

**Постановление Правительства Москвы от 04.08.2009 № 720-ПП
«О порядке подготовки концессионных соглашений,
реализуемых на территории города Москвы»**

Информационный материал

I. Основные сведения о Постановлении

Название	Постановление Правительства Москвы от 04.08.2009 № 720-ПП «О порядке подготовки концессионных соглашений, реализуемых на территории города Москвы»
Дата принятия	4 августа 2008 года
Дата вступления в силу	4 августа 2008 года
Изменения в Постановлении, внесенные в период его действия	<p>Постановление Правительства Москвы от 12.10.2010 № 915-ПП:</p> <ul style="list-style-type: none"> – перенесены сроки разработки Методических рекомендаций по разработке и экспертизе технико-экономического обоснования заключения концессионных соглашений в отношении имущества, входящего в казну города Москвы и разработки Положения о порядке взаимодействия органов исполнительной власти города Москвы при осуществлении мониторинга хода реализации строительства (реконструкции) и контроля за исполнением концессионного соглашения на всех этапах его реализации.
	<p>Постановление Правительства Москвы от 12.04.2011 № 133-ПП:</p> <ul style="list-style-type: none"> – в число объектов концессионного соглашения помимо объектов недвижимости включены «недвижимое имущество и движимое имущество, технологически связанные между собой и предназначенные для осуществления деятельности, предусмотренной концессионным соглашением»; – полномочия по одобрению возможности заключения концессионного соглашения переданы Градостроительно-земельной комиссии города Москвы.
	<p>Постановление Правительства Москвы от 28.05.2012 № 242-ПП:</p> <ul style="list-style-type: none"> – редакционные изменения.
	<p>Постановление Правительства Москвы от 26.09.2012 № 524-ПП:</p> <ul style="list-style-type: none"> – редакционные изменения в перечне приоритетных объектов концессионного соглашения; – отменен обязательный перечень документов, необходимых для заключения концессионного соглашения; – отменено согласование конкурсной документации на заключение концессионного соглашения с заместителем Мэра Москвы в Правительстве Москвы по вопросам экономической политики; – редакционные изменения;
	<p>Постановление Правительства Москвы от 27.02.2013 № 113-ПП:</p> <ul style="list-style-type: none"> – отменено применение Методических рекомендаций по разработке и экспертизе технико-экономического обоснования заключения концессионных соглашений в отношении имущества, входящего в казну города Москвы и разработки Положения о порядке взаимодействия органов исполнительной власти города Москвы при осуществлении мониторинга хода реализации строительства (реконструкции) и контроля за исполнением концессионного соглашения на

	<p>всех этапах его реализации</p> <p>Постановление Правительства Москвы от 28.04.2015 № 237-ПП:</p> <ul style="list-style-type: none"> – определены исполнительные органы власти города Москвы, уполномоченные рассматривать предложения по заключению концессионных соглашений, а также принимать решение о возможности заключения концессионных соглашений без проведения конкурса; – редакционные изменения. <p>Постановление Правительства Москвы от 21.09.2016 № 586-ПП:</p> <ul style="list-style-type: none"> – расширен перечень приоритетных объектов концессионного соглашения; <p>Постановление Правительства Москвы от 28.03.2017 № 131-ПП:</p> <ul style="list-style-type: none"> – концедентом по заключаемому концессионному соглашению вместо отраслевого (функционального) органа исполнительной власти выступает город Москва, органы исполнительной власти города Москвы могут выполнять отдельные полномочия концедента; – редакционные изменения. <p>Постановление Правительства Москвы от 21.07.2017 № 484-ПП:</p> <ul style="list-style-type: none"> – право подписи концессионных соглашений от имени Правительства Москвы передано министру Правительства Москвы, руководителю Департамента городского имущества города Москвы.
Орган исполнительной власти города Москвы – разработчик акта	Департамент экономической политики и развития города Москвы
Орган исполнительной власти города Москвы, ответственный за проведение оценки фактического воздействия	Департамент экономической политики и развития города Москвы

II. Проблемы, на решение которых направлено регулирование, закрепленное в Постановлении, а также цели регулирования

Проблема:

- необходимость установления порядка взаимодействий органов исполнительной власти города Москвы при подготовке концессионных соглашений для их реализации на практике.

