащения ГП спасательными средствами (навесные лестницы, спасательные рукава, канатные устройства и т.д.) и индивидуальными средствами защиты;
- необходимость оснащения гостиничных предприятий резервными источниками электропитания и водоснабжения.

Основными проблемами, на решение которых было направлено регулирование, установленное Распоряжением № 1529-РП, являлись:

- 1) **Недостаточный уровень антитеррористической защищенности и техногенной безопасности гостиничных предприятий города Москвы.**
- 2) **Отсутствие систематизированных требований к гостиничным предприятиям города Москвы по повышению безопасности и антитеррористической защищенности.**

В таблице 1 приведены негативные эффекты, связанные с обозначенными проблемами.

**Таблица 1. Проблемы, на решение которых направлено регулирование, установленное Распоряжением № 1529-РП, и связанные с ними негативные эффекты**

№ п/п	Проблема	Негативные эффекты
1	Недостаточный уровень антитеррористической защищенности и техногенной	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Значительное число инцидентов, связанных с недостаточным уровнем обеспечения антитеррористической защищенности и</li> </ul>

№ п/п	Проблема	Негативные эффекты
	безопасности гостиничных предприятий города Москвы	техногенной безопасности гостиничных предприятий города Москвы (в частности, пожаров)
2	Отсутствие систематизированных требований к гостиничным предприятиям города Москвы по повышению безопасности и антитеррористической защищенности	<ul style="list-style-type: none"> <li>Отсутствие эффективного механизма взаимодействия между уполномоченными органами исполнительной власти и субъектами хозяйственной (гостиничной) деятельности при проведении мероприятий по предупреждению и ликвидации последствий ситуаций, угрожающих жизни и здоровью людей</li> </ul>

Источник: оценки ДЭПиР города Москвы.

## 2.2. Заявленные цели изменения регулирования и их соотношение с проблемой, показатели достижения целей и факторы, влияющие на достижение заявленных целей

В соответствии с проблемами, на решение которых направлено регулирование, целями регулирования являются:

- Повышение антитеррористической защищенности и техногенной безопасности гостиничных предприятий города Москвы.**
- Формирование системы требований к гостиничным предприятиям города Москвы по повышению безопасности и антитеррористической защищенности.**

В таблице 2 для каждой из целей регулирования приведены показатели ее достижения.

**Таблица 2. Цели регулирования в привязке к существующим проблемам и показателям достижения целей регулирования**

№ п/п	Проблемы	Цели регулирования	Показатели достижения цели регулирования
1	Недостаточный уровень антитеррористической защищенности и техногенной безопасности гостиничных предприятий города Москвы	Повышение антитеррористической защищенности и техногенной безопасности гостиничных предприятий города Москвы	<ul style="list-style-type: none"> <li>Число инцидентов на гостиничных предприятиях города Москвы, связанных с недостаточным уровнем обеспечения антитеррористической защищенности и техногенной безопасности</li> <li>Доля гостиниц и иных средств размещения города Москвы, в которых установлено соответствующее оборудование и обеспечена охрана в соответствии с требованиями Распоряжения № 1529-РП</li> </ul>
2	Отсутствие систематизированных требований к гостиничным	Формирование системы требований к гостиничным предприятиям города	<ul style="list-style-type: none"> <li>Наличие системы требований к гостиничным предприятиям города Москвы по повышению безопасности и антитеррористической</li> </ul>

№ п/п	Проблемы	Цели регулирования	Показатели достижения цели регулирования
	предприятиям города Москвы по повышению безопасности и антитеррористической защищенности	Москвы по повышению безопасности и антитеррористической защищенности	защищенности <ul style="list-style-type: none"> <li>• Уровень информированности представителей гостиничных предприятий города Москвы о существующих требованиях по повышению безопасности и антитеррористической защищенности</li> </ul>

Источник: оценки ДЭПиР города Москвы.

### **1. Число инцидентов на гостиничных предприятиях города Москвы, связанных с недостаточным уровнем обеспечения антитеррористической защищенности и техногенной безопасности**

Данный показатель характеризует результаты мер по повышению антитеррористической защищенности и техногенной безопасности гостиничных предприятий города Москвы. Выражается в количестве чрезвычайных ситуаций на гостиничных предприятиях.

### **2. Доля гостиниц и иных средств размещения города Москвы, в которых установлено соответствующее оборудование, и обеспечена охрана в соответствии с требованиями Распоряжения № 1529-РП**

Данные показатели характеризуют исполнение гостиничными предприятиями требований Распоряжения № 1529-РП. Считаются по результатам публичных консультаций (опроса 111 гостиничных предприятий города Москвы) и представляют собой доли от общего числа респондентов, отметивших, что:

- имеют систему видеонаблюдения;
- их система видеонаблюдения интегрирована в СОБГ с обязательным обзором территории, в том числе парковок;
- имеют систему охранного телевидения;
- имеют систему контроля и управления доступом;
- имеют систему охранной сигнализации;
- имеют систему контроля воздушно-газовой среды в системах вентиляции и кондиционирования;
- имеют физическую охрану;
- заключают договор об охране гостиницы силами сотрудников УВО ГУВД по г. Москве;
- имеют резервные источники электропитания и водоснабжения;
- имеют спасательные средства (навесные лестницы, спасательные рукава, канатные устройства и т.д.) и индивидуальные средства защиты;
- подключены к единой автоматизированной системе учета и регистрации проживающих ФМС.

### **3. Наличие системы требований к гостиничным предприятиям города Москвы по повышению безопасности и антитеррористической защищенности**

Данный показатель характеризует наличие (отсутствие) единого нормативного документа, включающего набор требований к гостиничным предприятиям города Москвы по повышению безопасности и антитеррористической защищенности.

### **4. Уровень информированности представителей гостиничных предприятий города Москвы о существующих требованиях по повышению безопасности и антитеррористической защищенности**

Данный показатель характеризует доступность информации о требованиях к гостиничным предприятиям города Москвы по повышению безопасности и антитеррористической защищенности. Считается по результатам публичных консультаций (опроса 111 гостиничных предприятий города Москвы).

### ***2.3. Описание выбранного способа регулирования, взаимосвязь между регулированием, введенным нормативным правовым актом, решением проблемы и преодолением связанных с ней негативных эффектов***

Способами правового регулирования в соответствии с Распоряжением № 1529-РП являются:

- утверждение Концепции повышения безопасности и антитеррористической защищенности гостиничных предприятий города Москвы;
- утверждение комплекса мероприятий по повышению безопасности и антитеррористической защищенности гостиничных предприятий города Москвы;
- утверждение требований по безопасности и антитеррористической защищенности к гостиничным предприятиям города Москвы;
- установление оснований реализации комплекса мероприятий по повышению безопасности и антитеррористической защищенности гостиничных предприятий города Москвы;
- установление порядка взаимодействия между органами исполнительной власти и руководителями гостиничных предприятий города Москвы при реализации мер, предусмотренных в комплексе мероприятий по повышению безопасности и антитеррористической защищенности гостиничных предприятий города Москвы.

#### ***1. Концепция повышения безопасности и антитеррористической защищенности гостиничных предприятий города Москвы***

В соответствии с Концепцией повышения безопасности и антитеррористической защищенности гостиничных предприятий города Москвы (далее – Концепция) главной стратегической целью повышения безопасности и антитеррористической защищенности гостиничных предприятий города Москвы является создание и поддержание такого уровня безопасности и антитеррористической защищенности гостиничных предприятий, которое создавало бы благоприятные условия для формирования в Москве конкурентоспособной гостиничной отрасли в качестве одной из ведущих, приоритетных отраслей экономики, обеспечивающей, с одной стороны, спрос потребителей (как российских, так и зарубежных) на удовлетворение своих потребностей в гостиничных услугах, а с другой – значительный вклад в социально-экономическое развитие города за счет увеличения доходной части местного бюджета, притока инвестиций, увеличения числа рабочих мест, улучшения здоровья населения, сохранения и рационального использования культурно-исторического и природного наследия.

Реализация Концепции организуется и осуществляется органами управления, силами и средствами, входящими в систему повышения безопасности и антитеррористической защищенности гостиничных предприятий города Москвы.

Основными формами реализации Концепции являются:

- оценка гостиничных предприятий города Москвы по степени потенциальной опасности;
- создание и совершенствование общегородской системы мониторинга состояния безопасности и антитеррористической защищенности гостиничных предприятий города Москвы, интегрированной в единую систему обеспечения безопасности города (СОБГ);

- создание и совершенствование системы нормативно-правовых актов в области повышения безопасности и антитеррористической защищенности гостиничных предприятий города Москвы с учетом действующих федеральных и московских нормативных правовых актов в этой области;
- разработка норм и требований, регламентирующих обеспечение безопасности и антитеррористической защищенности гостиничных предприятий города, позволяющих осуществлять контроль за ее состоянием;
- разработка и реализация городских комплексов мероприятий в области повышения безопасности и антитеррористической защищенности гостиничных предприятий города, участие в реализации федеральных целевых программ в этой области;
- проведение НИОКР по разработке эффективных средств, методов и способов повышения безопасности и антитеррористической защищенности гостиничных предприятий города;
- разработка и внедрение мер экономического стимулирования осуществления мероприятий повышения безопасности и антитеррористической защищенности гостиничных предприятий города;
- создание экономических механизмов привлечения внебюджетных источников финансирования для реализации мероприятий в сфере безопасности и антитеррористической защищенности гостиничных предприятий города;
- внедрение механизмов декларирования состояния безопасности и антитеррористической защищенности гостиничных предприятий города и лицензирования гостиничной деятельности;
- осуществление контроля и надзора за деятельностью в области повышения безопасности и антитеррористической защищенности гостиничных предприятий города;
- осуществление международного сотрудничества в области повышения безопасности и антитеррористической защищенности гостиничных предприятий города;
- информационное обеспечение реализации Концепции повышения безопасности и антитеррористической защищенности гостиничных предприятий города Москвы.

## **2. Комплекс мероприятий по повышению безопасности и антитеррористической защищенности гостиничных предприятий города Москвы.**

Комплекс мероприятий по повышению безопасности и антитеррористической защищенности гостиничных предприятий города Москвы включает в себя:

- подготовку предложений по корректировке действующей нормативно-правовой базы обеспечения комплексной безопасности и антитеррористической защищенности гостиничных предприятий города;
- утверждение и доведение до сведения администраций гостиничных предприятий критериев оценки гостиничных предприятий города Москвы по степени опасности;
- подготовку и представление в Правительство Москвы для введения в действие распорядительным документом единых требований по обеспечению комплексной безопасности и антитеррористической защищенности в гостиничных предприятиях, определяющих (в зависимости от категории опасности):
  - необходимый состав и характеристики технических средств обеспечения безопасности;
  - необходимый состав и квалификацию физической охраны;
  - состав и содержание инструкций персоналу гостиничных предприятий по действиям в ситуациях, связанных с террористическими, криминальными, природными, техногенными и другими угрозами;
  - необходимость введения в штатное расписание гостиничных предприятий должности специалиста по комплексной безопасности и организации объектовых

- органов управления по ликвидации чрезвычайных ситуаций и подготовке оперативных документов по действиям в условиях чрезвычайных ситуаций;
- необходимость создания в гостиничных предприятиях нештатных аварийно-спасательных формирований;
  - создание запасов медикаментов и индивидуальных средств защиты;
  - оснащение гостиничных предприятий спасательными средствами (навесные лестницы, спасательные рукава, канатные устройства и т.д.) и индивидуальными средствами защиты;
  - оснащение гостиничных предприятий резервными источниками электропитания и водоснабжения;
  - порядок обучения персонала и поддержания необходимого уровня готовности к действиям методом проведения плановых и контрольных тренировок;
- организацию реализации выполнения единых требований по обеспечению комплексной безопасности и антитеррористической защищенности в гостиничных предприятиях;
  - разработку и включение в состав Московских городских строительных норм (МГСН 4.16-98 «Гостиницы») раздела «Требования по обеспечению безопасности и антитеррористической защищенности», регламентирующего требования по комплексной безопасности и антитеррористической защищенности гостиниц на этапах проектирования, строительства и реконструкции;
  - разработку регламентов взаимодействия администраций, служб безопасности (в том числе в автоматизированном режиме) гостиничных предприятий с органами обеспечения безопасности как при реализации возможных угроз, так и в повседневной деятельности;
  - организацию работы по созданию единой автоматизированной системы по учету иностранных граждан, пребывающих в гостиницах города Москвы, с ее передачей в унифицированном виде в УФМС России по г. Москве;
  - организацию проведения разъяснительной работы с акционерами для выделения достаточных средств в интересах обеспечения мероприятий по совершенствованию систем комплексной безопасности и антитеррористической защищенности гостиничных предприятий различных форм собственности;
  - разработку предложений по введению курса обеспечения комплексной безопасности и антитеррористической защищенности гостиничного хозяйства в образовательных учреждениях Москвы, осуществляющих подготовку специалистов гостинично-туристского комплекса;
  - разработку системного проекта единой системы мониторинга и обеспечения комплексной безопасности и антитеррористической защищенности (включая систему связи и управления в кризисных ситуациях) гостиничных предприятий города Москвы;
  - организацию регулярных инструктажей руководства и обслуживающего персонала гостиничных предприятий по действиям в чрезвычайных ситуациях;
  - составление графика и организацию проведения учений по предупреждению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций с руководителями администраций всех гостиничных предприятий;
  - представление в ГУВД по г. Москве и другие правоохранительные органы в электронном и бумажном виде паспорта безопасности объектов.

