

Распоряжение Правительства Москвы от 20 июля 2007 года № 1529-РП «О Концепции по повышению безопасности и антитеррористической защищенности гостиничных предприятий города Москвы»

Информационный материал

I. Основные сведения о Распоряжении

Название	Распоряжение Правительства Москвы от 20 июля 2007 года № 1529-РП «О Концепции по повышению безопасности и антитеррористической защищенности гостиничных предприятий города Москвы»
Дата принятия	20 июля 2007 года
Дата вступления в силу	20 июля 2007 года
Изменения в Распоряжение, внесенные в период его действия	Изменения внесены распоряжениями Правительства Москвы от 04.08.2008 № 1772-РП, от 05.10.2010 № 2152-РП, от 24.05.2011 № 411-РП. Данные изменения носили технический характер и были связаны с изменением структуры органов исполнительной власти города Москвы.
Орган исполнительной власти города Москвы – разработчик проекта акта	Департамент спорта и туризма города Москвы ¹
Орган исполнительной власти города Москвы, ответственный за проведение оценки фактического воздействия	Департамент экономической политики и развития города Москвы

II. Проблемы, на решение которых направлено регулирование, закрепленное в Распоряжении, а также цели регулирования

Проблемы:

1. Недостаточный уровень антитеррористической защищенности и техногенной безопасности гостиничных предприятий города Москвы.
2. Недостаточный уровень координации действий и эффективности взаимодействия между уполномоченными органами исполнительной власти при проведении мероприятий по предупреждению и ликвидации последствий актов терроризма и экстремизма, чрезвычайных ситуаций и других антиобщественных проявлений.

Цели регулирования:

1. Повышение антитеррористической защищенности и техногенной безопасности гостиничных предприятий города Москвы.
2. Координация действий и повышение эффективности взаимодействия между уполномоченными органами исполнительной власти при проведении мероприятий по

¹ Ранее полномочия в рамках рассматриваемого регулирования осуществлял – Комитет по туризму и гостиничному хозяйству города Москвы

предупреждению и ликвидации последствий актов терроризма и экстремизма, чрезвычайных ситуаций и других антиобщественных проявлений.

III. Характеристика механизма, закрепленного Распоряжением

Способы правового регулирования:

- утверждение Концепции повышения безопасности и антитеррористической защищенности гостиничных предприятий города Москвы;
- утверждение комплекса мероприятий по повышению безопасности и антитеррористической защищенности гостиничных предприятий города Москвы;
- утверждение требований по безопасности и антитеррористической защищенности к гостиничным предприятиям города Москвы.

Основные участники регулирования:

- 1) Гостиничные предприятия города Москвы:
 - ежегодно разрабатывают планы мероприятий для реализации комплекса мероприятий по повышению безопасности и антитеррористической защищенности предприятий, включая в них модернизацию систем видеонаблюдения и их подключения к единой системе обеспечения безопасности города Москвы, и предоставляют их в префектуры административных округов города Москвы и Департамент спорта и туризма города Москвы;
 - предусматривают в ежегодных планах финансово-хозяйственной деятельности выделение необходимых финансовых средств на модернизацию систем охраны и инженерного оборудования гостиниц и информируют о них префектуры административных округов города Москвы и Департамент спорта и туризма города Москвы;
- 2) Префектуры административных округов города Москвы и Департамент спорта и туризма города Москвы:
 - контролируют разработку и выполнение планов мероприятий для реализации комплекса мероприятий по повышению безопасности и антитеррористической защищенности гостиничных предприятий города Москвы;
 - собирают информацию о выделении необходимых финансовых средств на модернизацию систем охраны и инженерного оборудования гостиниц гостиничных предприятий города Москвы;
 - обеспечивают координацию деятельности руководителей гостиниц и оказывают необходимую методическую и практическую помощь гостиничным предприятиям по реализации мер, предусмотренных в комплексе мероприятий по повышению безопасности и антитеррористической защищенности гостиничных предприятий города Москвы;
- 3) Управление Федеральной службы безопасности Российской Федерации по г. Москве и Московской области, ГУВД по г. Москве, Главное управление МЧС России по г. Москве:
 - согласовывают планы мероприятий для реализации комплекса мероприятий по повышению безопасности и антитеррористической защищенности гостиничных предприятий города Москвы;
 - обеспечивают координацию деятельности руководителей гостиниц и оказывают необходимую методическую и практическую помощь гостиничным предприятиям по реализации мер, предусмотренных в комплексе мероприятий по повышению безопасности и антитеррористической защищенности гостиничных предприятий города Москвы.