Цель регулирования:

- эффективное использование имущества, находящегося в собственности города Москвы;
- обеспечение взаимодействия и координации органов исполнительной власти города Москвы при подготовке концессионных соглашений.

Объектом регулирования являются:

- полномочия органов исполнительной власти города Москвы по управлению имуществом, находящимся в собственности города Москвы, в части подготовки и заключения концессионных соглашений.

III. Характеристика механизма, закрепленного Постановлением

Основные участники:

1) индивидуальные предприниматели, российские и иностранные юридические лица, заинтересованные в заключении или заключившие концессионное соглашение с

Правительством Москвы;

2) Правительство Москвы:

- выполняет права и обязанности концедента от имени города Москвы;

3) Департамент городского имущества города Москвы (ДГИ города Москвы):

- рассматривает предложения по заключению концессионного соглашения, поступившие от лиц, у которых права владения и пользования имуществом, которое может использоваться в качестве объекта концессионного соглашения и необходимо для осуществления деятельности, предусмотренной концессионным соглашением, возникли на основании договора аренды или нескольких договоров аренды, проводит переговоры с указанными лицами;
- рассматривает возможность заключения концессионного соглашения без проведения конкурса в порядке и случаях, предусмотренных федеральным законом;
- осуществляет подготовку конкурсной документации и состава конкурсной комиссии;
- утверждает решение о проведении конкурса на право заключения концессионного соглашения, в котором утверждаются состав конкурсной комиссии и конкурсная документация;
- обеспечивает подписание концессионного соглашения (подписание концессионных соглашений от имени Правительства Москвы осуществляет министр Правительства Москвы, руководитель Департамента городского имущества города Москвы);

4) Департамент экономической политики и развития города Москвы (ДЭПиР города Москвы):

- рассматривает предложения по заключению концессионного соглашения, поступившие от иных лиц, у которых права владения и пользования имуществом, которое может использоваться в качестве объекта концессионного соглашения и необходимо для осуществления деятельности, предусмотренной концессионным соглашением, возникли не на основании договора аренды или нескольких договоров аренды, проводит переговоры с указанными лицами;
- рассматривает возможность заключения концессионного соглашения без проведения конкурса в порядке и случаях, предусмотренных федеральным законом;
- согласовывает конкурсную документацию и состав конкурсной комиссии;

5) Департамент города Москвы по конкурентной политике:

- обеспечивает представление конкурсной документации в Городскую комиссию по рассмотрению вопросов подготовки документации к торгам;
- обеспечивает публикацию сообщения о проведении конкурса на официальном сайте города Москвы в сети Интернет (www.tender.mos.ru);
- обеспечивает организацию, подготовку и проведение конкурса;
- после подписания протокола о результатах конкурса обеспечивает передачу в ДГИ города Москвы пакета документов, необходимых для подписания концессионного соглашения;
- осуществляет учетную регистрацию заключенного концессионного соглашения в Едином реестре контрактов и торгов города Москвы (ЕАИСТ);

6) Отраслевые, функциональные органы исполнительной власти города Москвы:

- выступают инициаторами заключения концессионного соглашения;
- готовят предложения (участвуют в подготовке предложений) о подготовке концессионного соглашения с указанием основных параметров (объект, цель, сроки, основные условия, включая описание услуги, в целях получения которой предлагается заключение концессионного соглашения);

- осуществляют отдельные права и обязанности концедента в соответствии с полномочиями в установленной сфере и условиями концессионного соглашения;
- Градостроительно-земельная комиссия города Москвы рассматривает предложения о подготовке концессионного соглашения.

Краткое изложение механизма регулирования, закрепленного постановлением.

Целями принятия Федерального закона от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях» (далее – Федеральный закон № 115-ФЗ) являются привлечение инвестиций, обеспечение эффективного использования имущества, находящегося в государственной собственности, на условиях концессионных соглашений и повышение качества товаров, работ, услуг, предоставляемых потребителям.

По концессионному соглашению одна сторона (концессионер) обязуется за свой счет создать и (или) реконструировать определенное этим соглашением имущество (недвижимое имущество или недвижимое имущество и движимое имущество, технологически связанные между собой и предназначенные для осуществления деятельности, предусмотренной концессионным соглашением) (далее - объект концессионного соглашения), право собственности на которое принадлежит или будет принадлежать другой стороне (концеденту), осуществлять деятельность с использованием (эксплуатацией) объекта концессионного соглашения, а концедент обязуется предоставить концессионеру на срок, установленный этим соглашением, права владения и пользования объектом концессионного соглашения для осуществления указанной деятельности.