### ***3. Требования по безопасности и антитеррористической защищенности к гостиничным предприятиям города Москвы***

Требования по безопасности и антитеррористической защищенности к гостиничным предприятиям города Москвы включают в себя:

- 1) оценку значимости гостиничных предприятий от категории опасности;

2) требования к гостиничным предприятиям вне зависимости от категории опасности, включающие требования к:

- системе автоматической пожарной сигнализации;
- системе автоматического пожаротушения;
- системе ручного пожаротушения;
- системе противодымной защиты;
- системе оповещения и управления эвакуацией;
- системе аварийного и эвакуационного освещения;
- системе тревожной сигнализации;
- системе связи и передачи данных;
- системе связи и управления в кризисных ситуациях;
- комплексу инженерно-технической укреплённости;
- комплексу организационных мероприятий;
- комплексу организационно-технических мероприятий по оснащению гостиничных предприятий спасательными средствами и индивидуальными средствами защиты, резервными источниками электропитания и водоснабжения;

3) требования к гостиничным предприятиям в зависимости от категории опасности, включающие требования к:

- системе охранного телевидения;
- системе контроля и управления доступом;
- системе охранной сигнализации;
- системе контроля воздушно-газовой среды в системах вентиляции и кондиционирования;
- комплексу технических средств обеспечения безопасности;
- физической охране.

Введение системы требований по безопасности и антитеррористической защищённости к гостиничным предприятиям города Москвы в рамках Распоряжения № 1529-РП было направлено на решение проблем:

- недостаточности существующей нормативно-правовой и методической базы для повышения безопасности и антитеррористической защищённости гостиничных предприятий города (в требованиях устранялись существовавшие на момент введения регулирования пробелы);
- отсутствия систематизированных требований к гостиничным предприятиям города Москвы по повышению безопасности и антитеррористической защищённости (требования Распоряжения № 1529-РП систематизировали уже действовавшие требования).

Кроме того, для повышения уровня координации действий и эффективности взаимодействия между уполномоченными органами исполнительной власти при проведении мероприятий по предупреждению и ликвидации последствий актов терроризма и экстремизма, чрезвычайных ситуаций и других антиобщественных проявлений Распоряжением № 1529-РП были определены зоны ответственности различных органов исполнительной власти федерального и регионального уровня.

В Распоряжение № 1529-РП были внесены изменения (распоряжениями Правительства Москвы от 04.08.2008 № 1772-РП, от 05.10.2010 № 2152-РП, от 24.05.2011 № 411-РП), содержащие технические правки.

#### ***2.4. Прогноз ожидаемого результата от введения нового регулирования***

Ожидаемыми результатами введения регулирования являются: снижение вышеописанных угроз на гостиничных предприятиях до минимально приемлемого уровня,

создание средств противодействия этим угрозам, минимизации и преодоления их последствий.

Параметры и показатели достижения целей регулирования напрямую не заданы рассматриваемым нормативным правовым актом. В то же время одним из индикаторов Государственной программы города Москвы «"Безопасный город" на 2012–2018 годы», утвержденной постановлением Правительства Москвы от 23 сентября 2011 г. № 443-ПП, является «Предупреждение террористических акций и повышение в 2012–2013 годах до 60–65% доли объектов транспортной инфраструктуры, городского хозяйства, социальной сферы и спорта, уникальных, высотных и подземных сооружений, мест с массовым пребыванием людей, оборудованных инженерно-техническими средствами безопасности и антитеррористической защищенности, и до 100% к 2018 году – строящихся и введенных в эксплуатацию».

### 3. Оценка фактического изменения при новом регулировании условий деятельности основных групп субъектов регулируемых отношений

3.1. Сравнительный анализ условий деятельности групп (подгрупп) субъектов регулируемых отношений в периоды до регулирования отношений и при проведении оценки фактического воздействия. Оценка динамики изменений количественного и качественного состава этих групп (подгрупп) субъектов, оценка влияния нового регулирования на эти показатели

К основным группам субъектов, интересы которых затрагиваются установленным регулированием, относятся:

1. Субъекты предпринимательской, инвестиционной и иной деятельности, затрагиваемые данным регулированием.
2. Органы исполнительной власти города Москвы, федеральные органы исполнительной власти (территориальные органы по городу Москве), уполномоченные организации.
3. Население города Москвы.

3.1.1. Группа затронутых лиц 1: субъекты предпринимательской, инвестиционной и иной деятельности

Распоряжением № 1529-РП утверждены требования по безопасности и антитеррористической защищенности к гостиничным предприятиям города Москвы.

В таблице 3 представлены данные по числу гостиниц и иных средств размещения в Москве (в 2007–2017 годах). За период 2007–2015 годов число гостиниц и иных средств размещения указано по данным Федеральной службы государственной статистики. За 2016 и 2017 годы указано фактическое число гостиниц, прошедших классификацию (в настоящее время классификация гостиниц и иных средств размещения осуществляется в соответствии с Приказом Министерства культуры Российской Федерации от 11 июля 2014 г. № 1215 «Об утверждении порядка классификации объектов туристской индустрии, включающих гостиницы и иные средства размещения, горнолыжные трассы и пляжи, осуществляемой аккредитованными организациями»).

Таблица 3. Число гостиниц и иных средств размещения в Москве, 2007–2017 годы

Годы	Число гостиниц и иных средств размещения, единиц
2007	196
2008	194
2009	198
2010	215
2011	213
2012	215
2013	470
2014	495
2015	670
2016	942
2017	1086

Источники: Росстат; данные Департамента спорта и туризма города Москвы.

В течение действия регулирования число гостиниц в городе Москве увеличилось в 5,5 раза.

В таблице 4 представлена статистика по числу гостиниц и иных средств размещения в городе Москве в разрезе категорий. Данные свидетельствуют о том, что более 50% всех средств размещения в 2017 году относились к категории «без звезд».

**Таблица 4. Число гостиниц и иных средств размещения (единиц) в городе Москве в разрезе категорий, 2014–2017 годы**

Год	Категории							Всего
	без категории	категория «без звезд»	категория «одна звезда»	категория «две звезды»	категория «три звезды»	категория «четыре звезды»	категория «пять звезд»	
2014	227		2	47	126	69	24	495
2015	397		2	47	129	70	25	670
2016	-	497	40	102	199	77	27	942
2017	-	606	46	110	212	82	30	1086

Источник: данные Департамента спорта и туризма города Москвы.

В соответствии с пунктом 5 Распоряжения № 1529-РП руководителям гостиничных предприятий города Москвы вне зависимости от формы собственности и организационно-правовой формы предписано:

- руководствоваться положениями Концепции повышения безопасности и антитеррористической защищенности гостиничных предприятий города Москвы и требований по безопасности и антитеррористической защищенности к гостиничным предприятиям города Москвы;
- ежегодно разрабатывать планы мероприятий для реализации комплекса мероприятий по повышению безопасности и антитеррористической защищенности предприятий, включая в них модернизацию систем видеонаблюдения и их подключения к единой системе обеспечения безопасности города Москвы, и предоставлять их в префектуры административных округов города Москвы и Департамент спорта и туризма города Москвы;
- предусматривать в ежегодных планах финансово-хозяйственной деятельности выделение необходимых финансовых средств на модернизацию систем охраны и инженерного оборудования гостиниц и информировать о них префектуры административных округов города Москвы и Департамент спорта и туризма города Москвы.

Кроме того, в соответствии с пунктом 2 распоряжения Правительства Москвы от 15 ноября 2006 г. № 2335-РП «Об усилении мер безопасности на гостиничных предприятиях города Москвы» по состоянию на текущую дату представители гостиниц и иных средств размещения вне зависимости от формы собственности и организационно-правовой формы должны иметь паспорт антитеррористической защищенности и техногенной безопасности.

В таблице 5 представлены данные за 2014–2016 годы по числу гостиниц и иных средств размещения:

- представивших планы мероприятий для реализации комплекса мероприятий по повышению безопасности и антитеррористической защищенности предприятий, включая в них модернизацию систем видеонаблюдения и их подключения к единой системе обеспечения безопасности города Москвы;

- имеющих паспорта безопасности.

**Таблица 5. Число гостиниц и иных средств размещения (единиц) в городе Москве, представивших планы мероприятий, имеющих паспорт безопасности, 2014–2016 годы**

Год	Число гостиниц и иных средств размещения, представивших планы мероприятий		Число гостиниц и иных средств размещения, имеющих паспорт безопасности	
	Всего, единиц	% от общего числа гостиниц и иных средств размещения	Всего, единиц	% от общего числа гостиниц и иных средств размещения
2014	51	10,3	136	27,5
2015	72	10,7	165	24,6
2016	265	28,1	290	30,8

Источник: данные Департамента спорта и туризма города Москвы.

Также в городе Москве осуществляют деятельность **восемь бизнес-ассоциаций и организаций**, представляющих интересы предпринимателей:

- 1) Российская Гостиничная Ассоциация (РГА);
- 2) Ассоциация по безопасности гостиниц и иных средств размещения «Безопасность отелей»;
- 3) МГО «Деловая Россия»;
- 4) Региональное (московское) отделение РСПП;
- 5) Московское отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России»;
- 6) Московская торгово-промышленная палата;
- 7) Межрегиональная общественная организация «Московская ассоциация предпринимателей»;
- 8) Уполномоченный по защите прав предпринимателей в городе Москве.

Сводка предложений по результатам публичных консультаций представлена в приложении 1 к настоящему Сводному отчету.

### **3.1.2. Группа затронутых лиц 2: органы исполнительной власти города Москвы, федеральные органы исполнительной власти, уполномоченные организации**

В соответствии с Распоряжением № 1529-РП:

1. Префектуры административных округов города Москвы и Департамент спорта и туризма города Москвы:

- обеспечивают координацию деятельности руководителей гостиниц и оказывают необходимую методическую и практическую помощь гостиничным предприятиям по реализации мер, предусмотренных в комплексе мероприятий по повышению безопасности и антитеррористической защищенности гостиничных предприятий города Москвы;

2. Управление Федеральной службы безопасности Российской Федерации по г. Москве и Московской области, ГУВД по г. Москве, Главное управление МЧС России по г. Москве:

- согласовывают планы мероприятий для реализации комплекса мероприятий по повышению безопасности и антитеррористической защищенности гостиничных предприятий города Москвы;
- обеспечивают координацию деятельности руководителей гостиниц и оказывают необходимую методическую и практическую помощь гостиничным предприятиям по реализации мер, предусмотренных в комплексе мероприятий по повышению

безопасности и антитеррористической защищенности гостиничных предприятий города Москвы.

### 3.1.3. Группа затронутых лиц 3: население города Москвы

Регулирование в рамках Распоряжения № 1529-РП затрагивает всех жителей и гостей города Москвы, так как способствует повышению безопасности и антитеррористической защищенности гостиничных предприятий города Москвы.

Специальных опросов населения города Москвы в рамках публичных консультаций не проводилось.

### 3.2. Проблемы и риски субъектов предпринимательской и иной деятельности, установленные по результатам публичных консультаций

В ходе публичных консультаций были проведены опросы представителей 111 гостиниц и иных средств размещения города Москвы (10,2% от общего числа в Москве). Репрезентативность выборки характеризуют данные, представленные в таблицах 6–8.

- В опросе приняли участие представители гостиниц, которые открывались в разные годы: от 1956 до 2017 года (наибольшее число гостиниц открыто в период с 2011 по 2017 год, что отражает общую статистику по городу Москве).
- В опросе приняли участие представители гостиниц, располагающихся как во вновь построенных для них зданиях, так и в ранее построенных зданиях (число таких респондентов практически равно).
- В опросе приняли участие представители гостиниц всех категорий звездности (больше всего представителей гостиниц категории «3 звезды»).

**Таблица 6. Структура респондентов в разрезе года открытия гостиницы (иного средства размещения)**

Годы открытия	Число гостиниц и иных средств размещения, единиц	% от общего числа респондентов
До 1990 включительно	23	20,7
1991–2000	14	12,6
2001–2005	8	7,2
2006–2010	21	18,9
2011–2017	45	40,5
<b>Итого</b>	<b>111</b>	<b>100,0</b>

Источник: результаты опроса представителей гостиниц в рамках публичных консультаций.