Концепция повышения безопасности и антитеррористической защищенности гостиничных предприятий города Москвы

В соответствии с Концепцией повышения безопасности и антитеррористической защищенности гостиничных предприятий города Москвы (далее – Концепция) главной стратегической целью повышения безопасности и антитеррористической защищенности гостиничных предприятий города Москвы является создание и поддержание такого уровня безопасности и антитеррористической защищенности гостиничных предприятий, которое создавало бы благоприятные условия для формирования в Москве конкурентоспособной гостиничной отрасли в качестве одной из ведущих, приоритетных отраслей экономики, обеспечивающей, с одной стороны, спрос потребителей (как российских, так и зарубежных) на удовлетворение своих потребностей в гостиничных услугах, а с другой, значительный вклад в социально-экономическое развитие города за счет увеличения доходной части местного бюджета, притока инвестиций, увеличения числа рабочих мест, улучшения здоровья населения, сохранения и рационального использования культурно-исторического и природного наследия.

Реализация Концепции организуется и осуществляется органами управления, силами и средствами, входящими в систему повышения и антитеррористической защищенности гостиничных предприятий города безопасности Москвы.

Основными формами реализации Концепции являются:

- оценка гостиничных предприятий города Москвы по степени потенциальной опасности;
- создание и совершенствование общегородской системы мониторинга состояния безопасности и антитеррористической защищенности гостиничных предприятий города Москвы, интегрированной в единую систему обеспечения безопасности города (СОБГ);
- создание и совершенствование системы нормативно-правовых актов в области повышения безопасности и антитеррористической защищенности гостиничных предприятий города с учетом действующих федеральных и московских документов в этой области;
- разработка норм и требований, регламентирующих обеспечение безопасности и антитеррористической защищенности гостиничных предприятий города, позволяющих осуществлять контроль за ее состоянием;
- разработка и реализация городских комплексов мероприятий в области повышения безопасности и антитеррористической защищенности гостиничных предприятий города, участие в реализации федеральных целевых программ в этой области;
- проведение НИОКР по разработке эффективных средств, методов и способов повышения безопасности и антитеррористической защищенности гостиничных предприятий города;
- разработка и внедрение мер экономического стимулирования осуществления мероприятий повышения безопасности и антитеррористической защищенности гостиничных предприятий города;
- создание экономических механизмов привлечения внебюджетных источников финансирования для реализации мероприятий в сфере безопасности и антитеррористической защищенности гостиничных предприятий города;
- внедрение механизмов декларирования состояния безопасности и антитеррористической защищенности гостиничных предприятий города и лицензирования гостиничной деятельности;
- осуществление контроля и надзора за деятельностью в области повышения безопасности и антитеррористической защищенности гостиничных предприятий города;
- осуществление международного сотрудничества в области повышения безопасности и антитеррористической защищенности гостиничных предприятий города;
- информационное обеспечение реализации Концепции повышения безопасности и антитеррористической защищенности гостиничных предприятий города Москвы.

Комплекс мероприятий по повышению безопасности и антитеррористической защищенности гостиничных предприятий города Москвы

Комплекс мероприятий по повышению безопасности и антитеррористической защищенности гостиничных предприятий города Москвы включает в себя:

- подготовку предложений по корректировке действующей нормативно-правовой базы обеспечения комплексной безопасности и антитеррористической защищенности гостиничных предприятий города;
- утверждение и доведение до сведения администраций гостиничных предприятий критериев оценки гостиничных предприятий города Москвы по степени опасности;
- подготовку и представление в Правительство Москвы для введения в действие распорядительным документом единых требований по обеспечению комплексной безопасности и антитеррористической защищенности в гостиничных предприятиях, определяющих (в зависимости от категории опасности):
 - необходимый состав и характеристики технических средств обеспечения безопасности;
 - необходимый состав и квалификацию физической охраны;
 - состав и содержание инструкций персоналу гостиничных предприятий по действиям в ситуациях, связанных с террористическими, криминальными, природными, техногенными и другими угрозами;
 - необходимость введения в штатное расписание гостиничных предприятий должности специалиста по комплексной безопасности и организации объектовых органов управления по ликвидации чрезвычайных ситуаций и подготовке оперативных документов по действиям в условиях чрезвычайных ситуаций;
 - необходимость создания в гостиничных предприятиях нештатных аварийно-спасательных формирований;
 - создание запасов медикаментов и индивидуальных средств защиты;
 - оснащение гостиничных предприятий спасательными средствами (навесные лестницы, спасательные рукава, канатные устройства и т.д.) и индивидуальными средствами защиты;
 - оснащение гостиничных предприятий резервными источниками электропитания и водоснабжения;
 - порядок обучения персонала и поддержания необходимого уровня готовности к действиям методом проведения плановых и контрольных тренировок;
- организацию реализации выполнения единых требований по обеспечению комплексной безопасности и антитеррористической защищенности в гостиничных предприятиях;
- разработку и включение в состав Московских городских строительных норм (МГСН 4.16-98 «Гостиницы») раздела «Требования по обеспечению безопасности и антитеррористической защищенности», регламентирующего требования по комплексной безопасности и антитеррористической защищенности гостиниц на этапах проектирования, строительства и реконструкции;
- разработку регламентов взаимодействия администраций, служб безопасности (в том числе в автоматизированном режиме) гостиничных предприятий с органами обеспечения безопасности как при реализации возможных угроз, так и в повседневной деятельности;
- организацию работы по созданию единой автоматизированной системы по учету иностранных граждан, пребывающих в гостиницах города Москвы, с ее передачей в унифицированном виде в УФМС России по г. Москве;
- организацию проведения разъяснительной работы с акционерами для выделения достаточных средств в интересах обеспечения мероприятий по совершенствованию систем комплексной безопасности и антитеррористической защищенности гостиничных предприятий различных форм собственности;
- разработку предложений по введению курса обеспечения комплексной безопасности и антитеррористической защищенности гостиничного хозяйства в образовательных

учреждениях Москвы, осуществляющих подготовку специалистов гостинично-туристского комплекса;

- разработку системного проекта единой системы мониторинга и обеспечения комплексной безопасности и антитеррористической защищенности (включая систему связи и управления в кризисных ситуациях) гостиничных предприятий города Москвы;
- организацию регулярных инструктажей руководства и обслуживающего персонала гостиничных предприятий по действиям в чрезвычайных ситуациях;
- составление графика и организацию проведения учений по предупреждению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций с руководителями администраций всех гостиничных предприятий;
- представление в ГУВД по г. Москве и другие правоохранительные органы в электронном и бумажном виде паспорта безопасности объектов.

Требования по безопасности и антитеррористической защищенности к гостиничным предприятиям города Москвы

Требования по безопасности и антитеррористической защищенности к гостиничным предприятиям города Москвы включают в себя:

- 1) оценку значимости гостиничных предприятий от категории опасности;
- 2) требования к гостиничным предприятиям вне зависимости от категории опасности, включающие требования к:

- системе автоматической пожарной сигнализации;
- системе автоматического пожаротушения;
- системе ручного пожаротушения;
- системе противодымной защиты;
- системе оповещения и управления эвакуацией;
- системе аварийного и эвакуационного освещения;
- системе тревожной сигнализации;
- системе связи и передачи данных;
- системе связи и управления в кризисных ситуациях;
- комплексу инженерно-технической укреплённости;
- комплексу организационных мероприятий;
- комплексу организационно-технических мероприятий по оснащению гостиничных предприятий спасательными средствами и индивидуальными средствами защиты, резервными источниками электропитания и водоснабжения;

3) требования к гостиничным предприятиям в зависимости от категории опасности, включающие требования к:

- системе охранного телевидения;
- системе контроля и управления доступом;
- системе охранной сигнализации;
- системе контроля воздушно-газовой среды в системах вентиляции и кондиционирования;
- комплексу технических средств обеспечения безопасности;
- физической охране.