Концессионер – индивидуальный предприниматель, российское или иностранное юридическое лицо, либо действующие без образования юридического лица по договору простого товарищества (договору о совместной деятельности) два и более указанных юридических лиц;

Концедент – Российская Федерация, от имени которой выступает Правительство Российской Федерации, либо субъект Российской Федерации, от имени которого выступает орган государственной власти субъекта Российской Федерации, либо муниципальное образование, от имени которого выступает орган местного самоуправления. Отдельные права и обязанности концедента могут осуществляться уполномоченными концедентом органами и юридическими лицами.

Объекты концессионных соглашений

Приоритетными для развития экономики города Москвы объектами концессионных соглашений являются объекты, находящиеся в собственности города Москвы и свободные от прав третьих лиц, строительство и реконструкция которых планируются в соответствии с Генеральным планом города Москвы, территориальными схемами, проектами планировки территории, отраслевыми схемами размещения объектов капитального строительства, городскими программами строительства, реконструкции объектов капитального строительства, входящие в состав следующего имущества:

- автомобильные дороги или участки автомобильных дорог, защитные дорожные сооружения, искусственные дорожные сооружения, производственные объекты, то есть объекты, используемые при капитальном ремонте, ремонте, содержании автомобильных дорог, элементы обустройства автомобильных дорог (в том числе остановочные пункты), объекты, предназначенные для взимания платы (в том числе пункты взимания платы), объекты дорожного сервиса;
- аэродромы или здания и (или) сооружения, предназначенные для взлета, посадки, руления и стоянки воздушных судов, а также создаваемые и предназначенные для организации полетов гражданских воздушных судов авиационная инфраструктура и средства обслуживания воздушного движения, навигации, посадки и связи;
- объекты производственной и инженерной инфраструктур аэропортов;

- гидротехнические сооружения;
- объекты по производству, передаче и распределению электрической энергии;
- объекты теплоснабжения, централизованные системы горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельные объекты таких систем;
- метрополитен и другой транспорт общего пользования;
- объекты здравоохранения, в том числе объекты, предназначенные для санаторно-курортного лечения;
- объекты образования, культуры, спорта, объекты, используемые для организации отдыха граждан и туризма, иные объекты социально-культурного назначения, в том числе расположенные на особо охраняемых природных территориях;
- объекты, на которых осуществляются обработка, накопление, утилизация, обезвреживание, размещение твердых коммунальных отходов;
- прочие объекты коммунальной инфраструктуры и объекты коммунального хозяйства, в том числе объекты энергоснабжения, объекты, предназначенные для освещения территории города Москвы, объекты, предназначенные для благоустройства территорий;
- объекты социального обслуживания граждан;
- объекты газоснабжения.

Процедура принятия решения о заключения концессионного соглашения

Инициатором заключения концессионного соглашения в отношении конкретного объекта может являться как концедент (город Москва в лице Правительства Москвы), так и другой орган исполнительной власти города Москвы, заинтересованный в заключении концессионного соглашения, а также лицо, выступающее с инициативой заключения концессионного соглашения.

Рассмотрение предложений лиц, выступающих с инициативой заключения концессионного соглашения, и проведению переговоров с указанными лицами, а также по рассмотрению возможности заключения концессионного соглашения без проведения конкурса осуществляют:

- Департамент городского имущества города Москвы – рассматривает предложения лиц, у которых права владения и пользования имуществом, которое может использоваться в качестве объекта концессионного соглашения и необходимо для осуществления деятельности, предусмотренной концессионным соглашением, возникли на основании договора аренды или нескольких договоров аренды;
- Департамент экономической политики и развития города Москвы – рассматривает предложения от иных лиц.

Орган исполнительной власти города Москвы - инициатор заключения концессионного соглашения готовит предложение о подготовке концессионного соглашения с указанием основных параметров (объект, цель, сроки, основные условия, включая описание услуги, в целях получения которой предлагается заключение концессионного соглашения) и представляет его на рассмотрение Градостроительно-земельной комиссии города Москвы.