**Таблица 7. Структура респондентов в разрезе вида гостиницы (иного средства размещения) по типу постройки**

	Число гостиниц и иных средств размещения, единиц	% от общего числа респондентов
Вновь построенная	54	48,6
Располагается в ранее построенном здании	57	51,4
<b>Итого</b>	<b>111</b>	<b>100,0</b>

Источник: результаты опроса представителей гостиниц в рамках публичных консультаций.

**Таблица 8. Структура респондентов в разрезе категории звездности гостиницы (иного средства размещения)**

Категория	Число гостиниц и иных средств размещения, единиц	% от общего числа респондентов
Категория «без звезд»	26	23,4
Категория «1 звезда»	3	2,7
Категория «2 звезды»	15	13,5
Категория «3 звезды»	37	33,4
Категория «4 звезды»	22	19,8
Категория «5 звезд»	8	7,2
<b>Итого</b>	<b>111</b>	<b>100,0</b>

Источник: результаты опроса представителей гостиниц в рамках публичных консультаций.

Результаты опроса показали высокую степень информированности респондентов о требованиях Распоряжения № 1529-РП: знают все респонденты, при этом хорошо знакомы 85,6% опрошенных (см. табл. 9).

**Таблица 9. Распределение ответов респондентов на вопрос «Знакомы ли вы с требованиями по безопасности и антитеррористической защищенности к гостиницам, утвержденными Распоряжением 1529?»**

Ответы	Число респондентов, единиц	% от общего числа респондентов
Знакомы хорошо	95	85,6
Да, слышали	16	14,4
Не знакомы	0	0,0
<b>Итого</b>	<b>111</b>	<b>100,0</b>

Источник: результаты опроса представителей гостиниц в рамках публичных консультаций.

По мнению большинства респондентов, требования Распоряжения № 1529-РП в той или иной степени дублируют требования иных документов (норм и правил, системы классификаций гостиниц). При этом 49,5% считают, что дублирование полное либо значительное (см. табл. 10). Лишь 9,9% опрошенных отмечают отсутствие дублирования.

Эти данные показывают, что, по мнению значительной части респондентов, Распоряжение № 1529-РП больше направлено на систематизацию существующих, чем на формирование специальных дополнительных требований по безопасности и антитеррористической защищенности.

**Таблица 10. Распределение ответов респондентов на вопрос «Насколько требования из Распоряжения 1529-РП накладывают дополнительные обязательства на гостиницы или же они просто дублируют требования иных документов (норм и правил, системы классификаций гостиниц и др.)?»**

Ответы	Число респондентов, единиц		% от общего числа респондентов	
	да	нет	да	нет
Полностью дублируют	28		25,2	
В значительной степени дублируют	27		24,4	
В незначительной степени дублируют	14		12,6	
Не дублируют	11		9,9	
Затрудняюсь ответить	31		27,9	
<b>Итого</b>	<b>111</b>		<b>100,0</b>	

Источник: результаты опроса представителей гостиниц в рамках публичных консультаций.

Отдельный блок вопросов анкеты касался выполнения организациями респондентов требований по безопасности и антитеррористической защищенности к гостиничным предприятиям города Москвы, утвержденных Распоряжением № 1529. Результаты опроса по данному блоку представлены в таблице 11 и на рисунке 1.

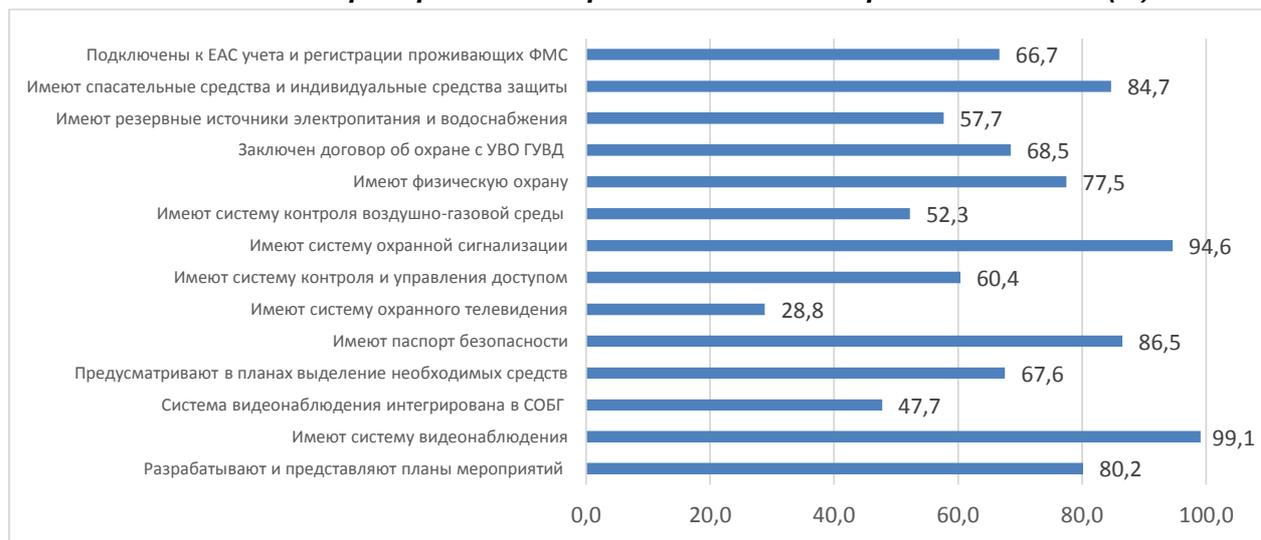
**Таблица 11. Распределение ответов респондентов на вопросы анкеты о выполнении требований по безопасности и антитеррористической защищенности к гостиничным предприятиям города Москвы, утвержденных Распоряжением № 1529**

Ответы	Число респондентов, единиц			% от общего числа респондентов		
	да	нет	з/о	да	нет	з/о
Разрабатывают и представляют ежегодно планы мероприятий по повышению безопасности гостиницы, включая модернизацию систем видеонаблюдения и их подключение к СОБГ	89	17	5	80,2	15,3	4,5
Создана система видеонаблюдения по факту	110	1	0	99,1	0,9	0,0
Система видеонаблюдения интегрирована в СОБГ с обязательным обзором территории, в том числе парковок	53	53	5	47,7	47,7	4,5
Предусматривают в ежегодных планах финансово-хозяйственной деятельности выделение необходимых финансовых средств на модернизацию систем охраны и инженерного оборудования	75	20	16	67,6	18,0	14,4
Имеют паспорт безопасности	96	9	6	86,5	8,1	5,4
Имеют систему охранного телевидения	32	79	0	28,8	71,2	0,0
Имеют систему контроля и управления доступом	67	44	0	60,4	39,6	0,0
Имеют систему охранной сигнализации	105	6	0	94,6	5,4	0,0
Имеют систему контроля воздушно-газовой среды в системах вентиляции и кондиционирования	58	49	4	52,3	44,1	3,6

Ответы	Число респондентов, единиц			% от общего числа респондентов		
	да	нет	з/о	да	нет	з/о
Имеют физическую охрану	86	25	0	77,5	22,5	0,0
Заключен договор об охране гостиницы силами сотрудников УВО ГУВД по г. Москве	76	32	3	68,5	28,8	2,7
Имеют резервные источники электропитания и водоснабжения	64	47	0	57,7	42,3	0,0
Имеют спасательные средства (навесные лестницы, спасательные рукава, канатные устройства и т.д.) и индивидуальные средства защиты	94	17	0	84,7	15,3	0,0
Подключены к единой автоматизированной системе учета и регистрации проживающих ФМС	74	32	5	66,7	28,8	4,5

Источник: результаты опроса представителей гостиниц в рамках публичных консультаций.

**Рисунок 1. Доля респондентов, которые отметили выполнение отдельных требований по безопасности и антитеррористической защищенности к гостиничным предприятиям города Москвы Распоряжения № 1529 (%)**



Источник: результаты опроса представителей гостиниц в рамках публичных консультаций.

Результаты опроса свидетельствуют о разной степени выполнения различных требований Распоряжения № 1529-РП.

Согласно ответам, более 75% респондентов:

- разрабатывают и представляют ежегодно планы мероприятий по повышению безопасности гостиницы, включая модернизацию систем видеонаблюдения и их подключение к единой системе обеспечения безопасности города Москвы (СОБГ);
- имеют систему видеонаблюдения;
- имеют систему охранной сигнализации;
- имеют спасательные средства (навесные лестницы, спасательные рукава, канатные устройства и т.д.) и индивидуальные средства защиты;
- имеют паспорт безопасности;
- имеют физическую охрану.

От 50% до 75% респондентов:

- предусматривают в ежегодных планах финансово-хозяйственной деятельности выделение необходимых финансовых средств на модернизацию систем охраны и инженерного оборудования;
- имеют систему контроля и управления доступом;
- имеют систему контроля воздушно-газовой среды в системах вентиляции и кондиционирования;
- у них заключен договор об охране гостиницы силами сотрудников УВО ГУВД по г. Москве;
- имеют резервные источники электропитания и водоснабжения;
- подключены к единой автоматизированной системе учета и регистрации проживающих ФМС.

В наименьшей степени выполняются требования по:

- интеграции системы видеонаблюдения в СОБГ с обязательным обзором территории, в том числе парковок (47,7% респондентов);
- созданию системы охранного телевидения (28,8% респондентов).

Респондентами были отмечены значительные сроки согласования планов мероприятий по повышению безопасности гостиницы (включая модернизацию систем видеонаблюдения и их подключение к СОБГ) с Управлениями ФСБ, ГУВД и МЧС по Москве. В среднем согласование, по оценкам респондентов, занимает 62 дня (при этом оценки различаются от 1 дня до 1 года).

78,4% респондентов отметили, что в их гостиницах проводились проверки исполнения требований по безопасности и антитеррористической защищенности (см. табл. 12).

**Таблица 12. Распределение ответов респондентов на вопрос «Проводились ли когда-либо в вашей гостинице проверки исполнения требований по безопасности и антитеррористической защищенности?»**

Ответы	Число респондентов, единиц	% от общего числа респондентов
Да, проводились	87	78,4
Нет, не проводились	22	19,8
Затрудняюсь ответить	2	1,8
<b>Итого</b>	<b>111</b>	<b>100,0</b>

Источник: результаты опроса представителей гостиниц в рамках публичных консультаций.

Респондентами было названо 8 организаций, осуществляющих такие проверки. Практически все организации относятся к территориальным структурным подразделениям федеральных органов власти, из которых наиболее часто называемые респондентами (МВД, МЧС, Прокуратура, ФСБ). Данные представлены в таблице 13.

**Таблица 13. Распределение ответов респондентов на вопрос «Какие организации приходили с проверками исполнения в гостинице требований по безопасности и антитеррористической защищенности?»**

Организации	Число респондентов, единиц	% от общего числа респондентов, в гостиницах которых проходили проверки
МВД	34	39,1
МЧС	28	32,2
Прокуратура	21	24,1
ФСБ	19	21,8

Организации	Число респондентов, единиц	% от общего числа респондентов, в гостиницах которых проходили проверки
Районная управа	7	8,0
Росгвардия	5	5,7
Роспотребнадзор	5	5,7
ФМС	4	4,6

Источник: результаты опроса представителей гостиниц в рамках публичных консультаций.

По мнению большинства респондентов, в гостиницах которых проводились проверки, данные проверки не затрудняют серьезно их деятельность. Лишь 5,7% таких респондентов отметили, что проверки сильно затрудняют их работу. Для более 50% респондентов они вообще не вызывают затруднений (см. табл. 14).

**Таблица 14. Распределение ответов респондентов на вопрос «Насколько затрудняют проверки работу гостиницы?»**

Ответы	Число респондентов, единиц	% от общего числа респондентов, в гостиницах которых проходили проверки
Сильно затрудняют	5	5,7
Незначительно затрудняют	35	40,2
Не затрудняют	44	50,6
Затрудняюсь ответить	3	3,4
<b>Итого</b>	<b>87</b>	<b>100,0</b>

Источник: результаты опроса представителей гостиниц в рамках публичных консультаций.

Лишь 9,9% респондентов отметили, что на их гостиницу накладывались санкции (штрафы, предупреждения) за неисполнение требований по безопасности и антитеррористической защищенности (см. табл. 15). При этом лишь 5 респондентов сталкивались с ситуациями, когда на них накладывались штрафы за неисполнение требований по безопасности и антитеррористической защищенности. Размеры штрафов составляли от 15 000 до 400 000 рублей.

**Таблица 15. Распределение ответов респондентов на вопрос «Накладывались ли когда-либо на вас санкции (штрафы, предупреждения) за неисполнение требований по безопасности и антитеррористической защищенности?»**

Ответы	Число респондентов, единиц	% от общего числа респондентов
Да, накладывались	11	9,9
Нет, не накладывались	97	87,4
Затрудняюсь ответить	3	2,7
<b>Итого</b>	<b>111</b>	<b>100,0</b>

Источник: результаты опроса представителей гостиниц в рамках публичных консультаций.

В целом, исходя из ответов респондентов, необходимость исполнения требований по безопасности и антитеррористической защищенности, предусмотренных Распоряжением № 1529, незначительно увеличила финансовые затраты гостиничных предприятий. Лишь 18,9% опрошенных отметили, что за счет регулирования в рамках Распоряжения № 1529-РП

добавились значительные незапланированные затраты (см. табл. 16). 58,5% респондентов считают, что все затраты были запланированы для повышения привлекательности гостиницы без учета регулирования либо добавились незначительные незапланированные затраты.

**Таблица 16. Распределение ответов респондентов на вопрос «Насколько в целом необходимость исполнения требований по безопасности и антитеррористической защищенности, предусмотренных Распоряжением № 1529, увеличила финансовые затраты предпринимателей?»**

Ответы	Число респондентов, единиц	% от общего числа респондентов
Нисколько – все затраты были запланированы для повышения привлекательности гостиницы	17	15,3
Добавились незначительные незапланированные затраты	48	43,2
Добавились значительные незапланированные затраты	21	18,9
Затрудняюсь ответить	25	22,6
<b>Итого</b>	<b>111</b>	<b>100,0</b>

Источник: результаты опроса представителей гостиниц в рамках публичных консультаций.

В ходе опроса респондентам задавался вопрос, согласны ли они со следующими утверждениями:

- требования Распоряжения 1529-РП выполняются всеми гостиницами;
- исполнение требований действительно повышают уровень безопасности;
- исполнение требований позволяет привлечь большее число гостей.

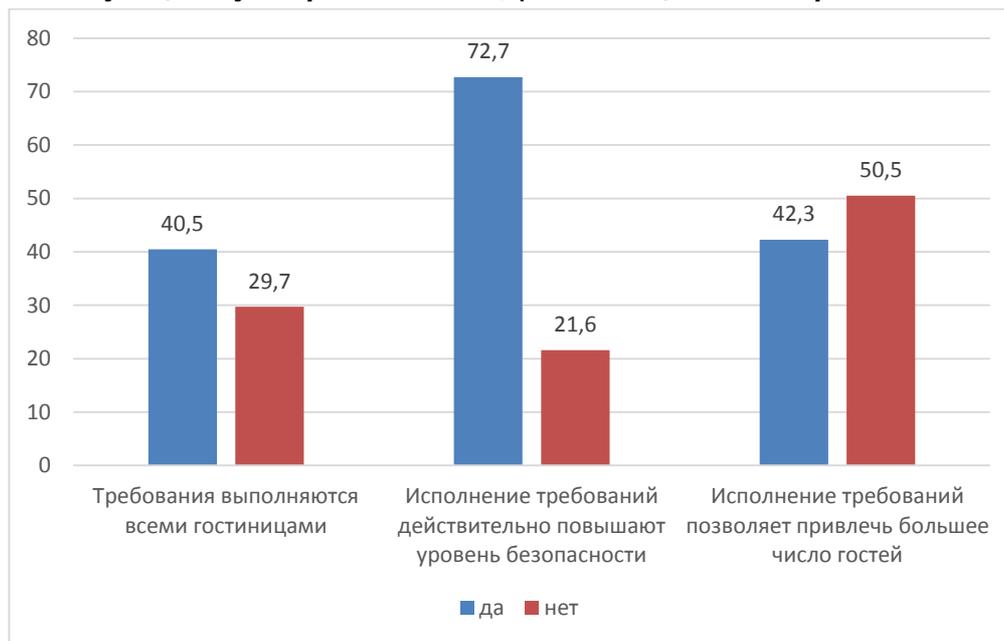
Результаты представлены в таблице 17 и на рисунке 2.

**Таблица 17. Распределение ответов респондентов на вопрос «Согласны ли вы со следующими утверждениями?», число респондентов**

Ответы	Требования Распоряжения № 1529-РП выполняются всеми гостиницами	Исполнение требований Распоряжения № 1529-РП действительно повышают уровень безопасности	Исполнение требований Распоряжения № 1529-РП позволяет привлечь большее число гостей
Да	45	84	47
Нет	33	24	56
Затрудняюсь ответить	33	3	8
<b>Итого</b>	<b>111</b>	<b>111</b>	<b>111</b>

Источник: результаты опроса представителей гостиниц в рамках публичных консультаций.

**Рисунок 2. Распределение ответов респондентов на вопрос «Согласны ли вы со следующими утверждениями?», (% от общего числа респондентов)**



Источник: результаты опроса представителей гостиниц в рамках публичных консультаций.

Большинство (72,7%) респондентов считают, что требования Распоряжения № 1529-РП действительно повышают уровень безопасности и антитеррористической защищенности гостиниц. При этом менее половины респондентов считают, что требования выполняются всеми гостиницами и, что исполнение требований позволяет привлечь больше гостей.

Следует выделить основные предложения по изменению Распоряжения № 1529, высказанные в ходе опроса:

- сократить излишние требования и провести более детальную дифференциацию требований Распоряжения № 1529-РП в зависимости от категории гостиницы;
- актуализировать Распоряжение № 1529-РП с учетом последних изменений федерального законодательства;
- отменить Распоряжение № 1529-РП в связи с выходом постановления Правительства Российской Федерации от 14 апреля 2017 г. № 447;
- отменить требования по разработке паспортов безопасности либо сократить сроки согласования данного документа за счет перевода его в режим «одного окна»;
- в обязательном порядке размещать на официальных интернет-сайтах информацию об уровне безопасности гостиниц (данная информация может быть основой для принятия решения гостями).

Актуальность части высказанных предложений подтверждается позицией органов исполнительной власти города Москвы, а также бизнес-ассоциаций и организаций, представляющих интересы предпринимателей (.).

Выделены следующие проблемы.

1. Требованиями предусмотрено оснащение гостиниц и иных средств размещения металлообнаружителями. Однако при этом не установлено, что необходимо обнаруживать (нет перечней запрещенных к проносу на территорию гостиницы предметов, веществ и материалов), кто вправе обнаруживать (фактически проводить досмотр, но частные охранные организации и сотрудники гостиниц такими правами не обладают).

Фактически оснащением гостиниц только ручными, и стационарными (для первой категории опасности) металлообнаружителями не решается задача выявления взрывчатых

веществ и взрывных устройств в багаже.

2. Нет четких требований, регламентирующих допуск лиц с оружием и боеприпасами на территорию гостиницы, а также исключение связанных с этим инцидентов. Отели либо отказывают в размещении, либо размещают, но без должной идентификации прав на владение оружием и без создания условий, препятствующих несанкционированному доступу к оружию и боеприпасам (в виде устройства помещения временного ответственного хранения, оснащенного запирающимися металлическими сейфами или ящиками).

3. Требуется регламентация мероприятий, направленных на предотвращение преступлений криминального характера, так как достаточная нормативная база отсутствует (имеются только рекомендации МВД России).

Основным предложением по совершенствованию регулирования является **обеспечение актуализации положений Распоряжения № 1529-РП с учетом изменений нормативной правовой базы.**

Значительная часть обязательных требований, предъявляемых к гостиничным предприятиям города Москвы, утратила силу ввиду изменений нормативной правовой базы, произошедших с даты последней редакции (24.05.2011) Распоряжения № 1529-РП. Согласно п. 2.1 приложения 3 к распоряжению вне зависимости от категории опасности все гостиничные предприятия должны иметь:

- систему автоматической пожарной сигнализации (п.2.1.1.) и систему автоматического пожаротушения (п.2.1.2.), которые должны соответствовать требованиям НПБ 110-03. Вместе с тем все гостиничные предприятия не могут применять НПБ 110-03, поскольку согласно письму МЧС России от 01.04. 2013 г. № 43-1376-19 требования НПБ 110-03 распространяются исключительно на объекты защиты, введенные в эксплуатацию в период до вступления в силу Федерального закона от 22.07. 2008 г. № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности».
- систему ручного пожаротушения (п. 2.1.3), которая должна соответствовать требованиям СНиП 2.04.01-85. Вместе с тем приказом Минрегиона России от 29.12. 2011 г. № 626 указанный СНиП признан не действующим на территории РФ с 1 января 2013 г, введена его актуализированная редакция с шифром СП 30.13330.2012;
- систему противодымной защиты (п. 2.1.4), которая должна соответствовать требованиям СНиП 41.01.2003. Вместе с тем приказом Минрегиона России от 30.06. 2012 г. № 279 утверждена и введена в действие с 1 января 2013 г. актуализированная редакция с шифром СП 60.13330.2012 «СНиП 41-01-2003 «Отопление, вентиляция, кондиционирование воздуха»;
- систему оповещения и управления эвакуацией (п. 2.1.5), которая должна соответствовать РД 78.36.003-2002; систему тревожной сигнализации (п. 2.1.7), которая должна соответствовать РД 78.36.003-2002 и РД 78.36.006-2005; комплекс инженерно-технической укрепленности (п. 2.1.10), который должен соответствовать РД 78.36.003-2002. Данные документы не подлежат применению, что следует из письма Главного управления Вневедомственной охраны МВД от 10.06. 2014 г. № 36/2307.

С учетом категории опасности все гостиничные предприятия должны иметь (пункт 2.2. приложения 3 к Распоряжению № 1529-РП):

- систему охранного телевидения (п. 2.2.1), которая должна соответствовать ГОСТ Р 51558-20001, РД 78.36.003-20022, Р78.36.002-993. Вместе с тем данные документы применению не подлежат, поскольку утратили силу;
- систему контроля и управления доступом (п. 2.2.2), которая должна соответствовать РД 78.36.003-2002; систему охранной сигнализации (п. 2.2.3), которая должна соответствовать РД 78.36.003-2002, РД 78.36.006-2005. Данные документы не

подлежат применению, что следует из письма Главного управления Вневедомственной охраны МВД от 10.06.2014 г. № 36/2307.

Было также отмечено, что Распоряжение № 1529-РП требует актуализации ввиду принятия Правительством Российской Федерации постановления от 14.04. 2017 г. № 447 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности гостиниц и иных средств размещения и формы паспорта безопасности этих объектов» (далее – Постановление № 447).

Постановление № 447 установило обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности гостиниц и иных средств размещения. В частности, регламентированы вопросы инженерно-технического обеспечения безопасности, категорирования по степени безопасности, разработки паспорта безопасности, разработки перечня мероприятий по обеспечению антитеррористической защищенности, а также порядок осуществления контроля за выполнением требований к антитеррористической защищенности гостиниц и иных средств размещения.

## 4. Оценка фактических выгод и издержек групп субъектов отношений, затронутых регулированием

### 4.1. Выгоды и издержки каждой из перечисленных в разделе 3 групп

Были выявлены следующие выгоды и издержки различных групп, затронутых регулированием.

1. Для субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной деятельности:

**Выгоды:**

- Увеличение числа постояльцев гостиниц за счет подтверждения их безопасности и антитеррористической защищенности.

**Издержки:**

- Дополнительные издержки гостиниц на исполнение требований по безопасности и антитеррористической защищенности в рамках Распоряжения № 1529-РП.
- Выплата штрафов за неисполнение требований по безопасности и антитеррористической защищенности в рамках Распоряжения № 1529-РП.

2. Для органов исполнительной власти и уполномоченных организаций города Москвы:

**Выгоды:**

- Снижение затрат на ликвидацию последствий инцидентов, связанных с необеспечением антитеррористической защищенности и техногенной безопасности гостиничных предприятий города Москвы.

**Издержки:**

- Издержки на прием, учет ежегодных планов мероприятий и финансово-хозяйственной деятельности гостиничных предприятий.

3. Для населения города Москвы:

**Выгоды:**

- Повышение безопасности и антитеррористической защищенности населения.

#### 4.1.1. Оценка фактических выгод и издержек групп субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной деятельности, связанных с изменением в регулировании

**Выгодой** субъектов предпринимательской деятельности от исполнения требований в рамках регулирования, установленного Распоряжением № 1529-РП, является потенциальное увеличение числа постояльцев гостиниц за счет обеспечения их безопасности и антитеррористической защищенности.

Оценить количественно данную выгоду невозможно, тем не менее, косвенно об этом свидетельствуют следующие данные: в рамках опроса представителей 111 гостиниц и иных средств размещения города Москвы 47% респондентов отметили, что исполнение требований Распоряжения № 1529-РП позволяет привлечь большее число гостей.

Основные **издержки** субъектов предпринимательской деятельности на исполнение требований по безопасности и антитеррористической защищенности в рамках Распоряжения № 1529-РП связаны с необходимостью установки дополнительного оборудования, обеспечения охраны. Оценить издержки, которые гостиницы несут исключительно во исполнение требований Распоряжения № 1529-РП, не представляется возможным, так как используемые в настоящее время в гостиницах технические средства безопасности и антитеррористической защищенности одновременно решают задачи производственно-технологического характера, контроля за работой персонала, за энергосбережением и

позволяют сокращать лишние рабочие места (охранное телевидение, охранно-тревожная сигнализация, система контроля и управления доступом и другие).