В случае одобрения Градостроительно-земельной комиссией города Москвы проводится конкурс на право заключения концессионного соглашения. Концессионное соглашение подписывается министром Правительства Москвы, руководителем Департамента городского имущества города Москвы с победителем конкурса.

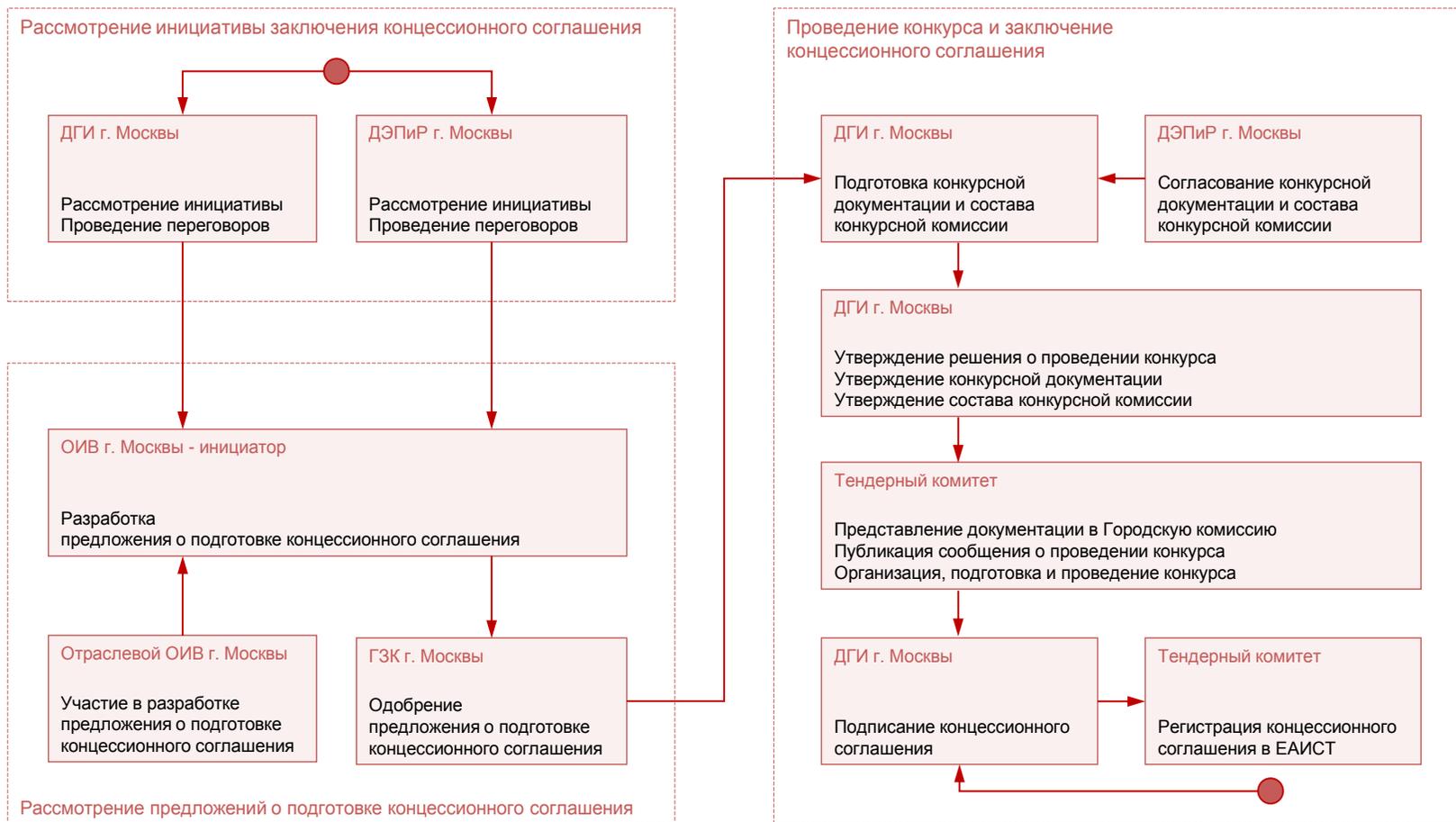


Рисунок 1 – Схема административных процедур при принятии решения о заключении концессионного соглашения