Осуществляя меры по обеспечению безопасности и антитеррористической защищенности, владельцы гостиниц также защищают свои репутацию и имущественные интересы.

Об этом свидетельствуют и результаты проведенного в рамках ОФВ опроса представителей гостиничной индустрии города Москвы. Лишь 18,9% опрошенных отметили, что за счет регулирования в рамках Распоряжения № 1529-РП добавились значительные незапланированные затраты. 58,5% респондентов считают, что все затраты были запланированы для повышения привлекательности гостиницы без учета регулирования либо добавились незначительные незапланированные затраты.

По данным Ассоциации по безопасности гостиниц и иных средств размещения «Безопасность отелей», затраты на обеспечение безопасности и антитеррористической защищенности составляют не более 0,02–0,5% от стоимости объекта. Затраты на обеспечение противопожарной защиты 1 кв. м гостиничной площади составляют в среднем 2300 руб.

По данным Комитета по пожарной безопасности, гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям Межрегиональной общественной организации «Московская ассоциация предпринимателей», возможны также следующие затраты на выполнение требований Распоряжения № 1529-РП:

- приведение документации по объекту в соответствие с действующими нормами, включая проведение обследования объекта для разработки планов расстановки слаботочного оборудования безопасности (системы видеонаблюдения, охраны и средств противопожарной автоматики) – до 100 000 рублей на объект;
- разработка плана устранения выявленных нарушений и приведение организационной структуры действий персонала в соответствие с требованием законодательства, включая оценку уязвимости и разработку необходимых организационно-распорядительных документов/инструкций, – до 50 000 рублей на объект.

В зависимости от размера, категории, местоположения гостиницы разница в затратах может быть очень существенная. Об этом свидетельствуют данные проведенного в рамках ОФВ опроса представителей гостиниц и иных средств размещения города Москвы. Респондентов, в частности, просили оценить размеры затрат на средства безопасности и антитеррористической защищенности, относящиеся к выполнению требований в рамках Распоряжения № 1529-РП. Лишь незначительное число респондентов давали ответы на вопрос о затратах. Для унификации полученных результатов все данные были приведены к затратам в расчете на 1 гостиничный номер (см. табл. 18).

**Таблица 18. Оценка респондентами затрат на исполнение требований по безопасности и антитеррористической защищенности**

Статья затрат	Базовые затраты			Ежегодные затраты,		
	Число респондентов, единиц	Средние затраты на 1 номер, тыс. руб.	Затраты средней гостиницы (130 номеров), тыс. руб.	Число респондентов, единиц	Средние затраты на 1 номер, тыс. руб.	Затраты средней гостиницы (130 номеров), тыс. руб.
Создание и поддержание системы видеонаблюдения и интеграция ее с СОБГ	14	6,343	824,622	19	1,351	175,615
Разработка паспорта безопасности	32	0,691	89,840			
Создание и поддержание системы охранного телевидения	1	2,804	364,486	2	1,123	145,999
Создание и поддержание системы контроля и управления доступом	3	14,249	1852,344	9	1,680	218,426
Создание и поддержание системы охранной сигнализации	10	4,101	533,099	23	3,577	465,011
Создание и поддержание системы контроля воздушно-газовой среды в системах вентиляции и кондиционирования	2	0,000	0,000	4	2,087	271,326
Содержание физической охраны				22	20,394	2651,245
Заключение договора об охране гостиницы силами сотрудников УВО ГУВД по г. Москве				16	3,272	425,308
Установка и поддержание резервных источников электропитания и водоснабжения	2	12,997	1689,640	3	0,478	62,087
Закупка спасательных средств (навесные лестницы, спасательные рукава, канатные устройства и т.д.) и индивидуальных	13	1,605	208,650			

Статья затрат	Базовые затраты			Ежегодные затраты,		
	Число респондентов, единиц	Средние затраты на 1 номер, тыс. руб.	Затраты средней гостиницы (130 номеров), тыс. руб.	Число респондентов, единиц	Средние затраты на 1 номер, тыс. руб.	Затраты средней гостиницы (130 номеров), тыс. руб.
средств защиты						
Подключение к единой автоматизированной системе учета и регистрации проживающих ФМС	12	1,371	178,192			
<b>ИТОГО</b>		<b>44,161</b>	<b>5740,874</b>		<b>33,962</b>	<b>4415,016</b>

Источник: результаты опроса представителей гостиниц в рамках публичных консультаций.

Исходя из полученных данных были проведены также расчеты затрат на «среднюю» в рамках опроса по количеству номеров гостиницы. Средний размер гостиницы составляет **130 номеров** (общий размер номерного фонда всех гостиниц, представители которых приняли участие в опросе).

Полученные данные позволяют оценить общий объем затрат на оборудование и охрану для обеспечения безопасности и антитеррористической защищенности для гостиницы в 130 номеров: **5,7 млн рублей** базовые затраты и **4,4 млн рублей** ежегодно на обслуживание, оплату охраны и др. Тем не менее следует отметить, что большую часть данных расходов предприниматели несли бы и без регулирования в рамках Распоряжения № 1529-РП.

Выплата штрафов за неисполнение требований по безопасности и антитеррористической защищенности в рамках Распоряжения № 1529-РП является незначительной статьей затрат предпринимателей. Лишь 9,9% респондентов опроса, проведенного в рамках ОФВ, отметили, что на их гостиницу накладывались санкции (штрафы, предупреждения) за неисполнение требований по безопасности и антитеррористической защищенности. При этом лишь 4,5% респондентов сталкивались с ситуациями, когда на них накладывались штрафы за неисполнение требований по безопасности и антитеррористической защищенности. Размеры штрафов составляли **от 15 000 до 400 000 рублей**.

#### *4.2. Оценка изменения бюджетных расходов и доходов от реализации предусмотренных нормативным правовым актом функций, полномочий, обязанностей и прав органов исполнительной власти*

**Бюджетные расходы** города Москвы на реализацию предусмотренных Распоряжением № 1529-РП функций, полномочий, обязанностей и прав органов исполнительной власти заключаются в расходах на оплату труда сотрудников Департамента спорта и туризма города Москвы, осуществляющих прием, учет ежегодных планов мероприятий и финансово-хозяйственной деятельности гостиничных предприятий.

По данным Департамента спорта и туризма города Москвы, прием, учет ежегодных планов мероприятий для реализации комплекса мероприятий по повышению безопасности и антитеррористической защищенности гостиничных предприятий города Москвы осуществляет один сотрудник в течение всего года. В том числе данным сотрудником осуществляется подготовка и рассылка гостиничным предприятиям уведомлений о представлении планов мероприятий и организация взаимодействия с префектурами административных округов

города Москвы по вопросам разработки и представления гостиничными предприятиями планов мероприятий (примерная доля рабочего времени, затрачиваемого в год, – 10–20%).

Таким образом, бюджетные расходы города Москвы на реализацию предусмотренных Распоряжением № 1529-РП функций, полномочий составляют **261,2 тыс. рублей в год** (расчеты представлены в приложении 2 к настоящему Сводному отчету).

**Выгоды бюджета города Москвы** заключаются в потенциальном снижении затрат на ликвидацию последствий инцидентов, связанных с необеспечением антитеррористической защищенности и техногенной безопасности гостиничных предприятий города Москвы.

## **5. Наличие в нормативном правовом акте положений, которые привели к появлению дополнительных обязанностей, ограничений, запретов для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствовали их появлению, а также положений, приводящих к возникновению дополнительных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета города Москвы**

*5.1. Наличие положений, которые вводят административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной деятельности или способствуют их введению, их обоснованность*

Распоряжением № 1529-РП была введена обязанность исполнения требований к:

- системе автоматической пожарной сигнализации;
- системе автоматического пожаротушения;
- системе ручного пожаротушения;
- системе противодымной защиты;
- системе оповещения и управления эвакуацией;
- системе аварийного и эвакуационного освещения;
- системе тревожной сигнализации;
- системе связи и передачи данных;
- системе связи и управления в кризисных ситуациях;
- комплексу инженерно-технической укреплённости;
- комплексу организационных мероприятий;
- комплексу организационно-технических мероприятий по оснащению гостиничных предприятий спасательными средствами и индивидуальными средствами защиты, резервными источниками электропитания и водоснабжения;
- системе охранного телевидения;
- системе контроля и управления доступом;
- системе охранной сигнализации;
- системе контроля воздушно-газовой среды в системах вентиляции и кондиционирования;
- комплексу технических средств обеспечения безопасности;
- физической охране.

Следует отметить, что большая часть данных требований должна была выполняться предпринимателями и до принятия Распоряжения №1529-РП. К примеру, в соответствии с РД 78.36.003-2002 «Инженерно-техническая укреплённость. Технические средства охраны. Требования и нормы проектирования по защите объектов от преступных посягательств». Распоряжение № 1529-РП систематизировало данные требования.

К новым обязанностям предпринимателей следует отнести необходимость выполнения требований к системе контроля воздушно-газовой среды в системах вентиляции и кондиционирования, а также физической охране. В то же время следует отметить, что данные нормы являются обоснованными (расчеты приведены в разделе 4 настоящего Сводного отчета), направлены на повышение безопасности и антитеррористической защищенности гостиничных предприятий и имеют положительный экономический эффект для субъектов

гостиничной деятельности поскольку исполнение данных требований позволяет привлечь большее число гостей<sup>2</sup>.

### *5.2. Наличие положений, которые привели к возникновению дополнительных расходов субъектов предпринимательской деятельности, их обоснованность*

К дополнительным расходам субъектов предпринимательской деятельности в связи с регулированием, введенным Распоряжением № 1529-РП, можно отнести издержки гостиниц на закупку специального оборудования и обеспечение охраны во исполнение требований по безопасности и антитеррористической защищенности в рамках Распоряжения № 1529-РП.

В то же время следует отметить, что в целом данные нормы являются обоснованными. Они направлены на повышение безопасности и антитеррористической защищенности гостиничных предприятий и имеют аналогичный вышеописанный положительный экономический эффект для субъектов гостиничной деятельности.

### *5.3. Наличие положений, которые привели к возникновению дополнительных расходов города Москвы, их обоснованность*

Дополнительные расходы города Москвы в связи с введением регулирования в рамках Распоряжения № 1529-РП связаны с оплатой труда сотрудников Департамента спорта и туризма города Москвы, осуществляющих прием, учет ежегодных планов мероприятий и финансово-хозяйственной деятельности гостиничных предприятий. Данные расходы рассмотрены в подразделе 4.2 настоящего Сводного отчета и являются обоснованными, поскольку направлены на повышение безопасности и антитеррористической защищенности гостиничных предприятий.

## **6. Оценка фактических положительных и отрицательных последствий регулирования**

### *6.1. Оценка положительных и отрицательных последствий установленного регулирования*

К объективным положительным последствиям установленного регулирования следует отнести повышение безопасности и антитеррористической защищенности гостиничных предприятий города Москвы.

К субъективным положительным последствиям установленного регулирования следует отнести:

1. Регулирование в рамках Распоряжения № 1529-РП не способствует возникновению административных барьеров для предпринимателей.

Результаты опроса гостиничных предприятий города Москвы показали, что необходимость исполнения требований по безопасности и антитеррористической защищенности, предусмотренных Распоряжением № 1529, лишь незначительно увеличила финансовые затраты гостиничных предприятий. 18,9% опрошенных отметили, что за счет регулирования в рамках Распоряжения № 1529-РП добавились значительные незапланированные затраты. 58,5% респондентов считают, что все затраты были запланированы для повышения привлекательности гостиницы без учета регулирования либо добавились незначительные незапланированные затраты.

2. Регулирование также не повлияло на развитие рынка гостиничных услуг города Москвы, которое за период действия регулирования характеризуется ростом числа гостиниц и

<sup>2</sup> По оценкам опрошенных в рамках ПК представителей гостиниц и иных средств размещения города Москвы

иных средств размещения в Москве в 5,5 раза.

3. Повышение доверия клиентов к гостиничным услугам за счет повышения уровня безопасности и антитеррористической защищенности гостиничных предприятий города Москвы.

42,3% опрошенных респондента считают, что исполнение требований в рамках Распоряжения № 1529-РП позволяет привлечь больше гостей.

К отрицательным последствиям установленного регулирования можно отнести незначительные дополнительные расходы гостиничных предприятий города Москвы на исполнение требований Распоряжения № 1529-РП (что может незначительно сказываться на уровне цен на гостиничные услуги).

## *6.2. Оценка устойчивости во времени установленных положительных и отрицательных последствий*

Установленные положительные последствия установленного регулирования следует считать устойчивыми во времени, так как:

- совершенствуется на федеральном уровне система классификации гостиниц;
- реализуется Государственная программа города Москвы «"Безопасный город" на 2012–2018 годы» (утверждена постановлением Правительства Москвы от 23 сентября 2011 г. № 443-ПП), содержащая мероприятия, направленные на повышение доли объектов и мест с массовым пребыванием людей, оборудованных инженерно-техническими средствами безопасности и антитеррористической защищенности.

Предполагается, что острота отрицательных последствий будет снижаться благодаря постепенному совершенствованию системы обеспечения безопасности и антитеррористической защищенности гостиничными предприятиями города Москвы (затраты на данные мероприятия будут предусматриваться без связи с регулированием в рамках Распоряжения № 1529-РП).

## 7. Оценка достижения заявленных целей регулирования, степени решения проблемы и преодоления негативных эффектов в результате действия регулирования

### 7.1. Значения показателей достижения цели на момент проведения оценки фактического воздействия

В таблице 19 представлены значения показателей достижения цели на момент проведения оценки фактического воздействия.

**Таблица 19. Значения показателей достижения цели на момент проведения ОФВ**

№ п/п	Показатели достижения цели регулирования	Значение показателя на момент введения регулирования	Значение показателя на момент проведения ОФВ
1	Число инцидентов на гостиничных предприятиях города Москвы, связанных с необеспечением антитеррористической защищенности и техногенной безопасности	8 пожаров за период с 2002 по 2006 годы	0
2	Доля гостиничных предприятий, которые:		
2.1	имеют систему видеонаблюдения	н/д	99,1%
2.2	интегрировали систему видеонаблюдения в СОБГ с обязательным обзором территории, в том числе парковок	н/д	47,7%
2.3	имеют систему охранного телевидения	н/д	28,8%
2.4	имеют систему контроля и управления доступом	н/д	60,4%
2.5	имеют систему охранной сигнализации	н/д	94,6%
2.6	имеют систему контроля воздушно-газовой среды в системах вентиляции и кондиционирования	н/д	52,3%
2.7	имеют физическую охрану	н/д	77,5%
2.8	заключают договор об охране гостиницы силами сотрудников УВО ГУВД по г. Москве	н/д	68,5%
2.9	имеют резервные источники электропитания и водоснабжения	н/д	57,7%
2.10	имеют спасательные средства (навесные лестницы, спасательные рукава, канатные устройства и т.д.) и индивидуальные	н/д	84,7%

№ п/п	Показатели достижения цели регулирования	Значение показателя на момент введения регулирования	Значение показателя на момент проведения ОФВ
	средства защиты		
2.11	подключены к единой автоматизированной системе учета и регистрации проживающих ФМС	н/д	66,7%
3	Наличие системы требований к гостиничным предприятиям города Москвы по повышению безопасности и антитеррористической защищенности	нет	есть
4	Уровень информированности представителей гостиничных предприятий города Москвы о существующих требованиях по повышению безопасности и антитеррористической защищенности	-	85,6% респондентов хорошо знакомы

Источники: расчеты ДЭПиР города Москвы на основе результатов публичных консультаций; данные Департамента спорта и туризма города Москвы; Информационное агентство «РИА-новости».

### **1. Число инцидентов на гостиничных предприятиях города Москвы, связанных с необеспечением антитеррористической защищенности и техногенной безопасности**

За период с 2002 по 2007 год в Москве было зафиксировано 8 крупных пожаров в действующих гостиницах:

За период действия регулирования (2007–2017 годы) серьезных инцидентов на гостиничных предприятиях города Москвы, связанных с необеспечением антитеррористической защищенности и техногенной безопасности, зафиксировано не было.

### **2. Доля гостиниц и иных средств размещения города Москвы, в которых установлено соответствующее оборудование и обеспечена охрана в соответствии с требованиями Распоряжения № 1529-РП**

Результаты опроса гостиничных предприятий города Москвы показали, что более 75% респондентов имеют системы видеонаблюдения и охранной сигнализации, спасательные средства (навесные лестницы, спасательные рукава, канатные устройства и т.д.) и индивидуальные средства защиты, физическую охрану.

От 50 до 75% респондентов имеют системы контроля и управления доступом, контроля воздушно-газовой среды в системах вентиляции и кондиционирования, а также резервные источники электропитания и водоснабжения, у них заключен договор об охране гостиницы силами сотрудников УВО ГУВД по г. Москве, и они подключены к единой автоматизированной системе учета и регистрации проживающих ФМС.

В наименьшей степени на гостиничных предприятиях выполняются требования интеграции системы видеонаблюдения в СОБГ с обязательным обзором территории, в том числе парковок (47,7% респондентов) и создания системы охранного телевидения (28,8% респондентов).

### **3. Наличие системы требований к гостиничным предприятиям города Москвы по повышению безопасности и антитеррористической защищенности**

Распоряжение № 1529-РП стало единым нормативным документом, включающим набор требований к гостиничным предприятиям города Москвы по повышению безопасности и

антитеррористической защищенности. Вместе с тем, с принятием постановления Правительства Российской Федерации от 14 апреля 2017 г. № 447 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности гостиниц и иных средств размещения и формы паспорта безопасности этих объектов» требуются пересмотр и актуализация данных требований.

#### 4. Уровень информированности представителей гостиничных предприятий города Москвы о существующих требованиях по повышению безопасности и антитеррористической защищенности

Результаты опроса показали стопроцентную степень информированности респондентов о требованиях Распоряжения № 1529-РП, при этом хорошо знакомы с данными требованиями 85,6% опрошенных.

#### 7.2. Оценка достижения заявленных целей регулирования

В таблице 20 для каждой из целей регулирования приведены данные по значению показателей достижения на момент проведения оценки фактического воздействия и сделаны выводы о степени достижения цели.

**Таблица 20. Оценка степени достижения поставленных целей**

№ п/п	Цель регулирования	Значение показателей достижения цели регулирования	Оценка степени достижения цели
1	Повышение антитеррористической защищенности и техногенной безопасности гостиничных предприятий города Москвы	<ul style="list-style-type: none"> <li>За время действия регулирования не было зафиксировано серьезных инцидентов на гостиничных предприятиях города Москвы, связанных с необеспечением антитеррористической защищенности и техногенной безопасности</li> <li>Результаты опроса 111 гостиничных предприятий города Москвы свидетельствуют о достаточно высоких показателях выполнения различных требований Распоряжения № 1529-РП</li> </ul>	<b>Цель регулирования достигается.</b> За время действия регулирования не было зафиксировано серьезных инцидентов, кроме того, значительная часть гостиничных предприятий выполняют установленные требования.
2	Формирование системы требований к гостиничным предприятиям города Москвы по повышению безопасности и антитеррористической защищенности	<ul style="list-style-type: none"> <li>Сформирована система требований к гостиничным предприятиям города Москвы по повышению безопасности и антитеррористической защищенности</li> <li>Высокий уровень информированности представителей гостиничных предприятий города Москвы о существующих требованиях по повышению безопасности и</li> </ul>	<b>Цель регулирования достигается.</b> Система требований антитеррористической защищенности и техногенной безопасности сформирована и доведена до хозяйствующих субъектов.

№ п/п	Цель регулирования	Значение показателей достижения цели регулирования	Оценка степени достижения цели
		антитеррористической защищенности	

Источник: оценки ДЭПиР города Москвы.

*7.3. Сравнительный анализ значений показателей состояния отношений, характеризующих наличие проблемы и связанных с ней негативных эффектов, на момент принятия нормативного правового акта и на момент проведения оценки фактического воздействия. Оценка степени решения проблемы и преодоления негативных эффектов на момент проведения оценки фактического воздействия*

В таблице 21 для проблем, на решение которых направлено регулирование Распоряжения № 1529-РП, приведены изменения значений показателей, характеризующих наличие проблем и связанных с ними негативных эффектов за период с момента принятия Распоряжения № 1529-РП до момента проведения оценки фактического воздействия.

**Таблица 21. Изменения значений показателей, характеризующих наличие проблем и связанных с ними негативных эффектов, на момент проведения ОФВ по сравнению с моментом принятия Распоряжением № 1529-РП**

№ п/п	Проблемы	Негативные эффекты на момент принятия Распоряжения № 1529-РП	Изменения значений показателей, характеризующих наличие проблемы и связанных с ней негативных эффектов, на момент проведения ОФВ
1	Недостаточный уровень антитеррористической защищенности и техногенной безопасности гостиничных предприятий города Москвы	<ul style="list-style-type: none"> <li>Значительное число инцидентов, связанных с недостаточным уровнем обеспечения антитеррористической защищенности и техногенной безопасности гостиничных предприятий города Москвы (в частности, пожаров)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>За время действия регулирования не было зафиксировано серьезных инцидентов</li> </ul>
2	Отсутствие систематизированных требований к гостиничным предприятиям города Москвы по повышению безопасности и антитеррористической	<ul style="list-style-type: none"> <li>Отсутствие эффективного механизма взаимодействия между уполномоченными органами исполнительной власти и субъектами хозяйственной</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Система требований к гостиничным предприятиям города Москвы по повышению безопасности и антитеррористической защищенности, введенная в действие Распоряжением № 1529-</li> </ul>

№ п/п	Проблемы	Негативные эффекты на момент принятия Распоряжения № 1529-РП	Изменения значений показателей, характеризующих наличие проблемы и связанных с ней негативных эффектов, на момент проведения ОФВ
	защищенности	(гостиничной) деятельности при проведении мероприятий по предупреждению и ликвидации последствий ситуаций, угрожающих жизни и здоровью людей	РП, позволила уполномоченным органам исполнительной власти осуществлять эффективный контроль за реализацией субъектами хозяйственной (гостиничной) деятельности мероприятий по предупреждению и ликвидации последствий ситуаций, угрожающих жизни и здоровью людей деятельности

Источник: оценки ДЭПиР города Москвы.

#### **7.4. Сведения о реализации методов контроля эффективности достижения цели изменения в регулировании**

ОФВ регулирования, введенного в рамках Распоряжения № 1529-РП, результаты которой приведены в настоящем Сводном отчете, проведена впервые.

В дальнейшем контроль эффективности достижения цели изменения в регулировании может проводиться на основании анализа отчетности по результатам реализации Государственной программы города Москвы «"Безопасный город" на 2012–2018 годы», утвержденной постановлением Правительства Москвы от 23 сентября 2011 г. № 443-ПП. В частности, в части достижения показателя эффективности программы «Предупреждение террористических акций и повышение к 2018 году до 100% доли строящихся и введенных в эксплуатацию объектов транспортной инфраструктуры, городского хозяйства, социальной сферы и спорта, уникальных, высотных и подземных сооружений, мест с массовым пребыванием людей, оборудованных инженерно-техническими средствами безопасности и антитеррористической защищенности» в отношении гостиничных предприятий.

## **8. Выводы о достижении заявленных целей за счет регулирования, об эффективности решения проблем и преодолении связанных с ними негативных эффектов, а также о наличии в нормативном правовом акте положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской, инвестиционной и (или) иной деятельности**

### **8.1. Выводы о достижении целей регулирования**

В таблице 22 приведены выводы о достижении целей регулирования на основе проведенного анализа и расчетов.

**Таблица 22. Выводы о достижении целей регулирования**

<b>№ п/п</b>	<b>Цель регулирования</b>	<b>Выводы о достижении цели регулирования</b>
1	Повышение антитеррористической защищенности и техногенной безопасности гостиничных предприятий города Москвы	<b>Цель регулирования достигается</b>
2	Формирование системы требований к гостиничным предприятиям города Москвы по повышению безопасности и антитеррористической защищенности	<b>Цель регулирования достигается</b>

Источник: оценки ДЭПиР г. Москвы.

### **8.2. Выводы об эффективности решения проблем и преодолении связанных с ними негативных эффектов**

Анализ, проведенный в рамках оценки фактического воздействия Распоряжения № 1529-РП, позволяет сделать следующие выводы об эффективности решения проблем и преодолении связанных с ними негативных эффектов:

1. Положения Распоряжения № 1529-РП в течение срока регулирования в целом позволяли эффективно решать выявленные проблемы и преодолевать связанные с ними негативные эффекты.
2. Вместе с тем с учетом развития федеральной нормативной правовой базы, за период действия регулирования ряд норм Распоряжения № 1529-РП стали дублировать нормы вновь принятых нормативных правовых актов Российской Федерации либо противоречить им.
3. Необходима актуализация требований по безопасности и антитеррористической защищенности к гостиничным предприятиям города Москвы с учетом изменений федеральной нормативной правовой базы.

### **8.3. Выводы о наличии в нормативном правовом акте положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской, инвестиционной и (или) иной деятельности**

Положений Распоряжения № 1529-РП, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской, инвестиционной и (или) иной деятельности, по результатам анализа выявлено не было.

## **9. Предложения об отмене или изменении нормативного правового акта или его отдельных положений, о принятии иных мер, направленных на решение проблемы и преодолении связанных с ней негативных эффектов**

### *9.1. Наличие оснований для отмены, изменения нормативного правового акта или его отдельных положений*

Правительством Российской Федерации принято постановление от 14 апреля 2017 г. № 447 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности гостиниц и иных средств размещения и формы паспорта безопасности этих объектов» (далее – Постановление № 447).

Постановлением № 447 установлены обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности гостиниц и иных средств размещения. В частности, регламентированы вопросы их инженерно-технического обеспечения безопасности, категорирования по степени безопасности, разработки паспорта безопасности, разработки перечня мероприятий по обеспечению антитеррористической защищенности гостиницы, а также порядок осуществления контроля за выполнением требований к антитеррористической защищенности гостиниц и иных средств размещения.

Кроме того, в течение срока регулирования (2007–2017 годы) были приняты нормативные правовые акты, отменяющие действие отдельных норм Распоряжения № 1529-РП:

- согласно письму МЧС России от 1 апреля 2013 г. № 43-1376-19 требования НПБ 110-03 (ссылка присутствует в Распоряжении № 1529-РП) распространяются исключительно на объекты защиты, введенные в эксплуатацию в период до вступления в силу Федерального закона от 22.07.2008 г. № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности»;
- приказом Минрегиона России от 29.12.2011 г. № 626 СНиП 2.04.01-85 (ссылка присутствует в Распоряжении № 1529-РП) признан не действующим на территории РФ, а с 1 января 2013 г. введена его актуализированная редакция с шифром СП 30.13330.2012;
- приказом Минрегиона России от 30.06.2012 г. № 279 утверждена, и введена в действие с 1 января 2013 г. актуализированная редакция СНиП 41.01.2003 (ссылка присутствует в Распоряжении № 1529-РП) с шифром СП 60.13330.2012 «СНиП 41-01-2003 «Отопление, вентиляция, кондиционирование воздуха»;
- из письма Главного управления Вневедомственной охраны МВД от 10.06.2014 г. № 36/2307 следует, что РД 78.36.003-2002, и РД 78.36.006-2005 (ссылка присутствует в Распоряжении № 1529-РП) не подлежат применению;
- ГОСТ Р 51558-20001, Р78.36.002-993 (ссылка присутствует в Распоряжении № 1529-РП) применению не подлежат, поскольку утратили силу.

Таким образом, следует констатировать, что Распоряжение № 1529-РП утратило свою актуальность.

### *9.2. Предложения по изменению нормативного правового акта или его отдельных положений*

Департаменту спорта и туризма города Москвы предлагается: актуализировать текст Распоряжения № 1529-РП с учетом изменений в федеральной нормативной правовой базе либо (в зависимости от количества требуемых изменений) признать его утратившим силу с учетом введения в действие соответствующего регулирования на федеральном уровне и принять новый нормативный правовой акт города Москвы (в случае необходимости).

### *9.3. Предложения по принятию иных мер, включая внесение изменений в иные нормативные правовые акты или документы нормативного характера*

Департаменту спорта и туризма города Москвы предлагается признать утратившим силу распоряжение Правительства Москвы от 15.11.2006 г. № 2335-РП «Об усилении мер безопасности на гостиничных предприятиях города Москвы» с учетом введения в действие соответствующего регулирования на федеральном уровне.

## Приложение 1. Сводка предложений по результатам публичных консультаций

Сводка предложений по результатам публичных консультаций, проведенных в целях оценки фактического воздействия распоряжения Правительства Москвы от 20 июля 2007 г. № 1529-РП «О Концепции по повышению безопасности и антитеррористической защищенности гостиничных предприятий города Москвы»

### 1. Срок, в течение которого проводились публичные консультации

начало: 4 сентября 2017 г.;

окончание: 18 сентября 2017 г.

### 2. Формы публичных консультаций

№ п/п	Наименование формы публичных консультаций	Сроки проведения	Общее количество участников
1	Телефонное анкетирование представителей гостиничных предприятий города Москвы	4 сентября – 18 сентября 2017 г.	111
2	Личные полуформализованные интервью с представителями ассоциаций и бизнес-объединений	4 сентября – 18 сентября 2017 г.	3
3	Личные полуформализованные интервью с представителями органов исполнительной власти и подведомственных организаций	4 сентября – 18 сентября 2017 г.	11 (ответы получены в письменной форме ответов на запросы)
4	Сбор мнений участников регулируемых отношений и представителей органов власти через интернет-сайты: <ul style="list-style-type: none"><li>официальный сайт уполномоченного органа<sup>3</sup>,</li><li>Инвестиционный портал города Москвы<sup>4</sup></li></ul>	4 сентября – 18 сентября 2017 г.	3
<b>Итого участников публичных консультаций</b>			<b>128</b>

<sup>3</sup> Интернет-сайт Департамента экономической политики и развития города Москвы: <http://depr.mos.ru/public-comment/active-discussions/>

<sup>4</sup><http://investmoscow.ru/investment/орв/нормативные-правовые-акты-в-стадии-публичных-обсуждений/>

### 3. Состав участников публичных консультаций:

3.1. Общее количество участников публичных консультаций: 128

3.2. Количество участников публичных консультаций по основным целевым группам:

№ п/п	Наименование целевой группы	Количество участников, входящих в данную целевую группу	Доля от общего количества участников, %
1	Гостиничные предприятия города Москвы	111	86,7
2	Бизнес-ассоциации и организации, представляющие интересы предпринимателей	6	4,7
3	Органы исполнительной власти города Москвы, уполномоченные организации	11	8,6
<b>ИТОГО</b>		<b>128</b>	<b>100,0</b>

#### 4. Замечания и предложения по результатам публичных консультаций:

№ п/п	Замечание и (или) предложение	Автор (участник публичных консультаций)	Комментарий органа исполнительной власти города Москвы, проводившего публичные консультации, по представленному замечанию и (или) предложению
1	<p>Значительная часть обязательных требований, предъявляемых к гостиничным предприятиям города Москвы, утратила силу ввиду изменений нормативной правовой базы, произошедших с даты последней редакции (24.05.2011) Распоряжения № 1529-РП. Так, вне зависимости от категории опасности все гостиничные предприятия должны иметь (пункт 2.1 приложения 3 к Распоряжению № 1529-РП):</p> <p>систему автоматической пожарной сигнализации (п. 2.1.1) и систему автоматического пожаротушения (п. 2.1.2), которые должны соответствовать требованиям НПБ 110-03. Вместе с тем все гостиничные предприятия не могут применять НПБ 110-03, поскольку согласно письму МЧС России от 1 апреля 2013 г. № 43-1376-19 требования НПБ 110-03 распространяются исключительно на объекты защиты, введенные в эксплуатацию в период до вступления в силу Федерального закона от 22 июля 2008 г. № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности».</p> <p>систему ручного пожаротушения (п. 2.1.3), которая должна соответствовать требованиям СНИП 2.04.01-85. Вместе с тем приказом Минрегиона России от 29 декабря 2011 г. № 626 указанный СНИП признан не действующим на территории РФ с 1 января 2013 г, введена его актуализированная редакция с шифром СП 30.13330.2012;</p> <p>систему противодымной защиты (п. 2.1.4), которая должна соответствовать требованиям СНИП 41.01.2003. Вместе с тем приказом Минрегиона России от 30 июня 2012 г. № 279 утверждена и введена в действие с 1 января 2013 г. актуализированная редакция с шифром СП 60.13330.2012 «СНИП 41-01-2003 «Отопление, вентиляция, кондиционирование воздуха»;</p> <p>систему оповещения и управления эвакуацией (п. 2.1.5), которая должна соответствовать РД 78.36.003-2002; систему тревожной сигнализации (п. 2.1.7), которая должна соответствовать РД 78.36.003-2002 и РД 78.36.006-2005; комплекс инженерно-технической укреплённости (п. 2.1.10), который должен соответствовать РД 78.36.003-2002. Данные документы не подлежат применению, что следует из</p>	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в городе Москве	<p>Данное предложение рассмотрено при подготовке Сводного отчета об ОФВ распоряжения Правительства Москвы от 20.07.2007 № 1529-РП (в разделе 9 отчета).</p> <p>На основе данных предложений и рекомендаций в случае необходимости будут внесены изменения в распоряжение Правительства Москвы от 20.07.2007 № 1529-РП.</p>

№ п/п	Замечание и (или) предложение	Автор (участник публичных консультаций)	Комментарий органа исполнительной власти города Москвы, проводившего публичные консультации, по представленному замечанию и (или) предложению
	<p>письма Главного управления Вневедомственной охраны МВД от 10 июня 2014 г. № 36/2307.</p> <p>В зависимости от категории опасности все гостиничные предприятия должны иметь (пункт 2.2 приложения 3 к Распоряжению № 1529-РП):</p> <p>систему охранного телевидения (п. 2.2.1), которая должна соответствовать ГОСТ Р 51558-20001, РД 78.36.003-20022, Р78.36.002-993. Вместе с тем данные документы применению не подлежат, поскольку утратили силу;</p> <p>систему контроля и управления доступом (п. 2.2.2), которая должна соответствовать РД 78.36.003-2002; систему охранной сигнализации (п. 2.2.3), которая должна соответствовать РД 78.36.003-2002, РД 78.36.006-2005. Данные документы не подлежат применению, что следует из письма Главного управления Вневедомственной охраны МВД от 10 июня 2014 г. № 36/2307.</p> <p>Учитывая изложенное, Распоряжение № 1529-РП предлагается актуализировать, поскольку обязанность предпринимателей руководствоваться нормами, которые утратили силу либо не применимы в силу закона, представляется необоснованной.</p>		
2	<p>Потребность во введении специальных мер по повышению безопасности и антитеррористической защищенности гостиничных предприятий Москвы в настоящий момент отсутствует. Требования в части безопасности и антитеррористической защищенности урегулированы федеральным законодательством и нормативными правовыми актами:</p> <p>ФЗ «О противодействии терроризму» и Требованиями к антитеррористической защищенности гостиниц и иных средств размещения», утверждены постановлением Правительства РФ №447 от 14 апреля 2017 года.</p> <p>В этой связи требуются лишь меры по интеграции систем безопасности и антитеррористической защищенности гостиничных предприятий в единый комплекс АПК «Безопасный город», реализуемый в Москве.</p> <p>Также представляются целесообразными меры по поддержке исполнения требований к антитеррористической защищенности гостиниц и иных средств размещения (утв. Постановлением Правительства РФ №447 от 14 апреля 2017 года) в части их оснащения средствами тревожной сигнализации (кнопкой экстренного</p>	Ассоциация «Безопасность отелей»	<p>Данное предложение рассмотрено при подготовке Сводного отчета об ОФВ распоряжения Правительства Москвы от 20.07.2007 № 1529-РП (в разделе 9 отчета).</p> <p>На основе данных предложений и рекомендаций в случае необходимости будут внесены изменения в распоряжение Правительства Москвы от 20.07.2007 № 1529-РП.</p>

№ п/п	Замечание и (или) предложение	Автор (участник публичных консультаций)	Комментарий органа исполнительной власти города Москвы, проводившего публичные консультации, по представленному замечанию и (или) предложению
	вызова наряда полиции) — пункт 18 д).		
3	<p>Существующая система требований к гостиничным предприятиям по безопасности и антитеррористической защищенности не является совершенной и эффективной.</p> <p>а) К примеру, указанными Требованиями предусмотрено оснащение гостиниц и иных средств размещения металлообнаружителями. Однако при этом не установлено, что необходимо обнаруживать (нет перечней запрещенных к проносу на территорию гостиницы предметов, веществ и материалов), кто вправе обнаруживать (фактически проводить досмотр, но ЧОО и сотрудники гостиниц такими правами не обладают) и что делать в случае обнаружения запрещенных к проносу предметов, веществ и материалов?</p> <p>Фактически, оснащением гостиницы только ручными и стационарными (для первой категории опасности) металлообнаружителями не решается задача выявления взрывчатых веществ и взрывных устройств в багаже.</p> <p>б) Нет четких требований, регламентирующих допуск лиц с оружием и боеприпасами на территорию гостиницы, а также исключение связанных с этим инцидентов. Отели либо отказывают в размещении, либо размещают, но без должной идентификации прав на владение оружием и без создания условий, препятствующих несанкционированный доступ к оружию и боеприпасам (в виде устройства помещения временного ответственного хранения, оснащенного запирающимися металлическими сейфами или ящиками).</p> <p>в) Требуется регламентация мероприятий, направленных на предотвращение преступлений криминального, так как достаточная нормативная база отсутствует (имеются только рекомендации МВД России). Это вписывается в цели и задачи АПК «Безопасный город».</p>	Ассоциация «Безопасность отелей»	<p>Данное предложение рассмотрено при подготовке Сводного отчета об ОФВ распоряжения Правительства Москвы от 20.07.2007 № 1529-РП (в разделе 9 отчета).</p> <p>На основе данных предложений и рекомендаций в случае необходимости будут внесены изменения в распоряжение Правительства Москвы от 20.07.2007 № 1529-РП.</p>
4	В части издержек можно сказать, что и в настоящее время используемые в гостиничных предприятиях технические средства безопасности и антитеррористической защищенности одновременно решают задачи производственно-технологического характера, контроля за работой персонала, за	Ассоциация «Безопасность отелей»	Данное предложение рассмотрено при подготовке Сводного отчета об ОФВ распоряжения Правительства Москвы от 20.07.2007 № 1529-РП (в

№ п/п	Замечание и (или) предложение	Автор (участник публичных консультаций)	Комментарий органа исполнительной власти города Москвы, проводившего публичные консультации, по представленному замечанию и (или) предложению
	<p>энергосбережением и позволяют сокращать лишние рабочие места (охранное телевидение, охранно-тревожная сигнализация, система контроля и управления доступом и другие).</p> <p>Осуществляя меры по обеспечению безопасности и антитеррористической защищенности отельер защищает свои не только репутационные, но и имущественные интересы.</p> <p>Одновременно с этим следует признать наличие в федеральном законодательстве и нормативных правовых актах избыточных и невыполнимых требований пожарной безопасности и антитеррористической защищенности. Некоторые из них понуждают отельеров к заключению договоров (в частности, на привлечение сотрудников охранных предприятий – п. 23 Требований), что противоречит статье 421 ГК РФ.</p> <p>Расчеты показывают, что затраты на обеспечение безопасности и антитеррористической защищенности составляют не более 0,02 до 0,5% от стоимости объекта. Затраты на обеспечение противопожарной защиты 1 кв. м гостиничной площади составляют в среднем \$ 40.</p> <p>Достаточно много задач можно решить организационными мерами.</p>		<p>разделе 9 отчета).</p> <p>На основе данных предложений и рекомендаций в случае необходимости будут внесены изменения в распоряжение Правительства Москвы от 20.07.2007 № 1529-РП.</p>
5	<p>В настоящее время данное Распоряжение не способствует повышению безопасности и антитеррористической защищенности, так как действуют нормы федерального законодательства, которых на момент подготовки указанного Распоряжения №1529-РП не было.</p> <p>Предлагаем Распоряжение №1529-РП признать утратившим силу.</p>	Ассоциация «Безопасность отелей»	<p>Данное предложение рассмотрено при подготовке Сводного отчета об ОФВ распоряжения Правительства Москвы от 20.07.2007 № 1529-РП (в разделе 9 отчета).</p> <p>На основе данных предложений и рекомендаций в случае необходимости будут внесены изменения в распоряжение Правительства Москвы от 20.07.2007 № 1529-РП.</p>
6	- Приведение документации по объекту в соответствие с действующими нормами	Комитет по	Данное предложение рассмотрено

№ п/п	Замечание и (или) предложение	Автор (участник публичных консультаций)	Комментарий органа исполнительной власти города Москвы, проводившего публичные консультации, по представленному замечанию и (или) предложению
	<p>(стоимость до 100 000 рублей/ объект. Включает в себя проведение обследования объекта для разработки планов расстановки слаботочного оборудования безопасности, такие как видеонаблюдения, охраны и средств противопожарной автоматики).</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Разработка плана устранения выявленных нарушений и приведение организационной структуры действий персонала на ОМПЛ в соответствие с требованием законодательства. Стоимость до 50 000 рублей/объект. Включает в себя оценку уязвимости и разработку необходимых организационно-распорядительных документов/инструкций.</li> <li>- Устранение нарушений в области технической и инженерной защищенности ОМПЛ. Стоимость определяется индивидуально и относится к соотношению современности техсредств по обеспечению выполнения требований по пожарной безопасности, ГО ЧС и инженерной укреплённости ОМПЛ.</li> </ul> <p>Обоснованность вышеперечисленных издержек имеется по причине повышения защищенности ОМПЛ, что позволяет повысить статус гостиничного объекта по безопасности и комфортности, а значит, позволит привлекать больший поток гостей, а значит, получать большую прибыль.</p>	<p>пожарной безопасности, ГО и ЧС Межрегиональной общественной организации «Московская ассоциация предпринимателей»</p>	<p>при подготовке Сводного отчета об ОФВ распоряжения Правительства Москвы от 20.07.2007 № 1529-РП (в разделе 9 отчета). На основе данных предложений и рекомендаций в случае необходимости будут внесены изменения в распоряжение Правительства Москвы от 20.07.2007 № 1529-РП.</p>
7	<p>Требуется внесение изменений по следующим направлениям:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- применение технологий видеофотофиксации при обследовании ОМПЛ межведомственной комиссией по присвоению соответствующей категории, для наличия 3-мерной модели ОМПЛ для использования ее в случае ЧС и террористического акта штабами специальных служб и подразделений для ориентирования своих сотрудников внутри ОМПЛ;</li> <li>- применение технологий расчета математического моделирования развития опасных для человеческой жизни факторов на ОМПЛ для получения независимых данных в статистической форме и учета их в прогнозах.</li> </ul>	<p>Комитет по пожарной безопасности, ГО и ЧС Межрегиональной общественной организации «Московская ассоциация предпринимателей»</p>	<p>Данное предложение рассмотрено при подготовке Сводного отчета об ОФВ распоряжения Правительства Москвы от 20.07.2007 № 1529-РП (в разделе 9 отчета). На основе данных предложений и рекомендаций в случае необходимости будут внесены изменения в распоряжение Правительства Москвы от 20.07.2007 № 1529-РП.</p>
8	Предлагается:	Комитет по	Данное предложение рассмотрено

№ п/п	Замечание и (или) предложение	Автор (участник публичных консультаций)	Комментарий органа исполнительной власти города Москвы, проводившего публичные консультации, по представленному замечанию и (или) предложению
	<p>1. Разработка и применения более суровых мер реагирования к хозяйствующим субъектам, во введении которых находятся объекты с массовым пребыванием людей (далее ОМПЛ), за не соблюдение требований законодательства в области антитеррористической защищенность ОМПЛ, такие как штрафные санкции и дисквалификацию руководителей на право занимать руководящие должности.</p> <p>2. Применение технологий видеофотофиксации при обследований ОМПЛ межведомственной комиссией по присвоению соответствующей категории, для наличия 3-мерной модели ОМПЛ для использования ее в случае ЧС и террористического акта штабами специальных служб и подразделений для ориентирования своих сотрудников внутри ОМПЛ</p> <p>3. Применение технологий расчета математического моделирования развития опасных для человеческой жизни факторов на ОМПЛ для получения независимых данных в статистической формате и учета их в прогнозах</p> <p>4. Ведение публичного реестра ОМПЛ с наивысшими показателями уровня обеспечения безопасности людей и предоставление налоговых и др. преференций.</p>	<p>пожарной безопасности, ГО и ЧС Межрегиональной общественной организации «Московская ассоциация предпринимателей»</p>	<p>при подготовке Сводного отчета об ОФВ распоряжения Правительства Москвы от 20.07.2007 № 1529-РП (в разделе 9 отчета).</p> <p>На основе данных предложений и рекомендаций в случае необходимости будут внесены изменения в распоряжение Правительства Москвы от 20.07.2007 № 1529-РП.</p>

## Приложение 2. Расчеты, использованные при подготовке Сводного отчета о результатах проведения оценки фактического воздействия

---

### 1. Расчет бюджетных расходов города Москвы на реализацию предусмотренных Распоряжением № 1529-РП функций, полномочий, обязанностей и прав органов исполнительной власти

Бюджетные расходы города Москвы на реализацию предусмотренных Распоряжением № 1529-РП функций, полномочий, обязанностей и прав органов исполнительной власти заключаются в расходах на заработную плату сотрудников Департамента спорта и туризма города Москвы, осуществляющих прием, учет ежегодных планов мероприятий и финансово-хозяйственной деятельности гостиничных предприятий.

По данным Департамента спорта и туризма города Москвы, прием, учет ежегодных планов мероприятий для реализации комплекса мероприятий по повышению безопасности и антитеррористической защищенности гостиничных предприятий города Москвы осуществляет один сотрудник в течение всего года. В том числе данным сотрудником осуществляется подготовка и рассылка гостиничным предприятиям уведомлений о представлении планов мероприятий и организация взаимодействия с префектурами административных округов города Москвы по вопросам разработки и представления гостиничными предприятиями планов мероприятий. Доля рабочего времени, затрачиваемая в год, – до **20%**.

Затраты на оплату труда для данного вида издержек рассчитываются, исходя из уровня среднемесячной заработной платы гражданских служащих органов исполнительной власти города Москвы (**83 592 руб.**)<sup>5</sup>. Таким образом, бюджетные расходы города Москвы на реализацию предусмотренных Распоряжением № 1529-РП функций, полномочий составляют **261,2 тыс. руб. в год** ( $83\,592 \text{ руб.} \times 1,302 \text{ (начисления на ФОТ)} \times 12 \times 20\%$  (доля рабочего времени)).

---

<sup>5</sup> По данным Росстата. «Справка о численности и оплате труда государственных гражданских и муниципальных служащих на региональном уровне за 2016 год». [http://www.gks.ru/bgd/free/B04\\_03/IssWWW.exe/Stg/d02/54-2016.htm](http://www.gks.ru/bgd/free/B04_03/IssWWW.exe/Stg/d02/54-2016.htm)

### Приложение 3. Источники данных, использованные при подготовке Сводного отчета о результатах проведения оценки фактического воздействия

---

1. Основы государственной политики в области обеспечения безопасности населения Российской Федерации и защищенности критически важных объектов от угроз техногенного, природного характера и террористических актов (утверждены Президентом Российской Федерации 28.09.2006).
2. Указ Президента Российской Федерации от 15 февраля 2006 г. № 116 «О мерах по противодействию терроризму».
3. Закон Российской Федерации от 24 ноября 1996 г. № 132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации».
4. Закон Российской Федерации от 27 декабря 2002 г. № 184-ФЗ «О техническом регулировании».
5. Закон Российской Федерации от 7 февраля 1992 г. № 2300-1 «О защите прав потребителей».
6. Закон Российской Федерации от 11 марта 1992 г. № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации».
7. Закон Российской Федерации от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».
8. Закон Российской Федерации от 25 июля 1998 г. № 130-ФЗ «О борьбе с терроризмом».
9. Закон Российской Федерации от 8 августа 2001 г. № 128-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности».
10. Закон города Москвы от 18. Декабря 1996 г. № 34 «О пожарной безопасности».
11. Закон города Москвы от 5 ноября 1997 г. № 46 «О защите населения и территорий города от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».
12. Постановление Правительства Российской Федерации от 14 апреля 2017 г. № 447 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности гостиниц и иных средств размещения и формы паспорта безопасности этих объектов».
13. Постановление Правительства Москвы от 22 августа 2000 г. № 654-ПП «Об утверждении Концепции безопасности Москвы».
14. Распоряжение Правительства Москвы от 20 июля 2007 г. № 1529-РП «О Концепции по повышению безопасности и антитеррористической защищенности гостиничных предприятий города Москвы».
15. Распоряжение Правительства Москвы от 15 ноября 2006 г. № 2335-РП «Об усилении мер безопасности на гостиничных предприятиях города Москвы».
16. Распоряжение Правительства Москвы «Об организации работы по обеспечению антитеррористической защищенности и комплексной безопасности высотных зданий и сооружений города Москвы» от 29 декабря 2005 г. № 2683-РП.
17. Приказ Министерства культуры Российской Федерации от 11 июля 2014 г. № 1215 «Об утверждении порядка классификации объектов туристской индустрии, включающих гостиницы и иные средства размещения, горнолыжные трассы и пляжи, осуществляемой аккредитованными организациями».
18. Приказ МЧС России от 31 июля 2006 г. № 440 «Об утверждении примерного положения об уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны структурных подразделениях (работниках) организаций».
19. ГОСТ Р 50690-2000 «Туристские услуги. Общие требования».
20. ГОСТ Р 50681-94 «Проектирование туристских услуг».
21. ППБ 01-03 «Правила пожарной безопасности в Российской Федерации».
22. МГСН 4.16-98 «Московские городские строительные нормы. Гостиницы».
23. МГСН 4.19-2005 «Временные нормы и правила проектирования многофункциональных высотных зданий и зданий-комплексов в городе Москве».

24. МГСН 4.19-2005 «Мероприятия по обеспечению безопасности».
25. Информационное агентство «РИА-новости» - <https://ria.ru/spravka/20070927/81275159.html>
26. Официальные данные Департамента спорта и туризма города Москвы.
27. Официальные данные префектур административных округов города Москвы.
28. Официальные данные Росстата. <http://www.gks.ru>
29. Росстат. «Справка о численности и оплате труда государственных гражданских и муниципальных служащих на региональном уровне за 2016 год». [http://www.gks.ru/bgd/free/B04\\_03/IssWWW.exe/Stg/d02/54-2016.htm](http://www.gks.ru/bgd/free/B04_03/IssWWW.exe/Stg/d02/54-2016.htm)